

**Региональная служба по надзору и контролю в сфере образования
Ростовской области**

**ДОКЛАД
ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ СЛУЖБОЙ ПО НАДЗОРУ И
КОНТРОЛЮ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ
И ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ТАКОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ЗА 2016 ГОД**

Ростов-на-Дону
2017 г.

Введение	4
Раздел 1. «Состояние нормативно-правового регулирования в сфере образования»	5
Раздел 2. «Организация государственного контроля (надзора)»	6
а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора)	6
б) Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций	8
в) Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения основных и вспомогательных (обеспечительных) функций	9
г) Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия	10
д) Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными органами государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)	12
е) Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок	12
Раздел 3. «Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)»	13
а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)	13
б) Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности	15
в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации	17
г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю	18
д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю	21
Раздел 4. «Проведение государственного контроля (надзора)»	21
а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе в динамике (по полугодиям)	21
б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности	26

в) Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера 27

Раздел 5. «Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений» 27

а) Сведения о принятых органами государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям) 27

б) Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны 29

в) Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора)) 30

Раздел 6. «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)» .. 30

Раздел 7. «Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)» 37

а) Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности 37

б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования 39

в) Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности 40

Введение

Настоящий доклад подготовлен Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области (далее – Ростобнадзор) в соответствии с Правилами подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215, отражает результаты деятельности Ростобнадзора по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Ростовской области, а также содержит сведения об эффективности такого контроля (надзора) в 2016 году.

Полномочие Ростобнадзора по государственному контролю (надзору) в сфере образования является частью полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления на территории Ростовской области в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», и включает в себя федеральный государственный надзор в сфере образования и федеральный государственный контроль качества образования.

Деятельность Ростобнадзора по государственному контролю (надзору) в сфере образования на территории Ростовской области осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», подзаконными федеральными нормативными актами в сфере образования, Положением о Региональной службе по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 18.11.2011 № 138, и направлена:

➤ на предупреждение, выявление и пресечение нарушения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований;

➤ на оценку соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам предусмотренных законодательством Российской Федерации мер.

В доклад не включены сведения о проверках, проведенных Ростобнадзором в 2016 году, объектами которых являлись органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования.

Раздел 1. «Состояние нормативно-правового регулирования в сфере образования»

В процессе исполнения функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования на территории Ростовской области Ростобрнадзором осуществляется систематический текущий анализ действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Ростовской области, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности объектов контроля (надзора) (организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ростовской области), соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора). Кроме того, в соответствии с Указом Президента РФ от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации» Ростобрнадзором осуществляется ежегодный мониторинг правоприменения федерального и областного законодательства.

Федеральное и региональное законодательство в сфере образования, регламентирующее исполнение полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования, характеризуется доступностью и публичностью. Данная нормативная база объективна, научно обоснована, достаточна по содержанию.

С целью обеспечения общедоступности действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Ростовской области, регламентирующих осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования, Ростобрнадзором в течение 2016 года проводились совещания по вопросам практического применения отдельных положений действующего законодательства Российской Федерации и Ростовской области в сфере образования и предупреждения его нарушений, давались письменные пояснения на запросы образовательных организаций и физических лиц по вопросам применения норм законодательных и подзаконных актов Российской Федерации. На официальном сайте Ростобрнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещалась справочная и аналитическая информация о наиболее значимых изменениях действующего законодательства Российской Федерации и Ростовской области в сфере образования.

В целях совершенствования осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования Ростобрнадзором в 2016 году разработан 1 нормативный правовой акт:

➤ постановление Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области от 07.09.2016 №2 «Об организации работы по привлечению Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области экспертов к проведению мероприятий по контролю».

Правотворческая деятельность по сравнению с 2015 годом снизилась на 75%. В 2016 году признаны утратившими силу нормативных правовых актов Ростовской

области по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования не осуществлялось.

На конец отчетного периода общее количество нормативных правовых актов Ростовской области, являющихся основанием для осуществления переданного полномочия Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования, в действующих редакциях составило 6.

Раздел 2. «Организация государственного контроля (надзора)»

а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора)

В соответствии с Положением о Региональной службе по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 18.11.2011 № 138, Ростобрнадзор является органом исполнительной власти Ростовской области, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования.

Деятельность Ростобрнадзора курирует первый заместитель Губернатора Ростовской области.

Ростобрнадзор возглавляет руководитель Региональной службы, который имеет в своем подчинении одного заместителя. Руководитель Региональной службы осуществляет общее руководство, несет персональную ответственность за организацию деятельности службы и результаты выполнения возложенных на нее полномочий.

Деятельность Ростобрнадзора организуется на основе планирования, сочетания единоначалия в решении вопросов служебной деятельности и коллегиальности при их обсуждении, персональной ответственности государственных гражданских служащих за состояние дел на вверенном им участке работы и выполнение поручений.

Структура Ростобрнадзора утверждена распоряжением Губернатора Ростовской области от 18.12.2014 № 342 «Об утверждении структуры Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области» по согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки. В 2016 году изменения в организационную структуру Ростобрнадзора не вносились.

По состоянию на 31.12.2016 организационная структура Ростобрнадзора представлена 9 структурными подразделениями:

- отдел надзора в сфере образования;
- отдел контроля качества образования;
- отдел лицензирования образовательной деятельности;
- отдел государственной аккредитации образовательной деятельности;
- отдел информационно-методического обеспечения;
- сектор правовой и кадровой работы;
- сектор бухгалтерского учета и отчетности;

- сектор информационно-программного обеспечения;
- сектор хозяйственного обеспечения.

Действующая организационная структура Ростобнадзора представлена на рисунке 2.1.

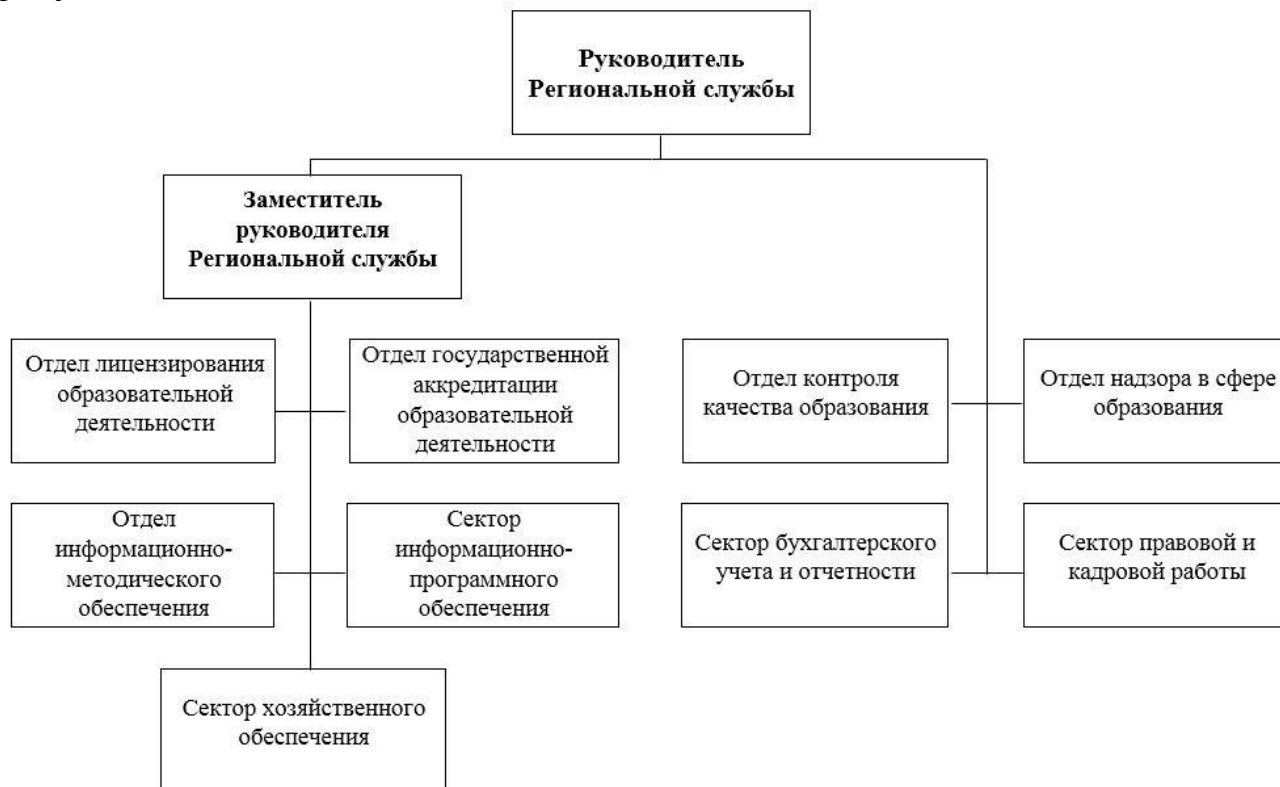


Рис. 2.1. Структура Ростобнадзора

Государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется 2 структурными подразделениями Ростобнадзора:

- отделом надзора в сфере образования – в части осуществления функции по федеральному государственному надзору в сфере образования;
- отделом контроля качества образования – в части осуществления функции по федеральному государственному контролю качества образования.

Такое распределение полномочий между структурными подразделениями, реализующими полномочие по государственному контролю (надзору) в сфере образования, закреплено:

- в Административном регламенте исполнения Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области образования (утв. постановлением Правительства Ростовской области от 02.03.2012 № 143);
- в Административном регламенте исполнения Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области государственной функции «Осуществление федерального государственного контроля качества образования» (утв. указом Губернатора Ростовской области от 28.10.2015 № 26);
- в положениях об отделе надзора в сфере образования и отделе контроля качества образования;

➤ в должностных регламентах сотрудников указанных структурных подразделений.

б) Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования Ростобнадзор выполняет следующие основные функции:

➤ организация и проведение проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений законодательства в сфере образования;

➤ организация и проведение проверок качества образования в целях оценки соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам;

➤ выдача предписаний об устранении выявленных нарушений (в том числе, повторных) осуществляющей образовательную деятельность организации, допустившей нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования;

➤ контроль за исполнением выданных предписаний об устранении выявленных нарушений (в том числе, повторных);

➤ возбуждение дел об административных правонарушениях в случаях, предусмотренных статьей 5.57, частью 2 статьи 18.19, частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.6, статьей 19.7, частями 2, 3 статьи 19.20, статьей 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

➤ запрет приема в образовательную организацию, в соответствии с частью 7 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

➤ приостановление действия лицензии в соответствии с частью 8 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

➤ обращение в суд с заявлением об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности в установленном порядке;

➤ приостановление действия государственной аккредитации, лишение государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей в соответствии с частью 9 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

➤ ведение базы данных учета результатов государственного контроля (надзора) в сфере образования.

К вспомогательным (обеспечительным) функциям Ростобнадзора по исполнению полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования относится проведение следующих мероприятий:

- мониторинг эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования;
- формирование и актуализация банка контрольно-измерительных материалов для проведения контроля освоения обучающимися образовательных организаций федеральных государственных образовательных стандартов;
- мониторинг качества общего образования, в том числе результатов государственной итоговой аттестации выпускников 9, 11 (12) классов Ростовской области;
- мониторинг обеспеченности общеобразовательных организаций области учебной литературой (учебниками);
- мониторинг соблюдения законодательства в сфере образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Ростовской области;
- мониторинг фактов незаконного взимания денежных средств (поборов) организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Ростовской области;
- мониторинг удовлетворенности родительской общественности качеством образования в целях выявления системных проблем, имеющих место в деятельности образовательных организаций области;
- принятие мер предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений обязательных требований и условий, предусмотренных федеральным и региональным законодательством в сфере образования;
- формирование информационно-аналитических материалов о судебной практике по делам об административных правонарушениях в сфере образования.

**в) Наименования и реквизиты нормативных правовых актов,
регламентирующих порядок исполнения основных и вспомогательных
(обеспечительных) функций**

В процессе исполнения основных и вспомогательных функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования Ростобрнадзор в 2016 году руководствовался следующими нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и

индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

указ Губернатора Ростовской области от 28.10.2015 №26 «Об утверждении Административного регламента исполнения Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области государственной функции «Осуществление федерального государственного контроля качества образования»;

постановление Правительства Ростовской области от 18.11.2011 № 138 «Об утверждении Положения о Региональной службе по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области»;

постановление Правительства Ростовской области от 20.01.2012 № 30 «Об утверждении перечней должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

постановление Правительства Ростовской области от 02.03.2012 № 143 «Об утверждении административных регламентов осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области образования»;

постановление Ростобнадзора от 25.02.2014 № 1 «Об организации исполнения полномочия Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере образования»;

постановление Ростобнадзора от 07.09.2016 № 2 «Об организации работы по привлечению Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области экспертов к проведению мероприятий по контролю».

г) Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами

государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия

При исполнении функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования Ростобрнадзор осуществляет взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора). Схема взаимодействия представлена на рисунке 2.2.



Рис. 2.2. Взаимодействие Ростобрнадзора с другими органами государственного контроля (надзора)

В рамках взаимодействия Ростобрнадзора с другими органами государственного контроля (надзора) осуществляется информационный обмен данными и сведениями, которые связаны с выполнением контрольно-надзорных функций и представляют взаимный интерес.

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Региональной службой осуществляется взаимодействие с прокуратурой Ростовской области:

- при подготовке ежегодного плана проверок;
- при проведении внеплановых проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность;
- осуществляется информирование о результатах проведенных проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В случае если при проведении проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, выявлены нарушения законодательства Российской

Федерации по вопросам, входящим в компетенцию иного органа исполнительной власти Российской Федерации или Ростовской области (прокуратура Ростовской области, органы Роспотребнадзора, органы МВД и т.п.), в данный орган исполнительной власти направляется соответствующая информация.

Согласно Федеральному закону от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О Порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» при получении письменного обращения, содержащего вопросы, решение которых не входит в компетенцию Ростобнадзора, осуществляется взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора) в форме направления обращений граждан в соответствующий орган, к обязанностям которого относится решение поставленных в обращении вопросов.

Кроме этого, в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» осуществляется взаимодействие с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки в форме представления отчетности, нормативно правовых актов, принимаемых Региональной службой, и прочей информации, необходимых для осуществления контроля переданных полномочий. Специалисты Ростобнадзора принимают активное участие, представляя свой опыт работы, в проводимых Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки семинарах, совещаниях и рабочих группах.

д) Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными органами государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)

Ростобнадзор не имеет подведомственных государственных организаций.

е) Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» к проведению мероприятий по контролю привлекаются эксперты, экспертные организации, аккредитованные в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю» устанавливает правила

аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при проведении проверок.

В 2016 году утверждено постановление Ростобнадзора, в котором установлены:

- перечень видов экспертиз, для проведения которых требуется привлечение экспертов;
- форма заявления граждан, претендующих на получение аттестации эксперта;
- критерии аттестации экспертов;
- положение об аттестационной комиссии Ростобнадзора по проведению квалификационного экзамена для граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю;
- порядок проведения квалификационного экзамена для граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых Ростобнадзором к проведению мероприятий по контролю;
- форма свидетельства об аттестации эксперта, привлекаемого Ростобнадзором к проведению мероприятий по контролю;
- правила формирования и ведения реестра аттестованных экспертов.

Данное постановление определяет порядок проведения квалификационного экзамена и регламентирует работу аттестационной комиссии.

Раздел 3. «Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)»

а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Финансовое обеспечение исполнения контрольно-надзорных функций в 2016 году осуществлялось за счет субвенций из федерального бюджета, а также за счет средств бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации. Ростобнадзор является главным распорядителем и получателем бюджетных средств на осуществление полномочий Российской Федерации по федеральному государственному надзору в сфере образования и федеральному государственному контролю качества образования.

Планируемый объем финансовых средств, выделенных в 2016 году из бюджетов всех уровней, на осуществление Ростобнадзором государственного контроля (надзора) в сфере образования составил 8527,0 тыс. руб. (26,5% от общего объема средств, планируемых в 2016 году на обеспечение осуществления переданных полномочий).

Плановые назначения предполагались на следующие расходы:

- командировочные расходы, включающие возмещение специалистам суточных расходов, расходов на оплату проезда к местам служебных командировок и обратно и расходов на оплату проживания специалистов в период служебных командировок;

- выплата компенсации на лечение гражданскому служащему, предусмотренное согласно Областному закону Ростовской области от 26.07.2005 г. № 344-ЗС «О государственной гражданской службе Ростовской области»;

- оплата услуг связи, включающих услуги доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», внутризоновой, местной и междугородней связи, оплата почтовых расходов;

- оплата услуг в области информационных технологий, включающих использование справочной правовой системы КонсультантПлюс, приобретение программного обеспечения;

- оплата услуг экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

Фактические расходы на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2016 году составили 8527,0 тыс. руб.

Динамика освоения бюджетных средств, выделенных на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2016 году, по полугодиям представлена на рисунке 3.1.

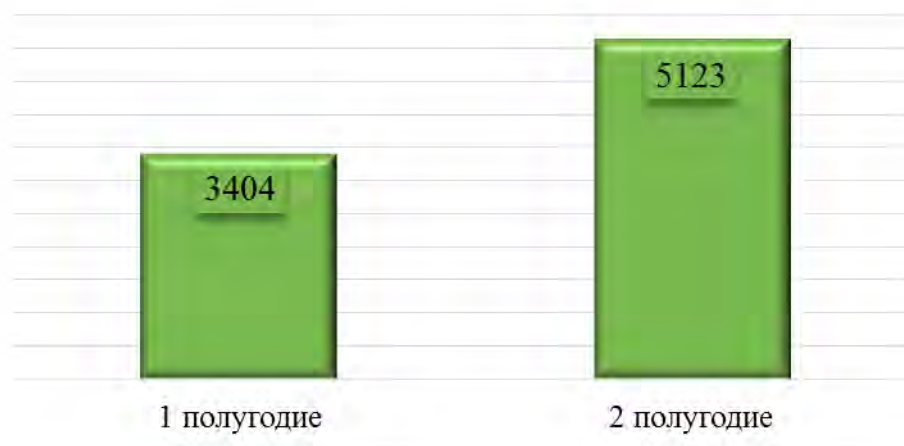


Рис. 3.1. Динамика освоения бюджетных средств, выделенных на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования, в 2016 году по полугодиям, тыс. руб.

По сравнению с 1 полугодием 2016 года во 2 полугодии 2016 года освоение увеличилось в 2,5 раза в связи с выплатами по оплате труда (материальная помощь, компенсация на лечение, единовременная премия) в конце 2016 года.

Структура фактических расходов на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2016 год представлена на рисунке 3.2 и включает в себя затраты на:

- заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда – 74,0% от общего объема израсходованных на осуществление государственного контроля (надзора) средств;

- выплату компенсации на лечение гражданскому служащему – 5,4%;

- служебные командировки специалистов по исполнению функций – 1,7%;
- оплату услуг связи – 1,0%;
- оплату услуг в области информационных технологий – 15,2%;
- приобретение материальных запасов, в том числе электронно-вычислительной техники, средств связи, канцелярских товаров – 2,7%.



Рис. 3.2. Структура финансового обеспечения исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2016 году

В 2016 году за счет средств субвенций из бюджета Российской Федерации удалось добиться следующего:

- улучшена материально-техническая база Ростобнадзора путем обновления средств связи и коммуникаций;
- обновлено информационно-методическое и программное обеспечение.

В свою очередь, за счет проведения вышеизложенных мероприятий по оптимизации деятельности специалистов Ростобнадзора достигнуто повышение эффективности осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования.

б) Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

В отчетном периоде численность Ростобнадзора оптимизирована. С 01.04.2016 сокращена 1 штатная единица в отделе информационно-методического обеспечения (ведущий специалист). По состоянию на 31.12.2016 общая штатная численность работников Ростобнадзора составила 36 человек, фактическая – 36

человек, из них штатная и фактическая численность гражданских служащих, выполняющих функции по переданным полномочиям, составила 23 человека.

В 2016 году количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования, осталось без изменений по сравнению с 2015 годом и составило 10 человек или 43% от общей штатной численности Ростобнадзора по должностям, непосредственно осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования (рисунок 3.3).

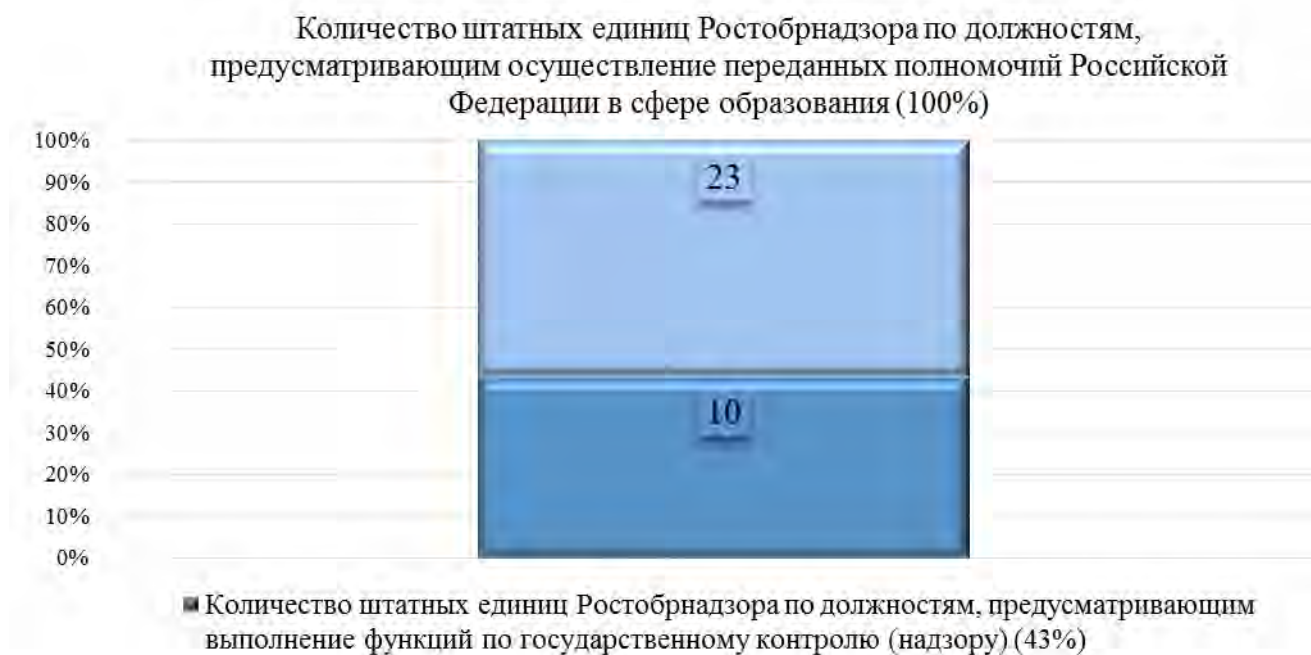


Рис. 3.3. Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования, и общая штатная численность Ростобнадзора по должностям, непосредственно осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования

Укомплектованность структурных подразделений Ростобнадзора, выполняющих функции по государственному контролю (надзору), работниками составила 100%. Фактическая штатная численность государственных гражданских служащих, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору) составила 10 человек, из них:

- 5 – работники отдела надзора в сфере образования;
- 5 – работники отдела контроля качества образования.

Состав структурных подразделений Ростобнадзора, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору), в разрезе категорий, групп и наименований должностей представлен в таблице 3.1.

Обновление кадрового состава структурных подразделений, реализующих полномочие по государственному контролю (надзору), за отчетный период составило 10% (уволен 1 чел., назначены на должности – 1 чел.) Назначение на должность государственной гражданской службы, замещение которой предусматривает осуществление функции по государственному контролю (надзору),

осуществлено из кадрового резерва Ростобнадзора, сформированного на конкурсной основе.

Таблица 3.1

Состав структурных подразделений Ростобнадзора, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору), в разрезе категорий, групп и наименований должностей (по состоянию на 31.12.2016)

№ п/п	Наименование должности	Категория должности	Группа должности	Количество штатных единиц, выполняющих функции по контролю
1	2	3	4	6
1.	Начальник отдела	руководители	ведущая	2
2.	Главный специалист	специалисты	старшая	4
3.	Ведущий специалист	специалисты	старшая	4
Итого государственных служащих, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору)				10

В 2016 году с целью обновления кадрового резерва на должности государственной гражданской службы, замещение которых предусматривает осуществление функции по государственному контролю (надзору), проведены 4 конкурса на включение в кадровый резерв. По состоянию на 31.12.2016 в кадровый резерв Ростобнадзора на должности, предусматривающие реализацию полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования, включены 7 человек, таким образом кадровый резерв сформирован на 70%.

в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в число квалификационных требований к должностям гражданской службы входят требования к уровню профессионального образования, стажу государственной гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, знаниям и умениям, необходимым для исполнения должностных обязанностей. Государственные гражданские служащие Ростобнадзора, выполняющие функции по государственному контролю (надзору), соответствуют предъявляемым требованиям.

Все работники, осуществляющие контрольно-надзорную функцию, имеют высшее образование. По стажу государственной гражданской службы работники распределены следующим образом (рисунок 3.4):

- от 1 года до 5 лет – 6 чел. (60%),
- от 5 до 10 лет – 3 человека (30%),
- свыше 10 лет – 1 человек (10%).

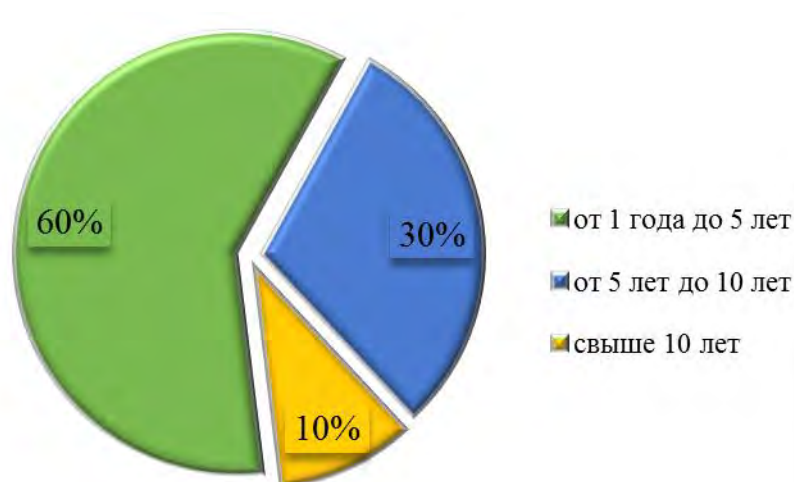


Рис. 3.4. Сведения о стаже государственной гражданской службы работников Ростобнадзора, выполняющих функции по государственному контролю (надзору)

В 2016 году 3 работникам, выполняющим функции по государственному контролю (надзору), присвоены классные чины государственной гражданской службы Ростовской области, в том числе 1 – очередной, 2 – первых классных чина. В отчетном году 2 работников, выполняющих функции по государственному контролю (надзору), успешно прошли аттестацию и признаны соответствующими замещаемым должностям.

С целью повышения квалификации в рамках реализации областного государственного заказа на дополнительное профессиональное образование государственных гражданских служащих Ростовской области на 2016 год обучены 4 человека, что составляет 40% от общего числа работников, выполняющих функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования. Обучение осуществлялось по приоритетным направлениям дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих. Работники прошли обучение по следующим программам дополнительного профессионального образования:

- «Организационно-правовые вопросы осуществления контрольно-надзорных полномочий органами государственной власти и местного самоуправления» - 3 человека (75%);
- «Организационные и правовые основы государственной и муниципальной службы» - 1 человек (25%).

г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Сведения о средней нагрузке на 1 работника Ростобнадзора по результатам осуществления функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования в 2016 году, а также принятию мер по предупреждению и устранению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования (в том числе путем направления обязательных для исполнения предписаний

соответствующим организациям, осуществляющим образовательную деятельность, и их учредителям), контролю за исполнением выданных предписаний, отражены в таблице 3.2.

Таблица 3.2

Сведения о средней нагрузке на 1 работника Ростобнадзора по фактически выполненному объему функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования в 2016 году

№ п/п	Наименование показателей деятельности	Объем функций (шт.)	Кол-во штатных единиц (чел.)	Величина средней нагрузки на 1 работника	Справочно: величина средней нагрузки на 1 работника в 2015 году
1	2	3	4	5	6
1	Составление приказов	709	5	141,8	92,1
2	Направление уведомлений о выездных проверках	83	5	16,6	16,4
3	Направление запросов	592	5	118,4	57,1
4	Проведение проверок	699	10	69,9	68,7
5	Выявлено правонарушений	49	10	4,9	3,3
6	Составление актов проверок	699	10	69,9	74,8
7	Составление протоколов об административных правонарушениях	80	10	8,0	5,7
8	Составление отчетов по проверкам	699	10	69,9	68,7
9	Выдача предписаний об устранении выявленных нарушений	212	5	42,4	48,8
10	Проверка отчетов организаций об исполнении предписаний и направление уведомлений о снятии предписаний с контроля	222	5	44,4	47,4
11	Направление информации в соответствующие органы по результатам проверок	29	10	2,9	48,8
12	Составление плана-задания для проведения проверки с участием эксперта	6	10	0,6	-
13	Рассмотрение обращений граждан	225	5	45,0	26,7
14	Подготовка информационно-статистических материалов	29	5	5,8	5,4
Всего		4333	x	640,5	563,9

Величина средней нагрузки на 1 сотрудника Ростобнадзора по фактически выполненному в 2016 году объему функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования по всем показателям деятельности составила 640,5, что на 13,6% больше чем в предыдущем году. Величина средней нагрузки при проведении проверок, приходящейся на 1 специалиста Региональной службы, выполняющего функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования в 2016 году составила 69,9, что на 1,7% выше аналогичного показателя за 2015 год. В связи с изменением тематик проверок, количество выявленных правонарушений увеличилось по сравнению с прошлым годом на 48,5%, а количество составленных протоколов об административных правонарушениях – на 40,4%.

Динамика изменения величины средней нагрузки на 1 сотрудника Ростобнадзора по фактически выполненному объему функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования по полугодиям 2016 года представлена на рисунке 3.5.

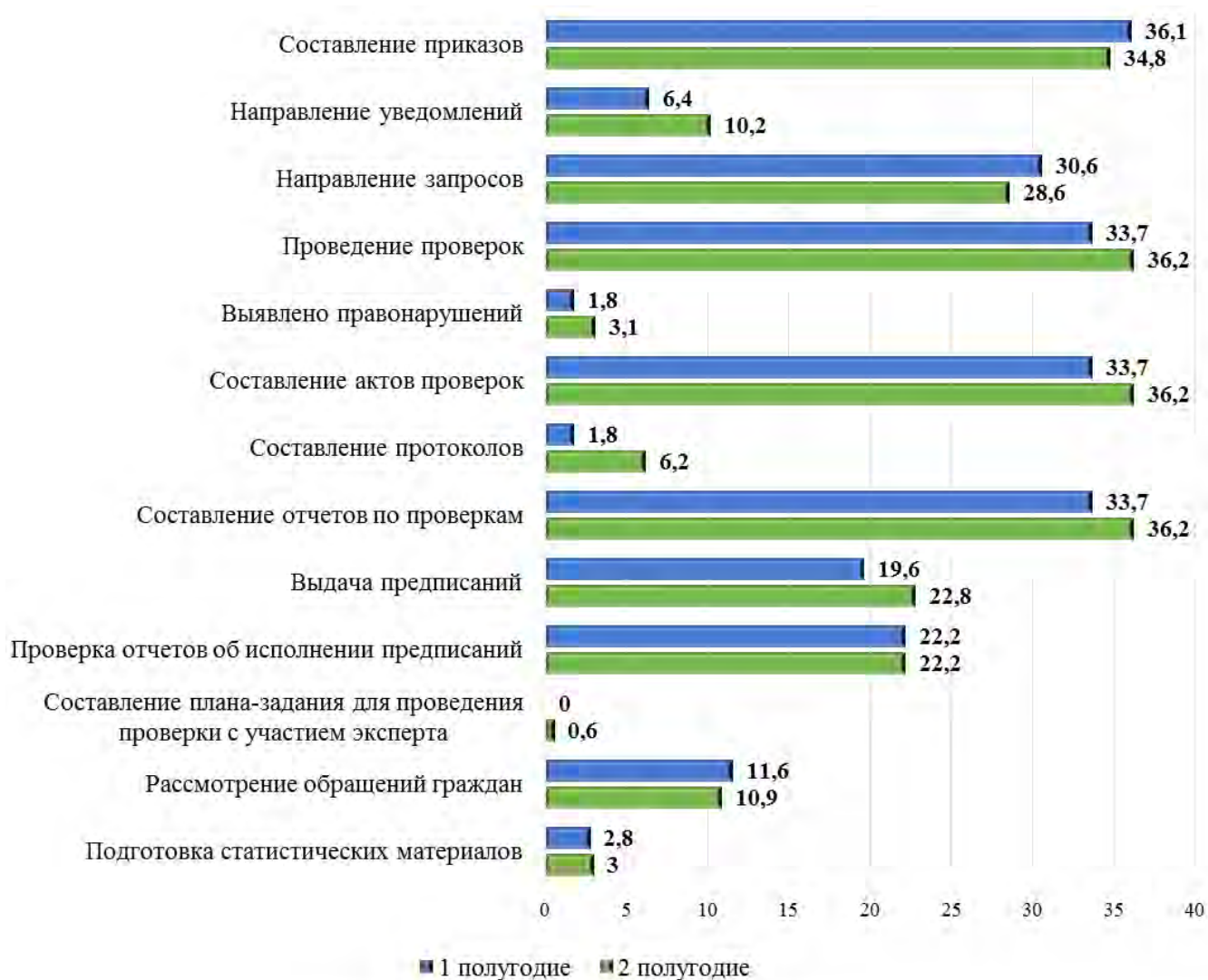


Рис. 3.5. Динамика изменения величины средней нагрузки на 1 работника Ростобнадзора по фактически выполненному объему функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования по полугодиям 2016 года

В отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ростовской области, в 1 полугодии 2016 года было проведено 337 проверок (48,2% от общего количества проведенных в 2016 году проверок), во 2 полугодии – 362 проверки (51,8%), что обеспечило примерно равномерную нагрузку в течение года на специалистов Ростобнадзора.

Кроме того, специалистами Региональной службы в течение 2016 года проводились консультации граждан и организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам соблюдения законодательства в сфере образования, принималось участие в судебных заседаниях, направлялись ответы на жалобы и обращения заявителей.

В целях принятия мер предупредительного характера, направленных на недопущение нарушений физическими и юридическими лицами законодательства Российской Федерации в сфере образования, проводились совещания с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность и их учредителями по вопросам исполнения ими действующего законодательства, проводился мониторинг исполнения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, вынесенных предписаний по итогам проведенных проверок.

д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

На конец отчетного периода в реестре аттестованных экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, содержатся сведения о 46 экспертах.

В 2016 году Ростобнадзором было привлечено 5 экспертов к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Раздел 4. «Проведение государственного контроля (надзора)»

а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе в динамике (по полугодиям)

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ростовской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) в сфере образования со стороны Ростобнадзора по состоянию на 01.01.2016 года составило 3486 единиц.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования Ростобнадзором в 2016 году фактически было проведено 699 проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на

территории Ростовской области (рисунок 4.1), что на 1,7% выше аналогичного показателя за 2015 год.

Количество проведенных проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ростовской области в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования в 2016 году увеличилось по сравнению с 2015 годом на 4,2%, а в рамках осуществления федерального государственного контроля качества образования снизилось – на 1,8%.



Рис. 4.1. Количество проверок, проведенных Ростобрнадзором в 2016 году, по направлениям контроля (надзора)

В 2016 году охвачены проверками по государственному контролю (надзору) в сфере образования 20,1% организаций, от общего количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, которая подлежит государственному контролю (надзору) в сфере образования со стороны Ростобрнадзора. Аналогичный показатель 2015 года составил 19,8%.

Во 2 полугодии 2016 года по сравнению с 1 полугодием 2016 года общее количество проведенных проверок в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования увеличилось на 7,4%, в том числе в рамках федерального государственного надзора в сфере образования – на 5,3% и федерального государственного контроля качества образования – на 10,7%.

Динамика количества проведенных проверок государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2016 году по полугодиям представлена на рисунке 4.2.

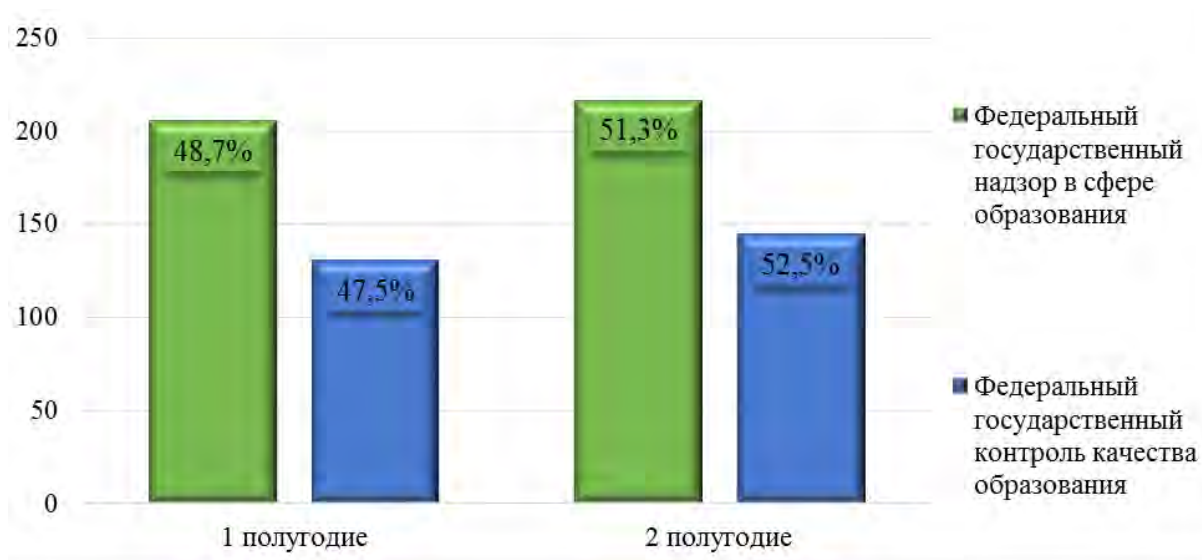


Рис. 4.2. Динамика количества проведенных проверок государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2016 году по полугодиям

В 2016 году внеплановые проверки в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования не проводились, в связи с отсутствием оснований для их проведения.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществлялся в форме документарных и выездных проверок. Динамика проведения данных проверок по полугодиям 2016 года представлена на рисунке 4.3.

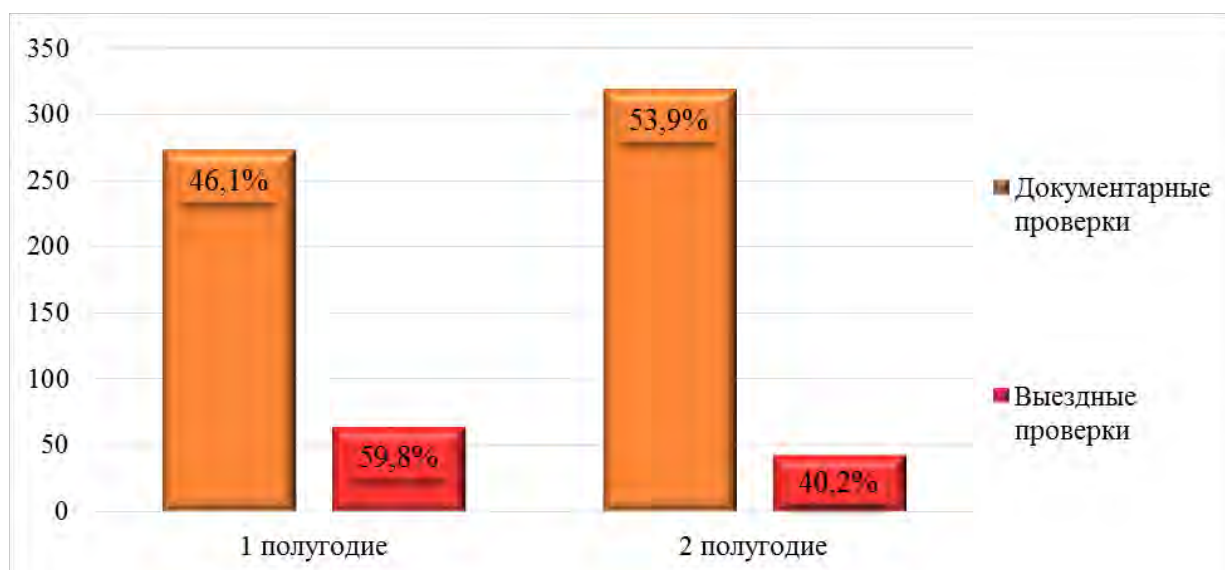


Рис. 4.3. Проведенные в 2016 году документарные и выездные проверки (в динамике по полугодиям)

В структуре общего количества проверок, проведенных в 2016 году в рамках государственного контроля (надзора) на территории Ростовской области, 84,7% составляют документарные проверки и 15,3% – выездные проверки. Динамика показателей, характеризующих проведение документарных и выездных проверок в 2016 году по полугодиям, показывает, что количество документарных проверок во 2

полугодия по сравнению с 1 полугодием увеличилось на 16,8%, а количество выездных проверок снизилось на 32,8%.

В 2016 году проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования проводились в отношении различных типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность (рисунок 4.4).

Наибольшее количество проверок в 2016 году в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования было проведено в отношении дошкольных образовательных организаций (75,7%), а в рамках осуществления федерального государственного контроля качества образования – в отношении общеобразовательных организаций (90,6%).

Сведения об осуществлении Ростобрнадзором государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Ростовской области в 2016 году в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, приведены в приложении к докладу.

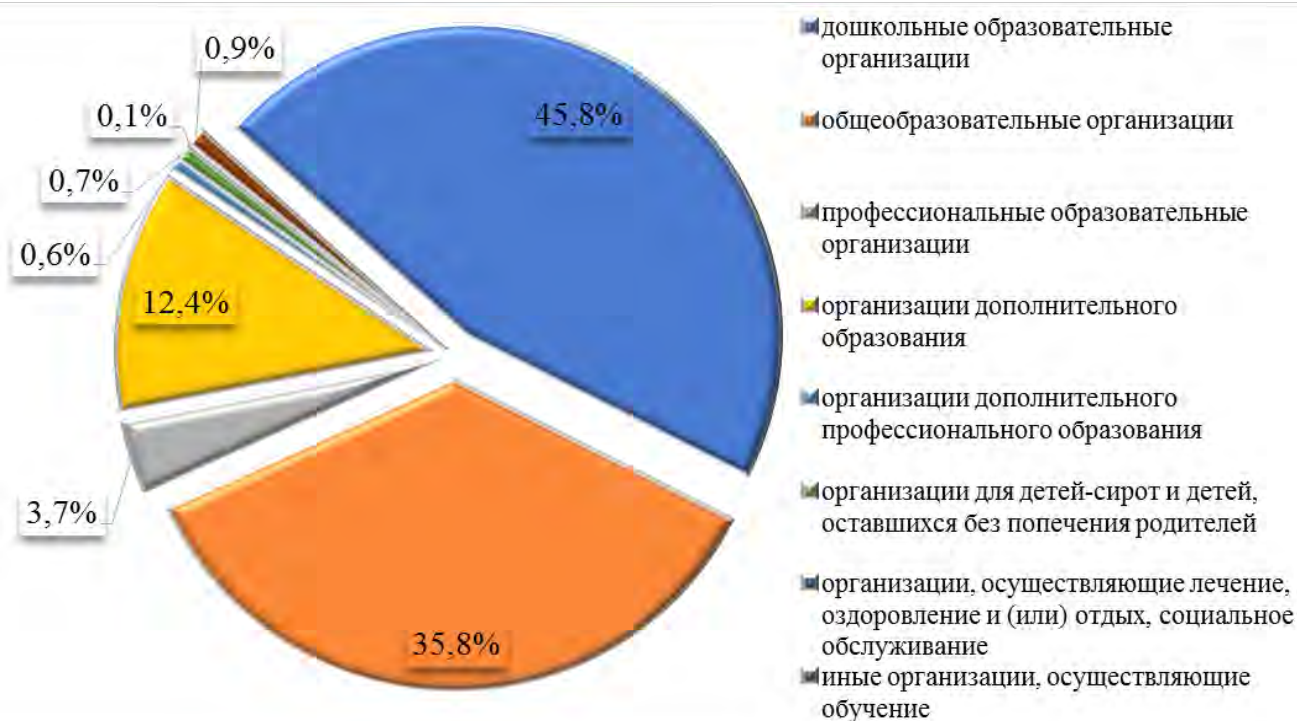


Рис. 4.4. Проведение проверок в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность в 2016 году

Проверки, по результатам которых выявлены нарушения требований законодательства об образовании и несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам составляют 31,5% из общего числа проведенных в 2016 году проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, составила 3,7% от общего числа проведенных в 2016 году проверок (в 2015 году – 3,2%).

В ходе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования Ростобрназором выявлено 49 правонарушений, что на 48,5% больше чем в 2015 году, из них в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования – 46 (93,9%), а в рамках осуществления федерального государственного контроля качества образования – 3 (6,1%). Во 2 полугодии 2016 года было выявлено 63,3% от общего количества выявленных в 2016 году правонарушений.

Увеличение количества выявленных правонарушений в ходе проведения проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, связано с изменением тематик проверок в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования.

Типичными нарушениями, выявленными при проведении проверок, являются: в части осуществления федерального государственного надзора в сфере образования:

- несоответствие установленным требованиям уровня квалификации педагогических работников;
- нарушение порядка приема в организации, осуществляющие образовательную деятельность;
- нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательных организаций;
- нарушение прав и свобод обучающихся и воспитанников в части привлечения без согласия обучающихся, воспитанников, родителей (законных представителей) к труду, не предусмотренному образовательной программой;
- нарушение прав участников образовательного процесса;
- несоблюдение порядка оказания платных образовательных услуг;
- несоответствие содержания и структуры официальных сайтов образовательных организаций в сети «Интернет» требованиям действующего законодательства;
- несоответствие договоров об оказании образовательных услуг установленным требованиям;

в части осуществления федерального государственного контроля качества образования:

- не созданы условия для реализации прав педагогических работников на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности;
- нарушение процедуры промежуточной аттестации обучающихся.

Деятельность Ростобрназора по работе с обращениями граждан, в том числе по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, регламентируется положениями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также требованиями, установленными Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части оснований проведения внеплановых проверок.

В 2015 году Ростобрнадзором было зарегистрировано 225 обращений граждан по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования. Все обращения были получены в письменном виде почтовой доставкой или по электронной почте.

Наиболее часто в обращениях затрагивались следующие вопросы:

- о незаконных сборах денежных средств в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;
- о нарушениях требований к организации учебного процесса;
- о разъяснениях требований законодательства об образовании;
- о нарушении прав педагогических работников;
- о нарушениях прав граждан на получение образования;
- о соответствии уровня квалификации педагогических работников установленным требованиям законодательства, возможности занятия педагогической деятельностью;
- о конфликтных ситуациях в образовательных организациях.

По результатам рассмотрения обращений граждан по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования (рисунок 4.5):

- на 25 обращений дан ответ, поддержано;
- на 179 обращений даны разъяснения;
- на 21 обращение ответ не может быть дан, не поддержано.

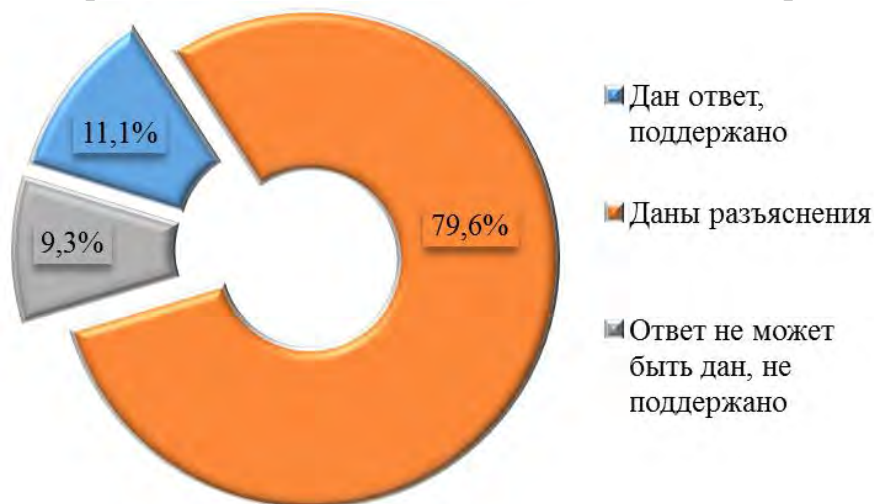


Рис. 4.5. Результаты рассмотрения обращений граждан по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2016 году

б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

В 2016 году Ростобрнадзором к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования было привлечено 5 экспертов на безвозмездной основе согласно гражданско-правового договора. Эксперты привлекались к проведению:

- оценки соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам;

- оценка условий реализации основных образовательных программ;

- проверка законности возникновения, изменения образовательных отношений с обучающимися (родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся).

По результатам 1 проверки с участием эксперта были установлены несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам. В отношении образовательной организации (ГБОУ НПО РО ПУ №38, г. Шахты) принято решение о приостановлении действия государственной аккредитации.

в) Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В 2016 году случаев причинения юридическими лицами, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Ростобнадзором не выявлено.

Раздел 5. «Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений»

а) Сведения о принятых органами государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

По каждому факту допущенных нарушений организациям, осуществляющим образовательную деятельность, в 2016 году направлялись предписания, принимались решения о приостановлении действия государственной аккредитации и лишении государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования и укрупненных групп профессий, при совершении

административных правонарушений составлялись протоколы об административных правонарушениях в рамках компетенции Ростобнадзора. В случае выявления правонарушений, по которым Ростобнадзор не вправе самостоятельно принимать меры, соответствующая информация направлялась в уполномоченные органы (Государственная инспекция труда в Ростовской области, Управление Роспотребнадзора по Ростовской области, Управление экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по Ростовской области, органы прокуратуры).

По результатам проверок, проведенных в 2016 году в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, в адрес проверенных организаций было направлено 212 предписаний об устранении выявленных нарушений, принято решение о приостановлении действия государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования и укрупненных групп профессий 3 образовательных организаций, 1 образовательная организация (ФКП ОУ 205 Федеральной службы исполнения наказаний) лишена государственной аккредитации на основании истечения срока приостановления действия государственной аккредитации.

В 2016 году по результатам проведенных проверок возбуждено 41 дело об административных правонарушениях по следующим статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

➤ статья 19.20. «Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии)» - 16 протоколов;

➤ статья 19.30. «Нарушение требований к ведению образовательной деятельности и организации образовательного процесса» - 25 протоколов.

Динамика количества мер реагирования, принятых Ростобнадзором в 2016 году по фактам выявленных нарушений, по полугодиям представлена на рисунке 5.1.

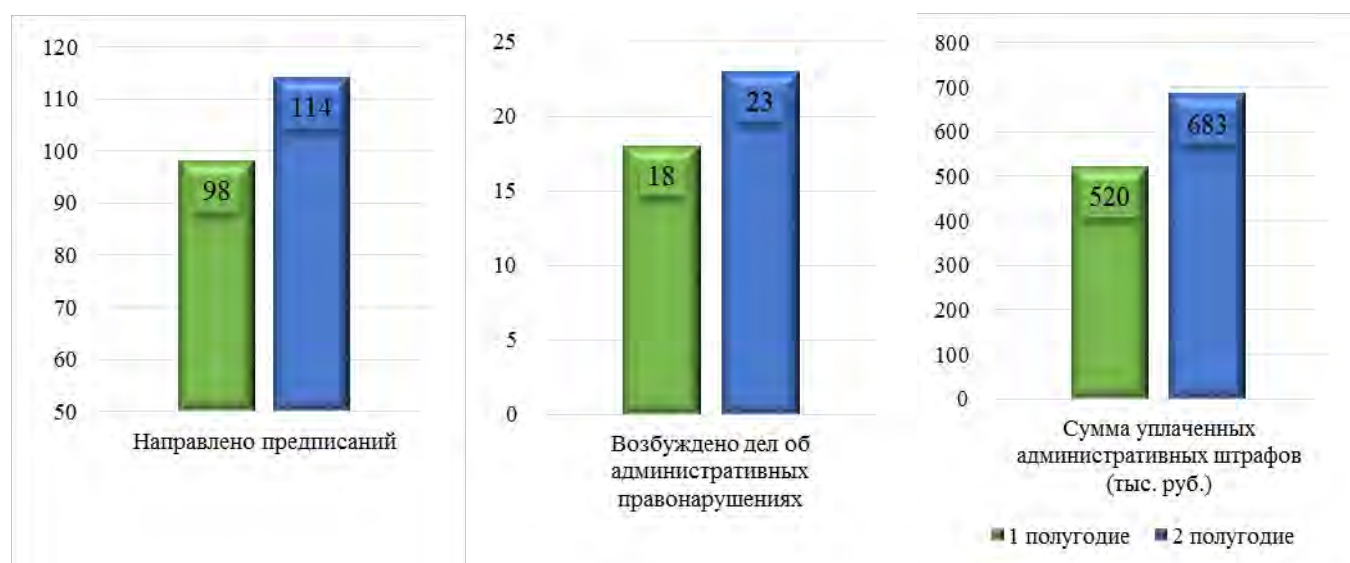


Рис. 5.1. Динамика количества мер реагирования, принятых Ростобнадзором в 2016 году по фактам выявленных нарушений, по полугодиям

Таким образом, во 2 полугодии 2016 года по сравнению с 1 полугодием 2016 года отмечено увеличение количества направленных предписаний по фактам выявленных нарушений на 16,3%, увеличение количества возбужденных дел – на 43,8%, и рост уплаченных административных штрафов на 31,3%.

Общая сумма наложенных в 2016 году административных штрафов при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования составила 780 тыс. рублей. Средний размер наложенного административного штрафа составил 30 тыс. рублей.

Сумма административных штрафов, уплаченных в бюджеты различных уровней в 2016 году, составила 1203 тыс. рублей.

В отношении 1 образовательной организации (МБДОУ Донской детский сад, Чертковский район) судами Ростовской области был применен такой вид административного наказания, как административное приостановление деятельности.

б) Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

В течение 2016 года Ростобрнадзором в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования были приняты следующие предупредительные меры:

➤ проведено 5 семинаров-совещаний, круглых столов со специалистами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с участием представителей органов исполнительной власти, имеющих подведомственные образовательные организации, по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования;

➤ проведен совместный с профсоюзом работников народного образования и науки РФ семинар с председателями профсоюзных комитетов муниципальных образований РО и внештатными инспекторами труда РО по вопросам формирования системы оценки качества образования;

➤ по итогам проведенных проверок направлены информационные письма учредителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с предложениями по совершенствованию мероприятий по контролю за деятельностью проверенных организаций и недопущению аналогичных нарушений в других подведомственных им организациях;

➤ проводилось консультирование участников образовательного процесса по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования;

➤ обеспечивалось систематическое размещение на сайте Ростобрнадзора, на информационных стендах в помещениях Ростобрнадзора нормативных правовых актов Ростобрнадзора, инструктивных материалов по вопросам осуществления

контрольно-надзорных функций в сфере образования, информации о типичных нарушениях, выявленных в ходе проведения проверок;

➤ в целях повышения эффективности осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования Ростобрнадзором проводились следующие мероприятия:

– мониторинг обеспеченности учебниками и учебными пособиями для обучающихся, осваивающих основные общеобразовательные программы;

– мониторинг уровня удовлетворенности родительской общественности качеством оказываемых образовательных услуг общеобразовательными организациями Ростовской области;

– мониторинг уровня подготовки обучающихся по образовательным программам, имеющим государственную аккредитацию, в образовательных организациях Ростовской области;

– мониторинг фактов незаконного взимания денежных средств (поборов) образовательными организациями.

в) Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора))

В 2016 году юридическими лицами, в отношении которых проводились контрольно-надзорные мероприятия, основания и результаты проведения проверок не оспаривались.

При этом 1 организация и 2 должностных лица, в отношении которых по результатам проверок были возбуждены дела об административных правонарушениях и вынесены постановления о привлечении к административной ответственности в виде штрафа, подали жалобу на вынесенные постановления, из них:

➤ 3 жалобы были удовлетворены, постановление о назначении административного наказания в виде штрафа отменено, а производство по делу прекращено ввиду малозначительности совершенного правонарушения.

Раздел 6. «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)»

Показатели эффективности государственного контроля (надзора) в рамках имеющихся полномочий в 2016 году определяются путем анализа принятых Ростобрнадзором своевременных предупредительных и профилактических мер и пресечения нарушений законодательства в сфере образования.

Одним из показателей анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования является выполнение ежегодного плана проведения плановых проверок, которое в 2016 году составило 100%.

В таблице 6.1 приведены показатели анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2016 год в сравнении с показателями за 2015 год, а также в динамике по полугодиям 2016 года.

Таблица 6.1

Показатели анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2016 год

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год	
1	2	3	4	6	7	8
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: («01» - «02») / («52»-53) *100	100,0	100,0	100,0	0
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «55» / «54» * 100	0	0	0	0
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «45» / «01» * 100	0	0	0	0
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки,	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «49» / «01» *100	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год	
1	2	3	4	6	7	8
	применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)					
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «51» / «50»*100	9,7	20,1	19,8	+0,3 п.п.
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» / «51»	1	1	1 0	
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02»/ «01»*100	0	0	0,7	-0,7 п.п.
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503: «20»(графа 7)/ «20»(графа 5)*100	0	0	0	0
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «05»/ «02»*100	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год	
1	2	3	4	6	7	8
	(памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)					
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06»/ «02»*100	0	0	0	0
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «19» / «01»*100	1,8	3,7	3,2	+0,5 п.п.
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24»/ «19»*100	100,0	61,5	100,0	-38,5 п.п
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа	= сведения показателей строк приказа № 503 графы	116,7	50,0	100,0	-50,0 п.п.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год	
1	2	3	4	6	7	8
	проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	5: «25» / «24»*100				
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17» / «51»*100	0	0	0	0
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18»/ «51»*100	0	0	0	0
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации,	= сведения показателей строки приказа № 503 графы 5: «62»	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год	
1	2	3	4	6	7	8
	имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)					
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «23»/ «20»*100	0	0	0	0
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42» / «38»*100	65,8	154,2	138,3	+15,9 п.п.
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38» / «34»	41,6	43,3	36,8	+17,7%
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»	19,0	20,0	14,6	+37,0%
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41» / «37»	66,7	66,7	60,3	+10,6%
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43» / «19»*100	0	0	0	0

Перечень причин отклонений значений показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов)

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	12	Снижение значения показателя в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 38,5 процентных пункта обусловлено выявлением в результате проверок правонарушений, срок давности привлечения к административной ответственности по которым истек.
2.	13	Снижение значения показателя в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 50 процентных пунктов обусловлено применением судами в отношении ряда лиц статьи 2.9 КоАП, предусматривающей освобождение от административной ответственности и назначение устного замечания.
3.	18	Увеличение значения показателя в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 15,9 процентных пункта обусловлено тем, что в начале 2016 года были оплачены административные штрафы, наложенные во втором полугодии 2015
4.	19	Увеличение значения показателя в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 17,7% связано с изменением вида выявленных правонарушений, влекущих за собой административное наказание в виде штрафа в более крупном размере.

В 2016 году сотрудниками Ростобнадзора проводилась информационно-разъяснительная и профилактическая работа с целью повышения уровня соблюдения законодательства организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

С целью принятия мер по своевременному и полному исполнению проверенными организациями выданных Ростобнадзором предписаний, а также устранению в полном объеме несоответствий содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам в 2016 году принимались следующие меры:

- проведение совещания с руководителями организаций среднего профессионального образования по вопросам устранения в полном объеме несоответствий содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам;

- направление информационных писем учредителям проверенных учреждений о необходимости обеспечения своевременного исполнения подведомственными учреждениями выданных предписаний, а также о необходимости обеспечения своевременного и в полном объеме устранения несоответствий содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам;

- уведомление организаций об истечении срока исполнения предписания, а также срока исполнения приказов о приостановлении действия государственной аккредитации полностью или в отношении укрупненных групп профессий посредством веб-сервиса для обеспечения контроля сроков исполнения

предписаний, выданных Ростобрнадзором при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Кроме того, отмечается уменьшение количества нарушений, выявляемых при проведении проверок организаций в тех муниципальных образованиях, где уже ранее проверялись другие организации, и результаты проверок направлены учредителям для принятия мер. Подобные мероприятия будут продолжены и в 2017 году.

Раздел 7. «Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)»

а) Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Анализ осуществления Ростобрнадзором государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2016 год позволяет сделать следующие выводы.

Всего за 2016 год контрольно-надзорными мероприятиями в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования охвачены 20,1% организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории области (в 2015 году – 19,8%).

Осуществлялся контроль за исполнением предписаний об устранении нарушений законодательства в сфере образования, выданных по результатам проверок, а также за исполнением приказов о приостановлении действия государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования и укрупненных групп профессий (в том числе посредством разработанного в 2013 году веб-сервиса обеспечения контроля сроков исполнения предписаний, выданных Ростобрнадзором).

Мероприятия по контролю, проведенные Ростобрнадзором, а также принятые предупредительные меры, способствовали приведению деятельности образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.

Обеспечено информирование общественности о результатах контрольно-надзорной деятельности путем размещения информации на официальном сайте Ростобрнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

С целью обеспечения объективности проводимых оценок сформирован региональный инструментарий, который используется при проведении экспертизы уровня освоения обучающимися общеобразовательных организаций области федеральных государственных образовательных стандартов. Это постоянно обновляемая и пополняемая региональная база контрольно-измерительных материалов для оценивания уровня освоения обучающимися образовательных организаций области федеральных государственных образовательных стандартов, анкеты для родительской общественности.

На основании анализа результатов деятельности Ростобнадзора за 2016 год необходимо выделить следующие предложения по оптимизации и повышению эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере образования на 2017 год:

- активизация работы по привлечению к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования экспертов;
- увеличение охвата обучающихся каждой образовательной организации при проведении экспертизы установления соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам в целях эффективного осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования;
- продолжение работы по анализу и обобщению региональной судебной практики по делам об административных правонарушениях в сфере образования для ее использования в работе Ростобнадзора.

С целью предупреждения нарушений законодательства в сфере образования в 2017 году планируется:

- продолжение работы по реализации комплекса профилактических мероприятий информационно-просветительской направленности (в том числе в целях своевременного и полного исполнения выданных предписаний);
- проведение совещаний, семинаров, круглых столов с представителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, представителями органов исполнительной власти, имеющих подведомственные образовательные организации;
- продолжение практики проведения соответствующих мониторингов при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования;
- повсеместное использование практики информирования учредителей образовательных организаций о выявленных нарушениях.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2017 году планируется проведение 612 проверок. При формировании плана проверок Ростобнадзора на 2017 год использовались в том числе рекомендации Рособнадзора о применении риск-ориентированного подхода.

Показателями эффективности и результативности государственного контроля (надзора) в сфере образования в Ростовской области в 2017 году будут являться:

- выполнение утвержденного плана проведения Ростобнадзором плановых проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на 2017 год – 100 %;
- отсутствие проверок, проведенных с грубыми нарушениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- удельный вес отчетов образовательных организаций об устранении несоответствий содержания и качества подготовки, обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным

государственным образовательным стандартам, выполнение которых проверено в установленные сроки – 100 %;

➤ достижение значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, утвержденных приказом Минобрнауки РФ от 07.04.2014 № 280;

➤ продолжение формирования методической базы (обращения за разъяснениями законодательства в федеральные органы (Рособрнадзор, Минобрнауки России);

➤ формирование базы контрольно-измерительных материалов для проведения экспертизы уровня освоения обучающимися федеральных государственных образовательных стандартов.

б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования

Анализ правоприменительной практики по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в области образования в 2016 году выявил следующие сложности:

1. Наблюдаются случаи неоднозначной квалификации одного и того же факта административного правонарушения судами различных инстанций. Отсутствие единообразной практики применения судами Ростовской области КоАП РФ по делам об административных правонарушениях в сфере образования создает значительные затруднения в работе Ростобрнадзора, негативно влияет на эффективность исполнения переданного Российской Федерацией полномочия.

В связи с этим необходимо продолжение работы по изучению сложившейся судебной практики по делам об административных правонарушениях в сфере образования, актуальным является вопрос информирования регионов о судебной практике в разрезе субъектов Российской Федерации.

2. В 2016 году в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесены существенные изменения и дополнения, вступающие в силу с 1 января 2017 года, которые закрепляют за надзорными органами полномочия по организации и проведению мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, и мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Вместе с тем, основные требования к организации и проведению данных мероприятий, оформлению их результатов уполномоченными в соответствии с требованиями закона органами не разработаны и не утверждены. Соответствующие полномочия за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования не закреплены (в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не вносились соответствующие изменения и дополнения). Таким

образом, правоприменение данных норм с 1 января 2017 для Ростобнадзора существенно затруднены.

Вместе с тем, в план работы Ростобнадзора на 2017 год включены мероприятия по контролю за размещением образовательными организациями, осуществляющими образовательную деятельность по основным образовательным программам общего и среднего профессионального образования, информации и документов, предусмотренных установленными порядками приема на обучение по соответствующим основным образовательным программам.

3. Законодательство в сфере реализации функции по федеральному государственному контролю качества образования характеризуется недостаточностью, т.к. на федеральном уровне не разработаны качественные и количественные показатели определения уровня достижения результатов освоения образовательных программ.

в) Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности отсутствуют.

