

**Региональная служба по надзору и контролю в сфере образования
Ростовской области**

**ДОКЛАД
О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ЗА 2014 ГОД**

Ростов-на-Дону
2015 г.

Содержание

Раздел 1. «Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности»	5
Раздел 2. «Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности»	8
а) Сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование	8
б) Сведения об организации и осуществлении лицензирования образовательной деятельности, в том числе в электронной форме.....	10
в) Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования образовательной деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос.....	17
г) Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности	21
д) Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора). 22	22
е) Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников.....	25
ж) Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований	26
Раздел 3. «Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию»	27
Раздел 4. «Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности»	27
а) Анализ и оценка показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности	27
б) Анализ и оценка наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации	36

- в) Анализ и оценка наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии..... 36
- г) Анализ и оценка наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем 40
- д) Анализ и оценка сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов..... 40
- е) Анализ и оценка сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов) 41
- Раздел 5. «Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности»..... 41**

Настоящий доклад подготовлен Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области (далее – Ростобнадзор) в соответствии с Правилами подготовки и представления докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467, и отражает результаты деятельности Ростобнадзора по осуществлению лицензирования образовательной деятельности на территории Ростовской области в 2014 году.

Полномочие Ростобнадзора по лицензированию образовательной деятельности является частью полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления на территории Ростовской области, и осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», подзаконными федеральными нормативными актами в сфере образования, Положением о Региональной службе по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 18.11.2011 № 138.

Лицензирование образовательной деятельности на территории Ростовской области включает в себя:

➤ предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»):

- рассмотрение вопроса о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности (далее – лицензия);
- рассмотрение вопроса о переоформлении лицензии;
- рассмотрение вопроса о предоставлении временной лицензии;
- рассмотрение вопроса о выдаче дубликата, копии лицензии;
- ведение реестра лицензий;
- предоставление заинтересованным лицам сведений из реестра лицензий;

➤ осуществление контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности.

Раздел 1. «Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности»

В процессе осуществления лицензирования образовательной деятельности Ростобнадзором проводится систематический анализ действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Ростовской области, устанавливающих порядок предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, а также регулирующих порядок реализации функций по лицензированию образовательной деятельности (в том числе по контролю за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности).

По результатам проведенного в 2014 году анализа, а также в ходе практической работы по переоформлению лицензий Ростобнадзором отмечается недостаточная урегулированность отдельных правоотношений в сфере лицензирования образовательной деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензия подлежит переоформлению в случаях реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности. Частью 8 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» предусмотрено переоформление лицензии в случае прекращения деятельности по одному или нескольким адресам мест ее осуществления, указанным в лицензии.

Согласно части 5 статьи 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» переоформление лицензии наряду с установленными законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности случаями осуществляется лицензирующим органом в случае реорганизации юридических лиц в форме присоединения при наличии лицензии у присоединяемого юридического лица, а также в случае реорганизации юридических лиц в форме их слияния при наличии лицензии у одного реорганизованного юридического лица или лицензий у нескольких реорганизованных юридических лиц.

Пунктом 16 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966, установлено, что лицензия подлежит переоформлению в случае если лицензиат намерен осуществлять лицензируемую деятельность в филиале, не указанном в лицензии.

В соответствии с частью 18 статьи 20 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» основаниями для прекращения действия лицензии являются: принятие лицензирующим органом

решения о прекращении действия лицензии на основании заявления лицензиата о прекращении лицензируемого вида деятельности, внесение соответствующих записей в единый государственный реестр юридических лиц или единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, вступление в законную силу решения суда об аннулировании лицензии.

В то же время ни один из вышеуказанных нормативно-правовых актов не предусматривает такие причины переоформления лицензии как изменение адреса места нахождения филиала, прекращение деятельности филиала. Соответственно не утвержден порядок переоформления лицензии, а также перечни документов и сведений, представляемых лицензиатом для переоформления лицензии в таких случаях.

Данный пробел порождает различное толкование нормативно-правовых актов и может отрицательно сказаться на правоприменительной практике.

Также имеются отдельные случаи противоречивости норм нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность в сфере образования. В частности, согласно Единому квалификационному справочнику должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденному приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н, к должности «воспитатель» (не включая старшего) установлены требования к уровню квалификации: наличие высшего профессионального образования или среднего профессионального образования по направлению подготовки «Образование и педагогика» без предъявления требований к стажу работы либо высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование по направлению подготовки «Образование и педагогика» без предъявления требований к стажу работы.

Однако в соответствии с пунктом 3.1 Профессионального стандарта «Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования) (воспитатель, учитель)», утвержденного приказом Минтруда России от 18.10.2013 № 544н, к такой должности установлены иные требования: высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование по направлениям подготовки «Образование и педагогика» или в области, соответствующей преподаваемому предмету (с последующей профессиональной переподготовкой по профилю педагогической деятельности), либо высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование по направлению деятельности в образовательной организации.

Между тем, несоответствие педагогических работников установленным требованиям является грубым нарушением лицензионных требований и условий и влечет административную ответственность, установленную частью 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с применением санкций: наложение административного штрафа, приостановление деятельности образовательной организации.

В 2014 году вышеуказанное несоответствие законодательства, усложняющее исполнение функции по контролю за соблюдением лицензиатами лицензионных

требований и условий при осуществлении образовательной деятельности, все еще сохраняется.

Подобные коллизии порождают различные толкования нормативно-правовых актов и отрицательно сказываются на правоприменительной практике.

В течение 2014 года Ростобрнадзором проводились совещания с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также с организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и их учредителями по вопросам единообразия применения в практической работе отдельных положений действующего законодательства Российской Федерации и Ростовской области в сфере образования и предупреждения его нарушений.

С целью обеспечения общедоступности действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Ростовской области, регламентирующих лицензионные требования и условия при осуществлении образовательной деятельности, на официальном сайте Ростобрнадзора в сети Интернет размещалась справочная информация о наиболее значимых изменениях действующего законодательства Российской Федерации и Ростовской области в сфере образования, а также обеспечивалось оперативное информирование организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, по наиболее важным вопросам осуществления лицензирования образовательной деятельности.

В целях приведения нормативно-правовых актов Ростовской области, регулирующих осуществление лицензирования образовательной деятельности, в соответствие с действующим законодательством Ростобрнадзором в отчетном году разработано 12 правовых актов, в том числе 4 постановления Правительства Ростовской области, 1 распоряжение Губернатора Ростовской области и 7 правовых актов Ростобрнадзора. По сравнению с 2013 годом правотворческая деятельность выросла на 71,4%.

Динамика правотворческой деятельности в Ростовской области по вопросам осуществления лицензирования образовательной деятельности (2012-2014 гг.) представлена на рис. 1.1.

В 2014 году признано утратившими силу 7 нормативных правовых актов Ростовской области по вопросам осуществления лицензирования образовательной деятельности.

На конец отчетного периода общее количество действующих нормативных правовых актов Ростовской области, являющихся основанием для осуществления переданного полномочия Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности, составило 20.

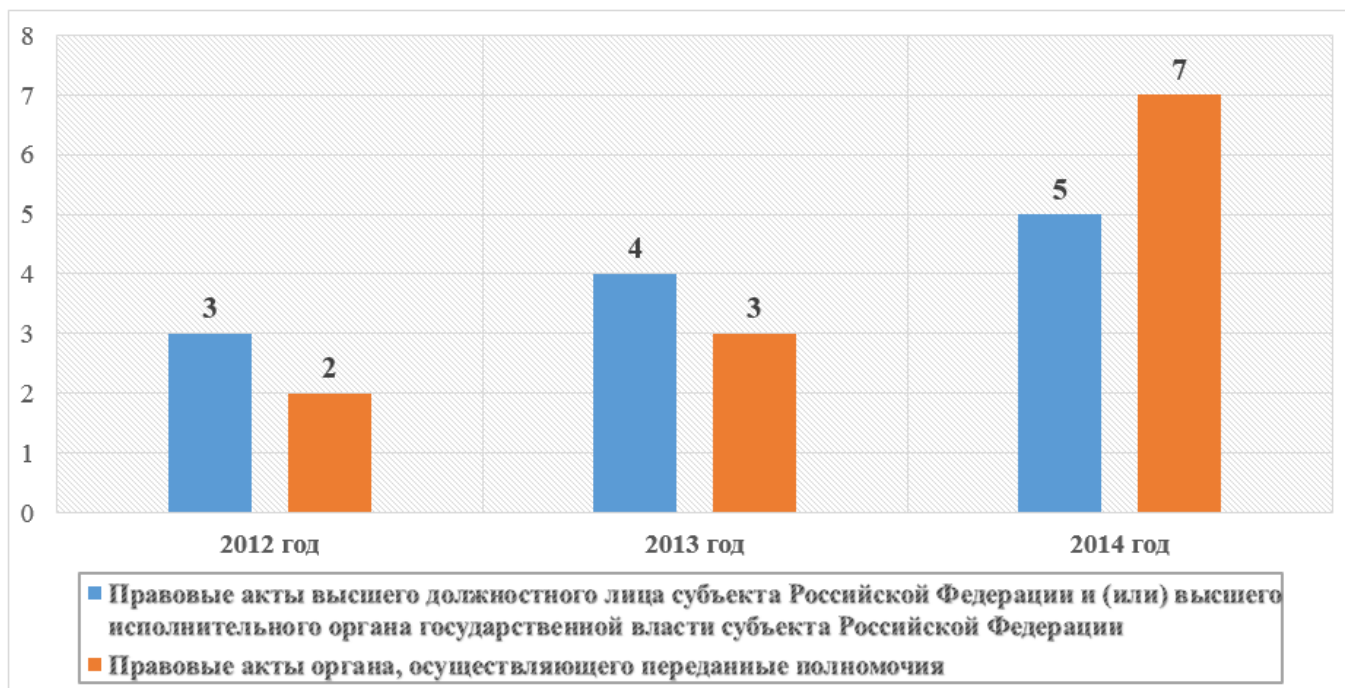


Рис. 1.1. Динамика правотворческой деятельности в Ростовской области по вопросам осуществления лицензирования образовательной деятельности (2012-2014 гг.)

Раздел 2. «Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности»

а) Сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование

В соответствии с Положением о Региональной службе по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 18.11.2011 № 138, Ростобрнадзор является органом исполнительной власти Ростовской области, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования.

Деятельность Ростобрнадзора курирует первый заместитель Губернатора Ростовской области.

Ростобрнадзор возглавляет руководитель Региональной службы, который имеет в своем подчинении одного заместителя. Руководитель Региональной службы осуществляет общее руководство Ростобрнадзором, несет персональную ответственность за организацию деятельности Ростобрнадзора и результаты выполнения возложенных на Ростобрнадзор полномочий.

Деятельность Ростобрнадзора организуется на основе планирования, сочетания единоначалия в решении вопросов служебной деятельности и коллегиальности при их обсуждении, персональной ответственности государственных гражданских служащих за состояние дел на вверенном им участке работы и выполнение поручений.

Структура Ростобнадзора утверждена распоряжением Губернатора Ростовской области от 23.04.2013 № 74 «Об утверждении структуры Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области» по согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки. По сравнению с 2013 годом организационная структура Ростобнадзора не претерпела изменений и по состоянию на 31.12.2014 представлена 9 структурными подразделениями:

- отдел надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования;
- отдел контроля качества образования;
- отдел лицензирования образовательной деятельности;
- отдел государственной аккредитации образовательных учреждений;
- отдел информационно-методического обеспечения;
- сектор правовой и кадровой работы;
- сектор бухгалтерского учета и отчетности;
- сектор информационно-программного обеспечения;
- сектор хозяйственного обеспечения.

Действующая организационная структура Ростобнадзора представлена на рис. 2.1.



Рис. 2.1. Структура Ростобнадзора

На 31.12.2014 общая численность работников Ростобнадзора составила 37 человек, из них количество гражданских служащих, выполняющих функции по переданным полномочиям, составило 22 человека.

Полномочие по лицензированию образовательной деятельности осуществляется 2 структурными подразделениями Ростобнадзора:

- отделом лицензирования образовательной деятельности (5 чел.);
- отделом надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования (5 чел.).

Отдел лицензирования образовательной деятельности осуществляет предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности (в том числе проведение документарных и внеплановых выездных проверок соискателей лицензии (лицензиатов) в связи с рассмотрением заявлений в рамках предоставления государственной услуги), рассмотрение обращений заинтересованных лиц по вопросам получения консультаций относительно порядка предоставления государственной услуги.

Отдел надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования осуществляет контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности (посредством проведения плановых и внеплановых проверок).

Такое распределение полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование образовательной деятельности, закреплено:

- в Административном регламенте предоставления Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности (утв. постановлением Правительства Ростовской области от 02.03.2012 № 146);

- в Административном регламенте исполнения Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области образования (утв. постановлением Правительства Ростовской области от 02.03.2012 № 143);

- в положениях об отделе лицензирования образовательной деятельности и отделе надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования;

- в должностных регламентах сотрудников указанных структурных подразделений.

б) Сведения об организации и осуществлении лицензирования образовательной деятельности, в том числе в электронной форме

За отчетный период в Ростобнадзор поступило 739 заявлений от соискателей лицензии и лицензиатов о предоставлении лицензии, временной лицензии, переоформлении лицензии, а также о выдаче дубликата лицензии (рис. 2.2).

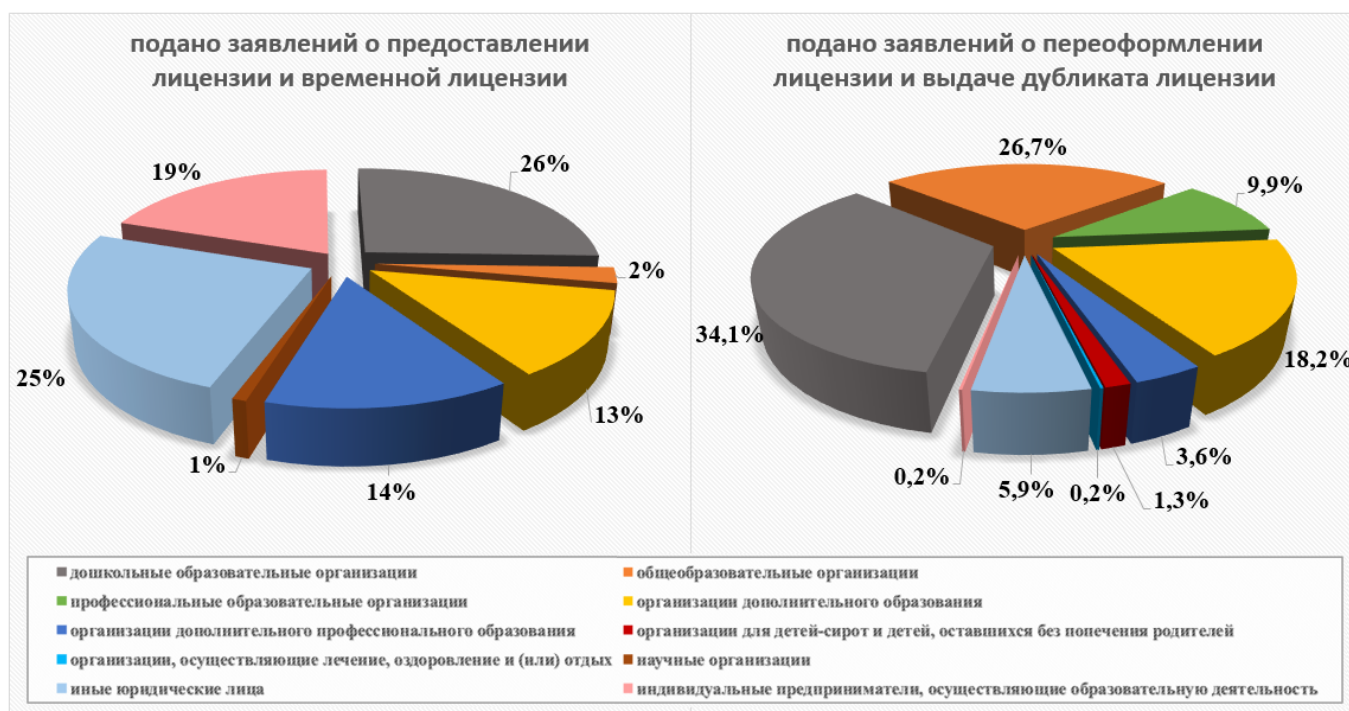


Рис. 2.2. Сведения о поданных заявлениях о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в 2014 году в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность

В электронной форме в 2014 году в Ростобнадзор было подано 3 заявления о переоформлении лицензии.

Анализ результатов лицензирования за 2014 год показал уменьшение количества поданных заявлений о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в сравнении с прошлым 2013 годом (на 24,8%), что связано, прежде всего, с существенными изменениями законодательства, регулирующего сферу образования и лицензирования образовательной деятельности в 2013-2014 годах.

Все поступившие в Ростобнадзор заявления были рассмотрены в установленные законодательством сроки.

По итогам рассмотрения в отчетном периоде 628 заявлений соискателей лицензии и лицензиатов (в том числе поступивших в 2013 году):

- выдано 87 лицензий (что на 24,3% больше, чем в 2013 году);
- переоформлено 536 лицензий (что на 37,1% ниже показателя 2013 года);
- выдано 4 дубликата действующей лицензии;
- принято решение об отказе в переоформлении 1 лицензии.

По 22 заявлениям, принятым от соискателей лицензии и лицензиатов в отчетном периоде, не истек срок рассмотрения и принятия решения.

Уменьшение количества переоформленных лицензий в 2014 году по сравнению с 2013 годом связано, в первую очередь, с сокращением общего количества заявлений о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности.

Распределение количества рассмотренных заявлений о переоформлении лицензии по основаниям переоформления представлено на рис. 2.3.



Рис. 2.3. Распределение количества рассмотренных заявлений о переоформлении лицензии по основаниям переоформления в 2014 году

Наибольший удельный вес (60%) в общем количестве рассмотренных заявлений о переоформлении лицензии в 2014 году составили заявления о переоформлении в связи с изменением наименования лицензиата, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность.

Сведения о предоставленных и переоформленных лицензиях, а также о выданных дубликатах лицензии в 2014 году в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, представлены на рис.2.4.

64% соискателей лицензии в 2014 году являлись частными организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность с привлечением педагогических работников.

Предоставление Ростобнадзором государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности организовано по принципу «одного окна», который позволяет сократить до минимума продолжительность представления заявителями документов и общее время их ожидания в очереди.

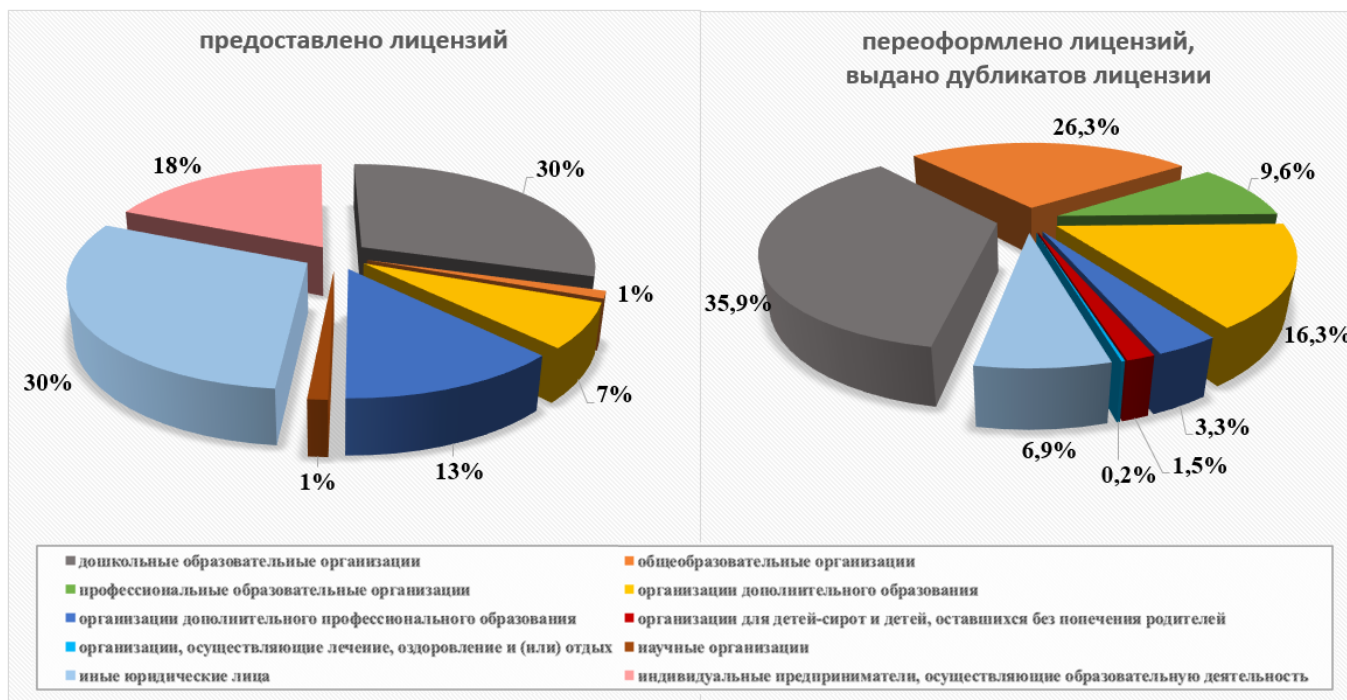


Рис. 2.4. Сведения о предоставленных и переоформленных лицензиях, а также о выданных дубликатах лицензии в 2014 году в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность

В соответствии с документооборотом, установленным в Ростобнадзоре, распределение лицензионных дел, текущий контроль за соблюдением профильными специалистами Административного регламента предоставления Ростобнадзором государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности (утв. постановлением Правительства Ростовской области от 02.03.2012 № 146) (далее – Административный регламент), контроль сформированных дел перед сдачей в архив осуществляется начальником отдела лицензирования образовательной деятельности. Порядок хранения лицензионных дел соискателей лицензии (лицензиатов) в Ростобнадзоре утвержден соответствующим приказом Ростобнадзора от 01.07.2014 № 1511.

Начальник отдела лицензирования образовательной деятельности также осуществляет учет бланков лицензий (приложений) и оперативный учет выданных и переоформленных лицензий (приложений к лицензиям). Порядок приобретения, учета, хранения и заполнения бланков лицензии на осуществление образовательной деятельности, временной лицензии на осуществление образовательной деятельности и приложений к ним, а также выдачи лицензии на осуществление образовательной деятельности, временной лицензии на осуществление образовательной деятельности и приложения (приложений) к ним утвержден приказом Ростобнадзора от 01.07.2014 № 1510.

Сотрудник отдела лицензирования образовательной деятельности, назначенный ответственным за работу с документами конкретной организации, осуществляет проверку полноты и правильности оформления представленного комплекта документов. По результатам проверки он принимает документы к

рассмотрению по существу или направляет соискателю уведомление с приложением перечня недостающих документов и замечаний к документам, оформление которых не соответствует установленным требованиям. Таким образом, исключается возможность предъявления к соискателям «дополнительных» замечаний, повышается ответственность сотрудников Ростобнадзора за качество проведенной оценки представленных документов, а также устраняются условия для возможных злоупотреблений с их стороны.

Следует отметить, что формы документов, используемых сотрудниками Ростобнадзора в процессе лицензирования образовательной деятельности, утверждены соответствующим приказом Ростобнадзора от 10.02.2014 № 275 и подготавливаются на основе единых шаблонов, созданных средствами текстового редактора MS Word, что в свою очередь позволяет свести к минимуму количество возможных технических ошибок, а также обеспечивает единообразие формируемых документов.

В целях повышения качества подготовки заявлений и документов, необходимых для предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, Ростобнадзором проводится информационно-разъяснительная и профилактическая работа с соискателями лицензии и лицензиатами. Так, в отчетном году были проведены мероприятия следующего характера:

➤ 10 совещаний с представителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в том числе с участием специалистов министерств и ведомств Ростовской области, являющихся учредителями образовательных организаций);

➤ 273 консультации по вопросам предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности;

➤ для удобства соискателей лицензии и лицензиатов Ростобнадзором разработано информационно-справочное пособие «Методические рекомендации по подготовке документов, необходимых для получения государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности», которое было рассмотрено на заседании Общественного совета Ростобнадзора, рекомендовано к опубликованию и распространению и размещено на официальном сайте Ростобнадзора (по адресу: http://www.rostobrnadzor.ru/files/metod_recomendacii_Licenzirovanie.pdf).

В целях повышения качества оказываемых консультаций и оптимизации режима работы специалистов, осуществляющих работу с лицензионными делами, Административным регламентом определен единый день консультаций (пятница). В этот день заявители могут получить подробную консультацию у всех профильных специалистов Ростобнадзора, а также при необходимости устранения замечаний получить помощь специалиста, ведущего конкретное лицензионное дело.

Разъяснения по наиболее актуальным вопросам даются не только на проводимых Ростобнадзором семинарах, совещаниях, но и своевременно размещаются на официальном сайте Ростобнадзора и информационных стендах.

Принимаемые меры по проведению информационно-разъяснительной и профилактической работы привели к снижению количества дел, возвращаемых в

связи с истечением установленного срока устранения выявленных нарушений и (или) представления недостающих документов (на 58% по сравнению с 2013 годом). Всего в 2014 году было возвращено 103 дела, что составило 14% от общего количества поданных заявлений о предоставлении государственной услуги.

В целях информационно-технологического обеспечения административных процедур в рамках осуществления лицензирования образовательной деятельности с 2010 года Ростобнадзором используется ведомственная информационная система, разработанная на базе программного комплекса «1С: Предприятие» и включающая в себя следующий функционал:

- электронный журнал лицензионных дел;
- электронная карточка лицензионного дела;
- автоматизированные шаблоны запросов;
- модуль автоматизированного контроля сроков и стадий прохождения лицензионного дела;
- модули автоматизированной подготовки статистической информации;
- электронный реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности.

Автоматизация лицензирования образовательной деятельности позволяет не только обеспечить своевременность реализации административных процедур, сократить общие сроки производства по лицензионным делам, но и обеспечивает оперативное формирование статистических отчетов о результатах работы отдела лицензирования образовательной деятельности и Ростобнадзора в целом.

Благодаря интеграции ведомственной информационной системы с официальным сайтом Ростобнадзора обеспечено оперативное и общедоступное информирование соискателей лицензии и лицензиатов о ходе предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности. При этом не только повышается уровень информированности соискателей лицензии и лицензиатов, но и обеспечивается общественный контроль над своевременностью реализации административных процедур.

Для повышения качества информирования с 2013 года обеспечивается функционирование веб-сервиса автоматизированного уведомления соискателей лицензии и лицензиатов о ходе предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности. Посредством указанного веб-сервиса на официальные адреса электронной почты организаций, осуществляющих образовательную деятельность, выполняется автоматическая рассылка сообщений о необходимости устранения нарушений в представленных документах, о принятии документов к рассмотрению по существу, а также о результате предоставления государственной услуги.

На основании принятого решения о предоставлении государственной услуги или об отказе в предоставлении государственной услуги соответствующие сведения вносятся в региональный реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности, формируемый в ведомственной информационной системе Ростобнадзора. Сведения, содержащиеся в региональном реестре лицензий, являются открытыми и общедоступными и размещены на официальном сайте Ростобнадзора по адресу: <http://www.rostobrnadzor.ru/reestr.php>.

Внедрение принципа «одного окна» при приеме документов, создание системы электронного учета движения лицензионных дел, интеграция ведомственной информационной системы с официальным сайтом Ростобнадзора – все это обеспечило абсолютную прозрачность административных процедур, исключило возможность злоупотреблений и коррупции, а также позволило в кратчайшие сроки осуществить перевод государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронный вид.

В целях совершенствования организации и повышения качества предоставления государственных услуг, в том числе государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, Ростобнадзором на основании приказа Ростобнадзора от 15.06.2012 № 2299 проводится мониторинг качества предоставления услуги.

Так, по результатам проведенного мониторинга качества предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности за 2014 год:

➤ средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии составил 12 рабочих дней (при нормативном сроке 45 рабочих дней), при этом минимальный срок рассмотрения заявления составил 2 рабочих дня, а максимальный срок – 30 рабочих дней;

➤ средний срок рассмотрения заявления о переоформлении лицензии (в случае намерения лицензиата осуществлять образовательную деятельность по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, а также при намерении лицензиата внести изменения в указанный в лицензии перечень образовательных программ) – 21 рабочий день (при нормативном сроке 30 рабочих дней), при этом минимальный срок рассмотрения заявления составил 2 рабочих дня, а максимальный срок – 30 рабочих дней;

➤ средний срок рассмотрения заявления о переоформлении лицензии (в случае реорганизации юридического лица, прекращения деятельности по одному адресу или нескольким адресам мест ее осуществления, указанным в лицензии, изменения наименования юридического лица или места его нахождения, а также в случае изменения места жительства, фамилии, имени и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность) – 7 рабочих дней (при нормативном сроке 10 рабочих дней), при этом минимальный срок рассмотрения заявления составил 3 рабочих дня, а максимальный срок – 10 рабочих дней.

Динамика средних сроков предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в 2013-2014 годах представлена на рис. 2.5.

По сравнению с 2013 годом в отчетном периоде отмечается снижение среднего срока рассмотрения заявления о предоставлении лицензии (на 33,3%), а также снижение среднего срока рассмотрения заявления о переоформлении лицензии (в случае намерения лицензиата осуществлять образовательную деятельность по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, а также

при намерении лицензиата внести изменения в указанный в лицензии перечень образовательных программ) (на 8,7%).

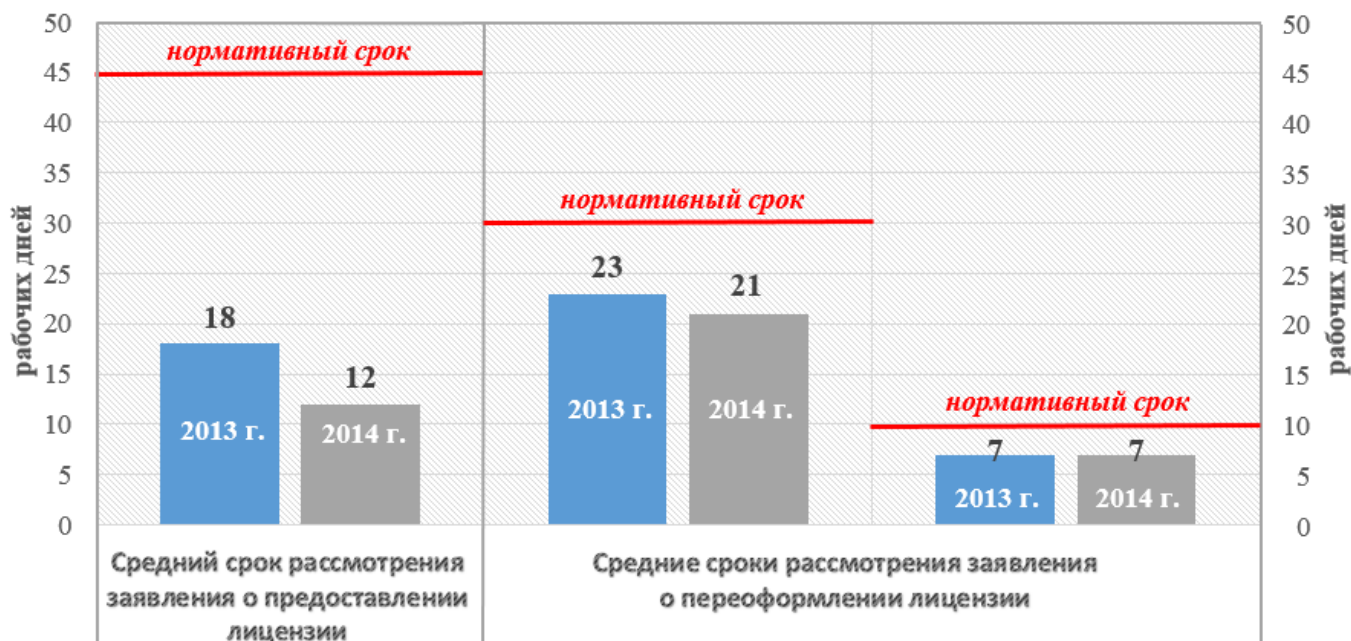


Рис. 2.5. Динамика средних сроков предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности (2013-2014 гг.)

Согласно сведениям, содержащимся в региональном реестре лицензий, на конец отчетного периода общее количество действующих лицензий составило 3577, что на 1,8% больше по сравнению с 2013 годом.

в) Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования образовательной деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

В процессе предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, в целях получения необходимых заключений и подтверждения сведений, представленных соискателем лицензии (лицензиатом) Ростобнадзор осуществляет межведомственное взаимодействие с органами исполнительной власти, задействованными в предоставлении услуги.

С ноября 2012 года Ростобнадзор одним из первых в Ростовской области подключен к региональной системе межведомственного электронного взаимодействия посредством системы исполнения регламентов, что позволило в 2014 году обеспечить прием заявлений о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронном виде с использованием Единого и региональных порталов государственных услуг, а также организовать эффективное межведомственное взаимодействие при предоставлении государственной услуги.

В связи с необходимостью обеспечения правовой регламентации действий сотрудников Ростобнадзора в рамках межведомственного взаимодействия Ростобнадзором разработан и утвержден Порядок межведомственного взаимодействия при предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности (приказ Ростобнадзора от 30.06.2014 № 1505).

В настоящее время Ростобнадзором налажено эффективное межведомственное взаимодействие при предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности со всеми федеральными и региональными органами исполнительной власти.

Перечень межведомственных запросов, направляемых Ростобнадзором при предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности представлен в таблице 2.1.

Таблица 2.1

Перечень межведомственных запросов, направляемых Ростобнадзором
при предоставлении государственной услуги по лицензированию
образовательной деятельности

№ п/п	Наименование межведомственного запроса, направляемого при предоставлении государственной услуги	Наименование органа власти – поставщика документов (сведений)	Технологический способ направления запросов и получения ответов, преимущественно использовавшийся в 2014 году	Частота предоставления документов в 2014 году (единиц в месяц)
1.	Запрос сведений о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации санитарно-эпидемиологическим требованиям	Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области	Посредством защищенного канала связи (VipNet)	61

№ п/п	Наименование межведомственного запроса, направляемого при предоставлении государственной услуги	Наименование органа власти – поставщика документов (сведений)	Технологический способ направления запросов и получения ответов, преимущественно использовавшийся в 2014 году	Частота предоставления документов в 2014 году (единиц в месяц)
2.	Запрос сведений о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации требованиям пожарной безопасности	ГУ МЧС России по Ростовской области	Почта России, электронная почта, факсимильная связь	61
3.	Запрос сведений о наличии у соискателя лицензии или лицензиата в собственности или на ином законном основании оснащенных зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, соответствующих установленным лицензионным нормативам обеспечения образовательной деятельности по заявленным для лицензирования образовательным программам	Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ростовской области	Отправка запросов посредством системы исполнения регламентов региональной СМЭВ	61

№ п/п	Наименование межведомственного запроса, направляемого при предоставлении государственной услуги	Наименование органа власти – поставщика документов (сведений)	Технологический способ направления запросов и получения ответов, преимущественно использовавшийся в 2014 году	Частота предоставления документов в 2014 году (единиц в месяц)
4.	Запрос сведений о государственном регистрационном номере записи о создании юридического лица и данные документа, подтверждающие факт внесения сведений о юридическом лице (индивидуальном предпринимателе) в единый государственный реестр юридических лиц (единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей); данные документа о постановке соискателя лицензии (лицензиата) на учет в налоговом органе	Управление Федеральной налоговой службы по Ростовской области	Отправка запросов посредством системы исполнения регламентов региональной СМЭВ	77
5.	Запрос сведений, подтверждающих уплату государственной пошлины соискателем лицензии или лицензиатом	Управление Федерального казначейства по Ростовской области	Посредством СЭД (системы электронного документооборота). Ежедневные выписки о состоянии лицевого счета.	77
6.	Запрос сведений о предоставлении лицензии на медицинскую деятельность	Министерство здравоохранения Ростовской области	Межведомственная система электронного документооборота и делопроизводства «Дело»	4

Всего в 2014 году Ростобнадзором было направлено 2019 межведомственных запросов, связанных с предоставлением государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности. Средний срок ответа на межведомственный запрос составил 4 рабочих дня.

Наиболее эффективно функционирует межведомственное электронное взаимодействие, установленное с Управлением Федеральной налоговой службы по Ростовской области и Управлением Федерального казначейства по Ростовской области. Срок предоставления ответов на запросы в эти органы исполнительной власти составляет менее 3 рабочих дней.

Ответы на межведомственные запросы в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ростовской области, как правило, поступают в течение 5-7 рабочих дней.

Наиболее длительными являются сроки ответов на межведомственные запросы, направляемые в адрес ГУ МЧС России по Ростовской области и министерства здравоохранения Ростовской области (10 рабочих дней и более).

г) Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности

С ноября 2012 года Ростобнадзор одним из первых в Ростовской области подключен к региональной системе межведомственного электронного взаимодействия посредством системы исполнения регламентов, что позволило в 2014 году обеспечить прием заявлений о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронном виде с использованием Единого и региональных порталов государственных услуг, а также организовать эффективное межведомственное взаимодействие при предоставлении государственной услуги.

В целях упрощения получения заявителями в электронном виде государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности на официальном сайте Ростобнадзора функционирует электронный сервис предоставления документов по вопросам лицензирования и государственной аккредитации образовательной деятельности, размещенный по адресу: <http://wsel.rostobrnadzor.ru>. Данный сервис предоставляет возможность соискателям лицензии и лицензиатам, используя личный кабинет, направить в Ростобнадзор заявление и прилагаемые документы в электронном виде, подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью. Взаимодействие с заявителями в электронном виде осуществляется в соответствии с Порядком работы с электронным сервисом предоставления документов по вопросам лицензирования и государственной аккредитации образовательной деятельности, утвержденным приказом Ростобнадзора от 18.06.2014 № 1395.

Для удобства соискателей лицензии и лицензиатов разработана пошаговая инструкция по работе с электронным сервисом, которая размещена на официальном сайте Ростобнадзора, а также направлена в адрес руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

По состоянию на 31.12.2014 в электронном сервисе зарегистрировано 30 пользователей. Посредством сервиса в 2014 году осуществлен прием трех заявлений о переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Кроме этого, на официальном сайте Ростобнадзора в открытом доступе функционирует веб-сервис отображения информации о ходе предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности.

Таким образом, обеспечена реализация всех этапов (I-II-III-IV) перехода на предоставление услуг (функций) в электронном виде, предусмотренных для государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности и утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2009 № 1993-р.

д) Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)

В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» Ростобнадзором при предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности осуществляется проведение внеплановых документарных и выездных проверок, в ходе которых устанавливается полнота и достоверность сведений, содержащихся в заявлении и документах, представленных соискателем лицензии (лицензиатом), возможность выполнения им лицензионных требований и условий.

В 2014 году было проведено 919 внеплановых проверок, из них: 626 документарных и 293 выездные (рис. 2.6).



Рис. 2.6. Соотношение документарных и выездных проверок соискателей лицензии и лицензиатов, проведенных Ростобнадзором в связи с рассмотрением заявлений при предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в 2014 году

Целью проведения внеплановых документарных проверок специалистами Ростобнадзора является рассмотрение представленных соискателями лицензии (лицензиатами) заявлений и документов на предмет их соответствия положениям

части 3 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также сведениям, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц (едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей) и других федеральных информационных ресурсах.

Задачами проведения внеплановых выездных проверок являются проверка наличия и состояния помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования и иных объектов, которые предполагается использовать лицензиатом при осуществлении образовательной деятельности, на предмет соответствия указанных объектов лицензионным требованиям, проверка наличия у лицензиата соответствующих лицензионным требованиям работников, необходимых для осуществления образовательной деятельности.

В 2014 году проверки соискателей лицензии и лицензиатов при предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности проводились специалистами Ростобнадзора без привлечения аккредитованных экспертов. Результаты проверок оформлены в соответствии с требованиями законодательства.

При осуществлении контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок в 2014 году фактически было проведено 57 проверок, что на 10,9% меньше запланированного значения (64 проверки). Невыполнение планового значения показателя связано с тем, что 7 плановых проверок не было проведено по следующим обстоятельствам:

4 – в связи с прекращением осуществления организациями образовательной деятельности к моменту проведения проверки;

3 – в связи с отсутствием организаций по зарегистрированному адресу.

В сравнении с 2013 годом количество проверок соблюдения лицензионных требований и условий, предусмотренных ежегодным планом проведения плановых проверок на 2014 год, увеличилось на 23,1%.

Кроме этого, по согласованию с органами прокуратуры в 2014 году Ростобнадзором также была проведена 1 внеплановая выездная проверка на основании представления ГСУ ГУ МВД России по Ростовской области от 16.07.2014 № 7890 о нарушениях строительства здания, создавших опасность для жизни и здоровья воспитанников и персонала.

Сведения о проведенных проверках при осуществлении контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность в 2014 году приведены на рис. 2.7.

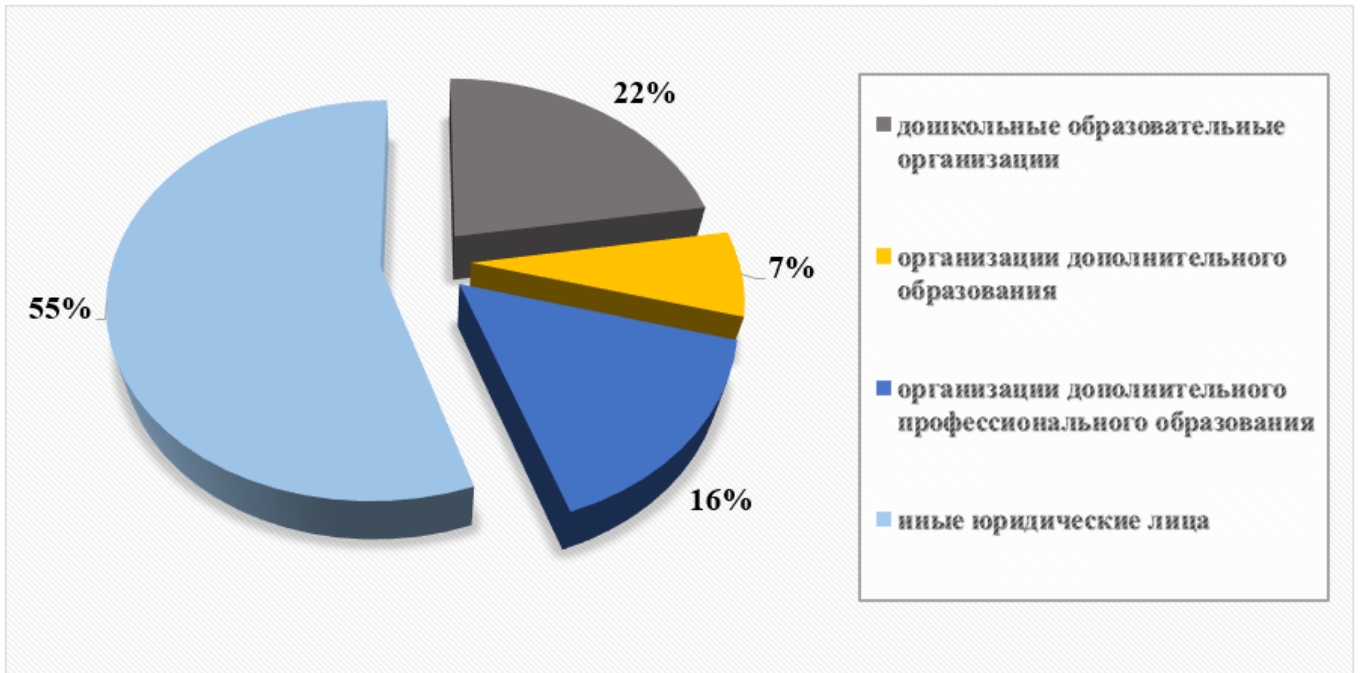


Рис. 2.7. Сведения о проведенных проверках при осуществлении контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в 2014 году

82,8% лицензиатов, в отношении которых были проведены проверки контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий в 2014 году, являлись частными организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность с привлечением педагогических работников.

В ходе 47 проверок, проведенных в 2014 году (80% от общего количества проверок) были выявлены нарушения требований законодательства в сфере образования, при этом в ходе 23 проверок были выявлены нарушения лицензионных требований.

Общее количество правонарушений, выявленных в ходе проверок в отчетном году, составило 80 (что на 57% больше по сравнению с 2013 годом). Из них общее количество нарушений лицензионных требований составило 52 (что на 85,7% больше по сравнению с 2013 годом).

Наблюдается тенденция роста числа возбужденных дел об административных правонарушениях на 37,3% по сравнению с 2013 годом (2014 г. – 92 дела; 2013 г. – 67 дел).

По решению судов в 2014 году было вынесено 47 административных наказаний, из них:

- 41 – в виде административного штрафа (23 – на должностное лицо, 18 – на юридическое лицо);
- 6 – в виде административного приостановления деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Общая сумма наложенных штрафов в 2014 году составила 1875 тыс. рублей. Сумма фактически уплаченных штрафов составила 921 тыс. рублей.

е) Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

В Ростобнадзоре полномочие по лицензированию образовательной деятельности реализуют сотрудники 2 структурных подразделений:

5 человек – сотрудники отдела лицензирования образовательной деятельности;

5 человек – сотрудники отдела надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования (в части осуществления контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности).

Все сотрудники Ростобнадзора, осуществляющие лицензирование образовательной деятельности (в том числе лицензионный контроль), соответствуют предъявляемым требованиям к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей.

С целью формирования кадрового резерва на должности государственной гражданской службы, замещение которых предусматривает осуществление функции по лицензированию образовательной деятельности (в том числе по лицензионному контролю), в 2014 году проведены 3 конкурса на включение в кадровый резерв.

Государственные гражданские служащие, осуществляющие лицензирование образовательной деятельности (в том числе лицензионный контроль), имеют высшее образование, из них: 70% (7 чел.) имеют стаж государственной гражданской службы от 1 года до 5 лет; 10% (1 чел.) – от 5 до 10 лет, 10% (1 чел.) – более 10 лет, 10% (1 чел.) – менее 1 года (рис. 2.8).

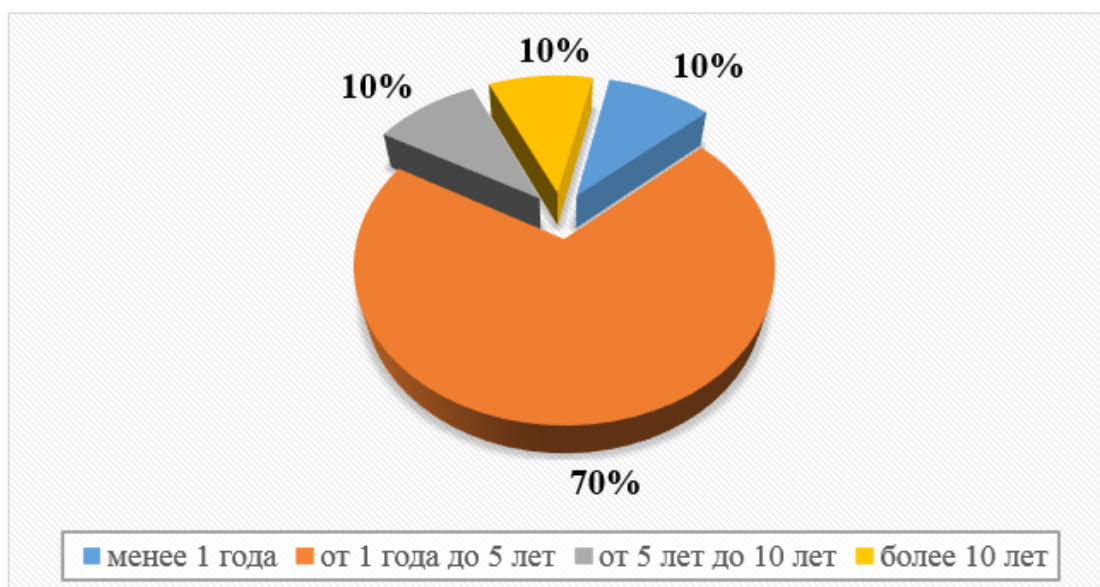


Рис. 2.8. Сведения о стаже государственной гражданской службы работников Ростобнадзора, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности

В 2014 году 50% сотрудникам (5 чел.), осуществляющим лицензирование образовательной деятельности (в том числе лицензионный контроль), присвоены очередные классные чины государственной гражданской службы Ростовской области.

В 2014 году обучены по программам дополнительного профессионального образования 70% государственных гражданских служащих, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности (в том числе лицензионный контроль) (7 чел.), из них 57% (4 чел.) – в рамках реализации областного государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку государственных гражданских служащих на 2014 год.

Все сотрудники успешно прошли обучение и получили документы о повышении квалификации.

Сотрудники обучались по следующим направлениям:

- управленческое – 2 чел. (29%);
- антикоррупционное – 2 чел. (29%);
- информационно-аналитическое – 2 чел. (29%);
- другое – 1 чел. (14%).

ж) Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

По фактам допущенных нарушений организациям, осуществляющим образовательную деятельность, направляются предписания (за исключением нарушений, исправление которых не представляется возможным); при совершении административных правонарушений составляются протоколы об административных правонарушениях в рамках компетенции Ростобнадзора. В случае выявления правонарушений, по которым Ростобнадзор не вправе самостоятельно принимать меры, соответствующая информация направляется в уполномоченные органы (Государственная инспекция труда в Ростовской области, Управление Роспотребнадзора по Ростовской области, Управление по борьбе с экономическими преступлениями ГУ МВД России по Ростовской области, органы прокуратуры).

В целях предотвращения нарушений лицензиатами лицензионных требований и условий Ростобнадзором проводится информационно-разъяснительная, профилактическая и методическая работа с лицензиатами. Так, в отчетном году были приняты предупредительные меры и проведены мероприятия следующего характера:

➤ 9 совещаний с представителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в том числе с участием специалистов министерств и ведомств Ростовской области, являющихся учредителями образовательных организаций);

➤ консультирование участников образовательного процесса по вопросам, возникающим в ходе проведения контрольных мероприятий;

➤ направление писем учредителям лицензиатов по итогам проведенных проверок с предложениями по обеспечению недопущения аналогичных нарушений в других подведомственных им организациях;

➤ размещение на официальном сайте Ростобнадзора материалов, содержащих информацию о результатах проведенных проверок, о типичных нарушениях, выявленных в ходе проверок, и иных сведений об осуществлении Ростобнадзором контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий;

➤ уведомление лицензиатов об истечении срока исполнения предписания посредством веб-сервиса обеспечения контроля сроков исполнения предписаний, выданных Ростобнадзором при осуществлении контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий.

Раздел 3. «Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию»

Ростобнадзор не является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности.

Раздел 4. «Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности»

а) Анализ и оценка показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности

Показатели эффективности лицензирования образовательной деятельности в рамках имеющихся полномочий в 2014 году определяются путем анализа выполнения административных процедур в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, а также принятых Ростобнадзором своевременных предупредительных и профилактических мер и пресечения нарушений соблюдения лицензиатами лицензионных требований и условий.

В таблице 3.1 приведены показатели анализа и оценки эффективности лицензирования образовательной деятельности за 2014 год в сравнении с показателями за 2013 год.

**Показатели анализа и оценки эффективности
лицензирования образовательной деятельности за 2014 год**

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
а.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «71» / («01»+«05»+«09»+«17»+ «20») * 100	0,7	0,3	0,5	0,2	+0,3 процентных пунктов
б.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: («01»+«05»+«09»+«17»+ «20» -«71») / («01»+«05»+«09»+«17»+ «20») * 100	99,3	99,7	99,5	99,8	-0,3 процентных пунктов

¹ Приведенные формулы используют значения вида «(N)», где «N» - значение ячейки, расположенной в строке номер N, в форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование, утвержденной приказом Росстата от 30 марта 2012 г. № 103 (далее – приказ № 103), за соответствующий отчетный период или приложения №1 к письму Рособrnadzора от 29.12.2014 № 05-504

² Данные указываются на основании доклада за 2013 год.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
	обращений и (или) заявлений соответственно)						
в.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации));	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «22»/ («01»-«02»)+(«05»-«06»)+(«09»-«13»)* 100	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0 процентных пунктов
г.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	= сведения из приложения № 1 к письму Рособrnнадзора от 29.12.2014 № 05-504, значения показателей строк графы 3: «50»	12	12	12	18	-33,3%
д.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	= сведения из приложения № 1 к письму Рособrnнадзора от 29.12.2014 № 05-504, значения показателей строк графы 3: «48» / «43» * 100	100,0	100,0	100,0	100,0	0,0 процентных пунктов
е.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия	= сведения из приложения № 1 к письму Рособrnнадзора от 29.12.2014 № 05-504, значение	21	21	21	23	-8,7%

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
	лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	показателей строк графы 3: «60» = сведения из приложения № 1 к письму Рособнадзора от 29.12.2014 № 05-504, значения показателей строк графы 3: «61»	7	7	7	7	0,0%
ж.	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	= сведения из приложения № 1 к письму Рособнадзора от 29.12.2014 № 05-504, значения показателей строк графы 3: «58»/«52» * 100	100,0	100,0	100,0	100,0	0,0 процентных пунктов
з.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «61»/«60» * 100	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0 процентных пунктов
и.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «52»/«50» * 100	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0 процентных пунктов

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
	суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)						
к.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «59»/«58» * 100	0,0	0,0	0,0	100,0	-100,0 процентных пунктов
л.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «53»/«23» * 100	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0 процентных пунктов
м.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «57»/«23» * 100	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0 процентных пунктов
н.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «62»/«64» * 100	0,6	1,0	1,6	1,4	+0,2 процентных пунктов
о.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «23»/«62»	1,0	1,0	1,0	0,0	+1,0%

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
п.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы : «28»/«23» * 100	23,8	48,6	39,7	26,5	+13,2 процентных пунктов
р.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «30»	11	41	52	26	100,0%
с.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «31»	0	0	0	0	0%
т.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «36»/«28» * 100	140,0	77,8	91,3	84,6	+6,7 процентных пунктов
у.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «49»/«28» * 100	80,0	5,6	21,7	53,8	-32,1 процентных пунктов

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
	от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)						
ф.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «48»/«44»*100	73,4	46,5	49,1	111,2	-62,1%
х.	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), в том числе	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «44» / «39»	18,4	54,5	45,7	32,6	+40,2%
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «45» / «40»	9,0	22,4	18,9	15,3	+23,6%
	средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «47» / «42»	32,5	93,6	80,0	54,0	+48,1%
ц.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103: («03» + «07»+ «14» + «23» (графы 7)) / («03» + «07» + «14» + «23» (графы 5)) * 100	85,4	82,6	83,8	2,0	+81,8%
ч.	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 7: «29» / «29» графы 5 * 100	0,0	0,0	0,0	7,1	-7,1%

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
ш.	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «63» / «62» * 100	81,0	81,1	81,0	100,0	-19,0 процентных пунктов
щ.	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «72» / («01» + «05» + «09» + «17» + «20») * 100	0,0	0,0	0,0	0,2	-0,2 процентных пунктов

Перечень причин отклонений значений показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	г	Снижение значения показателя в 2014 году по сравнению с 2013 годом на 33,3% является следствием реализации комплекса мер, направленных на оптимизацию предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, в том числе путем внедрения и повышения эффективности межведомственного электронного взаимодействия.
2.	к	Уменьшение значения показателя в 2014 году по сравнению с 2013 годом на 100,0 процентных пунктов обусловлено отсутствием в 2014 году обращений Ростобнадзора в суд с заявлениями об аннулировании лицензии в связи с тем, что все повторные предписания, выданные образовательным организациям, исполнялись в установленный срок.
3.	п	Увеличение значения показателя в 2014 году по сравнению с 2013 годом на 13,2 процентных пунктов обусловлено увеличением количества фактически проведенных проверок

		в 2014 году по сравнению с 2013 годом (на 18,4%).
4.	р	Увеличение значения показателя в 2014 году по сравнению с 2013 годом на 100% обусловлено увеличением количества фактически проведенных проверок в 2014 году, а также тем, что у большинства проверенных лицензиатов, являющихся частными организациями, уровень правосознания, правовой грамотности и дисциплины, как правило, ниже, чем у муниципальных и государственных организаций.
5.	у	Уменьшение значения показателя в 2014 году по сравнению с 2013 годом на 32,1 процентных пункта обусловлено эффективностью функционирования в отчетном периоде веб-сервиса обеспечения контроля сроков исполнения выданных Ростобнадзором предписаний. Посредством указанного веб-сервиса на адреса электронной почты организаций выполнялась автоматическая рассылка сообщений об истечении сроков исполнения предписаний.
6.	ф	Уменьшение значения показателя в 2014 году по сравнению с 2013 годом на 62,1 процентных пункта обусловлено тем, что срок уплаты административных штрафов, наложенных во втором полугодии 2014, в соответствии с КоАП РФ, не истек до окончания отчетного периода. Кроме того, на значение показателя оказали влияние принятые судами Ростовской области решения об удовлетворении ходатайств образовательных организаций об отсрочке (рассрочке) оплаты наложенных административных штрафов.
7.	х	Увеличение значения показателя в 2014 году по сравнению с 2013 годом на 40,2% обусловлено двукратным увеличением в 2014 году количества грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов, по сравнению с 2013 годом. Согласно Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях размеры административных штрафов, предусмотренных за грубые нарушения лицензионных требований для должностных и юридических лиц, в разы больше размеров административных штрафов, предусмотренных за иные нарушения.
8.		Увеличение значения показателя в 2014 году по сравнению с 2013 годом на 23,6% обусловлено двукратным увеличением в 2014 году количества грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов, по сравнению с 2013 годом. Согласно Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях размеры административных штрафов, предусмотренных за грубые нарушения лицензионных требований для должностных лиц, в разы больше размеров административных штрафов, предусмотренных за иные нарушения.
9.		Увеличение значения показателя в 2014 году по сравнению с 2013 годом на 48,1% обусловлено двукратным увеличением в 2014 году количества грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам

		проверок лицензиатов, по сравнению с 2013 годом. Согласно Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях размеры административных штрафов, предусмотренных за грубые нарушения лицензионных требований для юридических лиц, в разы больше размеров административных штрафов, предусмотренных за иные нарушения.
10.	ц	Увеличение значения показателя в 2014 году по сравнению с 2013 годом на 81,8 процентных пункта обусловлено изменением формулы расчета показателя по сравнению с 2013 годом.
11.	ш	Уменьшение значения показателя в 2014 году по сравнению с 2013 годом на 19,0 процентных пунктов обусловлено эффективностью проведения Ростобнадзором профилактической работы в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Данная работа предполагает осуществление разъяснительной деятельности в форме семинаров и совещаний с представителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и их учредителями.

б) Анализ и оценка наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

В 2014 году Ростобнадзором было отказано в переоформлении лицензии муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению детскому саду комбинированного вида второй категории № 275 Октябрьского района города Ростова-на-Дону в связи с установлением наличия в документах, представленных лицензиатом для переоформления лицензии, искаженной информации в части несоответствия представленных в заявлении сведений о месте нахождения юридического лица сведениям, полученным в результате межведомственного взаимодействия с Управлением Федеральной налоговой службы по Ростовской области (часть 6 статьи 14 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

в) Анализ и оценка наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии

Наиболее распространенными нарушениями, по которым в 2014 году были вынесены административные наказания, являются следующие нарушения:

➤ Грубые нарушения лицензионных требований и условий, выразившиеся в несоответствии образовательного ценза педагогических работников требованиям, установленным законодательством, отсутствию необходимых условий для

организации питания обучающихся, а также в отсутствии необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся.

Вышеуказанные нарушения были выявлены в отчетном году в ходе проверок 23 лицензиатов (что на 76,9% больше, чем в 2013 году).

По данным фактам Ростобнадзором было возбуждено 52 дела об административных правонарушениях (25 – на должностное лицо, 27 – на юридическое лицо). Увеличение количества возбужденных дел об административных правонарушениях по части 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в 2 раза по сравнению с 2013 годом) обусловлено тем, что у большинства проверенных в 2014 году лицензиатов, являющихся преимущественно частными организациями, уровень правосознания, правовой грамотности и дисциплины, как правило, ниже, чем у муниципальных и государственных организаций.

Судами в 2014 году было принято решение о привлечении к административной ответственности по 23 делам об административных правонарушениях, из них были привлечены 11 должностных лиц и 12 юридических лиц.

Динамика видов административных наказаний, назначенных судом по части 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в 2013-2014 годах, представлена в таблице 3.2.

Прекращены судом 5 дел об административных правонарушениях: 3 – в связи с отсутствием состава административного правонарушения, 1 – в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности, 1 – в связи с наличием по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, предусмотренного той же статьей или той же частью Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. По 3 делам об административных правонарушениях суд ограничился объявлением устного замечания в связи с малозначительностью совершенного правонарушения.

Таблица 3.2

Динамика видов административных наказаний, назначенных судом по части 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (2013-2014 гг.)

Год	Штрафы		Административное приостановление деятельности
	На должностное лицо	На юридическое лицо	
2013	9	3	5
2014	11	6	6

➤ Нарушение правил оказания платных образовательных услуг.

В ходе проведения проверок в 2014 году у 16 лицензиатов были выявлены нарушения правил оказания платных образовательных услуг (что на 45,5% больше, чем в 2013 году).

По данным фактам Ростобрнадзором было возбуждено 30 дел об административных правонарушениях (14 – на должностное лицо, 16 – на юридическое лицо). Увеличение количества возбужденных дел об административных правонарушениях по части 1 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (на 42,9% по сравнению с 2013 годом) обусловлено тем, что у большинства проверенных в 2014 году лицензиатов, являющихся преимущественно частными организациями, уровень правосознания, правовой грамотности и дисциплины, как правило, ниже, чем у муниципальных и государственных организаций, а также тем, что основой образовательной деятельности частных организаций (в отличие от муниципальных и государственных) является предоставление платных образовательных услуг.

Судами в 2014 году было назначено 15 наказаний, из них: 7 – на должностное лицо, 8 – на юридическое лицо.

Динамика видов административных наказаний, назначенных судом по части 1 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в 2013-2014 годах, представлена в таблице 3.3.

Прекращены судом 5 дел об административных правонарушениях: 2 – в связи с отсутствием состава административного правонарушения, 3 – в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности. По 3 делам об административных правонарушениях суд ограничился объявлением устного замечания в связи с малозначительностью совершенного правонарушения.

Таблица 3.3

Динамика видов административных наказаний, назначенных судом по части 1 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (2013-2014 гг.)

Год	Штрафы		Административное приостановление деятельности
	На должностное лицо	На юридическое лицо	
2013	7	8	0
2014	7	8	0

➤ Неисполнение вынесенного в ходе проведения проверки соблюдения лицензионных требований и условий предписания об устранении выявленных нарушений.

В 2014 году 5 лицензиатов не исполнили вынесенные в ходе проведения проверок соблюдения лицензионных требований и условий предписания (что на 28,6% меньше, чем в 2013 году).

По данным фактам Ростобрнадзором было возбуждено 10 дел об административных правонарушениях (5 – на должностное лицо, 5 – на юридическое лицо). Снижение количества возбужденных дел об административных правонарушениях по части 1 статьи 19.5, статьи 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (на 37,5% по сравнению с 2013 годом) обусловлено проведением в 2014 году информационно-разъяснительной, профилактической и методической работы с лицензиатами и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования.

Судами в 2014 году было назначено 9 наказаний, из них: 5 – на должностное лицо, 4 – на юридическое лицо.

Динамика видов административных наказаний, назначенных судом по части 1 статьи 19.5, статьи 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в 2013-2014 годах, представлена в таблице 3.4.

По 1 делу об административном правонарушении суд ограничился объявлением устного замечания в связи с малозначительностью совершенного правонарушения.

Таблица 3.4

Динамика видов административных наказаний, назначенных судом по части 1 статьи 19.5, статьи 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (2013-2014 гг.)

Год	Штрафы		Административное приостановление деятельности
	На должностное лицо	На юридическое лицо	
2013	9	9	0
2014	5	4	0

В 2014 году по причине неисполнения выданных предписаний об устранении нарушений, выявленных в ходе проверок соблюдения лицензионных требований и условий, Ростобрнадзором было принято решение о запрете приема в 5 организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в 2013 году решений о запрете приема Ростобрнадзором не принималось).

В связи с исполнением в полном объеме ранее выданных предписаний об устранении нарушений в отчетном периоде приняты решения о снятии запрета приема в отношении 4 организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

При наличии факта неисполнения предписания об устранении проверенными лицензиатами выявленных нарушений к моменту получения Ростобрнадзором постановления суда о назначении административного наказания по части 1 статьи

19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Ростобнадзором принимается решение о приостановлении действия лицензии и выдаче повторного предписания на срок до 6 месяцев. Так, в 2014 году Ростобнадзором были приняты решения о приостановлении действия лицензии в отношении 2 организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Возобновлено действие 2 ранее приостановленных лицензий в связи с исполнением предписания.

г) Анализ и оценка наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем

В 2014 году случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, Ростобнадзором не выявлено.

В случае выявления подобных правонарушений, по которым Ростобнадзор не вправе самостоятельно принимать меры, соответствующая информация подлежит направлению в уполномоченные органы (Управление Роспотребнадзора по Ростовской области, органы прокуратуры).

д) Анализ и оценка сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов

В рамках использования системы мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов и предупреждения подобных нарушений Ростобнадзором в 2014 году в ходе проведения проверок соблюдения лицензионных требований и условий проводилась работа по

проведению мониторинга деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на предмет выявления подобных случаев.

В случае выявления подобных правонарушений на основании указанного мониторинга информация о возможных нарушениях лицензионных требований и условий подлежит направлению в уполномоченные органы (Управление Роспотребнадзора по Ростовской области, органы прокуратуры).

е) Анализ и оценка сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)

В 2014 году основания и результаты проведения Ростобрнадзором мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов в судебном порядке лицензиатами не оспаривались.

Вместе с тем организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и их должностными лицами, в отношении которых судами Ростовской области были назначены административные наказания, были поданы жалобы в вышестоящие судебные инстанции на 6 постановлений суда, из них: 2 постановления было отменено, производство по делу прекращено; 1 постановление было отменено, дело возвращено на новое рассмотрение; 3 постановления о назначении административных наказаний в виде штрафов были оставлены без изменения.

Раздел 5. «Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности»

Анализ результатов предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в 2014 году по сравнению с 2013 годом позволяет говорить об имеющихся положительных тенденциях:

➤ Улучшилось качество подготовки документов соискателями лицензии и лицензиатами, представляемых в Ростобрнадзор.

➤ Повысилось внимание со стороны учредителей к материально-техническому оснащению образовательного процесса общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования, а также к дошкольным образовательным организациям (продолжается строительство новых детских садов, увеличилось количество групп, открыты группы полного дня и кратковременного пребывания детей в общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования).

➤ Увеличилась эффективность осуществления межведомственного электронного взаимодействия с органами исполнительной власти.

В то же время можно выделить основные проблемы, выявляемые в ходе предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности:

➤ Представление соискателями лицензии и лицензиатами заявлений о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности и прилагаемых к ним документов:

не в полном объеме (отсутствие необходимых заключений, правоустанавливающих документов, подтверждающих наличие на право собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий);

оформленных не в соответствии с действующим законодательством;

содержащих сведения, изменения которых несвоевременно были внесены в единый государственный реестр юридических лиц.

➤ Несвоевременное оформление и представление в Ростобнадзор необходимых документов соискателями лицензий (лицензиатами) в связи с реорганизацией организации, осуществляющей образовательную деятельность (период от момента реорганизации до даты представления заявления о предоставлении государственной услуги составляет до 1 года).

➤ Несоответствие сведений, указанных в заявлениях о предоставлении государственной услуги, сведениям, полученным в результате межведомственного взаимодействия с Управлением Федеральной налоговой службы по Ростовской области, по причине ошибок, содержащихся в едином государственном реестре юридических лиц и едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей.

В целях повышения эффективности взаимодействия с соискателями лицензий и лицензиатами при предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в 2015 году планируется продолжить проведение информационно-разъяснительной, профилактической и методической работы, направленной на повышение востребованности получения государственной услуги в электронном виде.

Анализ осуществления Ростобнадзором контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий в 2014 году по сравнению с 2013 годом позволяет говорить о сокращении количества правонарушений, связанных с неисполнением ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений по результатам проверок.

В то же время анализ правоприменительной практики по вопросам осуществления контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий в 2014 году позволил выявить следующие сложности:

➤ Наблюдаются случаи неоднозначной квалификации одного и того же факта административного правонарушения судами различных инстанций. Отсутствие единообразной практики применения судами Ростовской области КоАП РФ по делам об административных правонарушениях в сфере образования создает

значительные затруднения в работе Ростобнадзора, негативно влияет на эффективность исполнения переданного полномочия. В этой связи необходимо продолжить работу по изучению сложившейся судебной практики по делам об административных правонарушениях в сфере образования.

➤ В 2014 году было зафиксировано увеличение количества случаев грубых нарушений лицензионных требований и условий в ходе осуществления контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий, что повлекло увеличение суммы наложенных административных штрафов. С целью принятия мер по снижению количества случаев грубых нарушений лицензионных требований и условий, необходимо:

- проведение совещаний с представителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность и их учредителями;
- продолжение практики систематического размещения на сайте Ростобнадзора, на информационных стендах в помещениях Ростобнадзора нормативных правовых актов Ростобнадзора, инструктивных материалов по вопросам соблюдения лицензионных требований и условий, информации о грубых нарушениях лицензионных требований и условий, выявленных в ходе проверок.

В 2015 году планируется проведение 211 проверок соблюдения лицензиатами лицензионных требований и условий, что в 3,3 раза больше, чем было запланировано в 2014 году.

В целях недопущения нарушений законодательства в сфере образования Ростобнадзором в 2015 году планируется продолжение проведения информационно-разъяснительной, профилактической и методической работы с лицензиатами и их учредителями, а также продолжение практики информирования правоохранительных органов области о выявленных нарушениях.

Руководитель Региональной службы
по надзору и контролю в сфере
образования Ростовской области



Н.В. Толстик