

**ОБЗОР**  
**правоприменительной практики**  
**контрольно-надзорной деятельности**  
**в сфере образования за 2019 год**

I. Введение

Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере образования за 2019 год подготовлен Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области (далее - Ростобнадзор) в соответствии п. 3 ч. 2 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», п.п. 33 – 38 Общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680, Методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (Приложение № 4 к протоколу заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7).

Настоящий обзор правоприменительной практики содержит обобщение и анализ результатов контрольно-надзорной деятельности Ростобнадзора за 2019 год по всем видам осуществляемого контроля (надзора) в соответствии с переданными полномочиями Российской Федерации в сфере образования и имеет целью:

обеспечение единства практики применения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Ростовской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Ростобнадзора путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения

информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сфере образования за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

совершенствование нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление государственного контроля (надзора).

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются: обеспечение открытости и доступности сведений о контрольно-надзорной деятельности Ростобнадзора;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

выявление проблемных вопросов применения обязательных требований; выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства.

## II. Виды контроля, осуществляемые Ростобнадзором

Региональная служба по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области (далее - Ростобнадзор) является органом исполнительной власти Ростовской области, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в области образования, и действует на основании Положения о Региональной службе по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 18.11.2011 № 138 (в ред. от 03.10.2019).

В соответствии с п. п. 1, 2 ч. 1 ст. 7, ст. ст. 91, 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ст. 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», п. 21 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966, с п. п. 2.1.1, 2.1.2 вышеуказанного Положения, Ростобнадзор осуществляет

государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ростовской области (за исключением организаций, государственный контроль (надзор) в отношении которых проводит федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере образования), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Ростовской области, включающий в себя:

федеральный государственный контроль качества образования – деятельность по оценке соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам мер, предусмотренных законодательством об образовании;

федеральный государственный надзор в сфере образования – деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность (далее – органы и организации), требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований;

лицензионный контроль образовательной деятельности, т.е. проверку соответствия лицензиатов при осуществлении образовательной деятельности лицензионным требованиям и условиям.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется Ростобнадзором в соответствии с требованиями ст.93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также требованиями, установленными Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Административным регламентом исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 14.06.2017 № 546, Административным регламентом исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 10.11.2017 № 1096.

Лицензионный контроль образовательной деятельности осуществляется Ростобнадзором в соответствии с требованиями ст.91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также требованиями, установленными Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федеральным законом от

26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», Административным регламентом исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью, утвержденного приказом Минобрнауки России от 07.12.2017 № 1197.

### III. Правоприменительная практика законодательства об организации и проведении государственного контроля (надзора) в сфере образования

#### 1. Составления ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направления в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органах прокуратуры

Ежегодные планы проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – организации, осуществляющие образовательную деятельность), органов местного самоуправления Ростобрнадзор формирует в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью», приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21.04.2014 № 222 «О порядке формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления» и с учетом Методических рекомендаций по реализации органами государственного контроля (надзора) Российской Федерации,

органами государственного контроля (надзора) субъектов Российской Федерации и органами муниципального контроля мер, направленных на повышение результативности и эффективности осуществляемых ими в рамках контрольно-надзорной деятельности проверок, утвержденных протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.06.2016 № 142, Рекомендаций органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, по отбору образовательных организаций для включения в ежегодный план проведения плановых проверок (письмо Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.08.2016 № 02-343).

На 2019 год из 3634 организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ростовской области было запланировано 729 плановых проверок в отношении юридических лиц (организаций, осуществляющих образовательную деятельность), по факту проведено 686 (43 отменено в установленном порядке в связи с прекращением действия лицензии на осуществление образовательной деятельности). Проверки в отношении индивидуальных предпринимателей не планировались. Из 55-ти органов местного самоуправления (далее - ОМСУ) были запланированы и проведены 4 плановые проверки в отношении ОМСУ.

Выполнение плана проверок органов местного самоуправления на 2019 год и плана проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на 2019 год Ростобнадзором составил 100%.

План проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, формировался с учетом риск-ориентированного подхода, при котором в план проверок включены, в первую очередь (с учетом установленной периодичности проведения проверок), организации, в отношении которых неоднократно поступали обращения граждан и организаций с жалобами на действия этих организаций, нарушающие обязательные требования в сфере образования; результаты предыдущих проверок которых содержали административные правонарушения; результаты написания Всероссийских проверочных работ обучающимися данных образовательных организаций носили необъективный характер; низкие результаты государственной итоговой аттестации, нарушения установленного порядка ее проведения выпускниками этих организаций характеризуются как «зоны риска».

Учитывая рекомендации Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, все 686 плановых проверки юридических лиц проводились в форме выездных проверок, из них 582 плановые проверки (85% от запланированного количества на 2019 год) носили комплексный характер:

в рамках федерального государственного контроля качества образования, федерального государственного надзора в сфере образования и лицензионного контроля - в отношении 251 организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного

общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования;

в рамках федерального государственного надзора в сфере образования и лицензионного контроля – в отношении 331 организации, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, по адаптированным основным общеобразовательным программам (школы-интернаты), дополнительного образования детей и взрослых, дополнительного профессионального образования и профессионального обучения.

Также, из 686 плановых проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, 104 проверки были проведены только в рамках лицензионного контроля в отношении лицензиатов.

Кроме того, в 2019 году Ростобрнадзором в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, были проведены 236 внеплановых проверок.

Всего в 2019 году Ростобрнадзором были проведены, включая плановые и внеплановые проверки, 926 проверок.

Распределение подконтрольных объектов, в отношении которых были проведены Ростобрнадзором проверки в 2019 году, выглядит следующим образом:

Организации типы	Количество плановых проверок, виды контроля			Количество внеплановых проверок
	Комплексн ые	ЛК	ФГН	
Дошкольные образовательные организации	232	15	0	150
Общеобразовательные организации	231	2	0	25
Профессиональные образовательные организации	36	1	0	6
Организации дополнительного образования	45	2	0	28
Организации дополнительного профессионального образования	11	7	0	5
Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	18	2	0	4

Организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых, организации, осуществляющие социальное обслуживание	3	1	0	2
Иные юридические лица	12	68	0	16
Органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования	0	0	4	0

2. Обоснование проведения внеплановых проверок, согласование проведения внеплановых проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях

Организация и проведение Ростобрнадзором внеплановых проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется в соответствии с требованиями ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», ст.19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», п.п. 68 - 82 Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 10.11.2017 № 1096, п.п. 62 – 78 Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью, утвержденного приказом Минобрнауки России от 07.12.2017 № 1197.

В 2019 году Ростобрнадзором в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, были проведены 236 внеплановых проверок. Из них - 235 внеплановых документарных проверок (234 – по исполнению предписания, 1 – по обращению гражданина) и 1 внеплановая выездная проверка, проведенная по согласованию с Прокуратурой Ростовской области на

основании пп. «б» п. 2 ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (по обращению граждан, содержащего сведения о причинении вреда здоровью обучающемуся по вине образовательной организации).

### 3. Разработка и издание приказов о проведении проверок, их содержание

Приказы Ростобнадзора на проведение проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органов местного самоуправления разрабатываются, издаются и направляются проверяемым субъектам в соответствии с установленными требованиями.

В 2019 году Ростобнадзором было издано 926 приказов о проведении проверок, из них 690 – о проведении плановых выездных проверок, из них 686 – о проведении плановых выездных проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и 4 – о проведении плановых выездных проверок органов местного самоуправления, а также 236 – о проведении внеплановых проверок, из них 234 – о проведении внеплановых документарных проверок с целью проверки исполнения предписания, 1 – о проведении внеплановой документарной проверки фактов, изложенных в обращении гражданина, 1 – о проведении внеплановой выездной проверки фактов, изложенных в обращении граждан, по согласованию с Прокуратурой Ростовской области.

### 4. Выбор формы проверки

Формы проведения плановых проверок, осуществленных Ростобнадзором в 2019 году, определялись методическими рекомендациями Ростобнадзора, согласно которым 85% плановых проверок рекомендовано проводить в форме выездных комплексных проверок, а также рекомендовано проводить плановые проверки по лицензионному контролю в форме выездных проверок.

Формы проведения внеплановых проверок определяются требованиями, установленными ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», ч. 10 ст. 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», п. 70 Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 10.11.2017 № 1096, п. 63 Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации



Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью, утвержденного приказом Минобрнауки России от 07.12.2017 № 1197.

#### 5. Исчисление и соблюдение сроков проверки

Сроки проведения проверок определялись Ростобнадзором в зависимости от вида юридического лица, основания проведения контрольного мероприятия, целями и задачами его проведения.

Сроки проведенных проверок исчислялись Ростобнадзором при подготовке проектов приказов об их проведении в соответствии с требованиями ст. 13 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью», п. 70 Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 10.11.2017 № 1096.

Сроки проведения проверок в 2019 году Ростобнадзором не нарушались.

#### 6. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки

При организации и проведении проверок Ростобнадзором обеспечено соблюдение прав организаций, осуществляющих образовательную деятельность, их должностных (уполномоченных) лиц.

Проверки проведены в установленном порядке и с соблюдением требований ст.ст. 18 - 21 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В 2019 году общество с ограниченной ответственностью «Центр подготовки государственных и муниципальных служащих» (далее – организация, ООО «Центр подготовки государственных и муниципальных служащих») обратилось в Арбитражный суд Ростовской области с заявлением о признании незаконным акта проверки Ростобнадзором данной организации от 22.07.2019 № 78-19л и недействительным предписания об устранении нарушения № 78-19л от 22.07.2019.

Заявлением от 22.10.2019 ООО «Центр подготовки государственных и муниципальных служащих» изменил предмет исковых требований, просил суд признать частично недействительным предписание Ростобнадзора об устранении нарушения № 78-19л от 22.07.2019.

Решением Арбитражного суда Ростовской области от 09.12.2019 года по делу № А53-34466/19 удовлетворено заявление ООО «Центр подготовки государственных и муниципальных служащих» предписание Ростобнадзора об устранении нарушения № 78-19л от 22.07.2019 признано частично незаконным.

Ростобнадзор обратился в Пятнадцатый арбитражный апелляционный суд с апелляционной жалобой на решение Арбитражного суда Ростовской области от 09.12.2019 года по делу № А53-34466/19. Дело находится на рассмотрении суда.

#### 7. Оформление итогов проверки и принятие мер по её результатам

Оформление итогов проверок и принятие мер по их результатам осуществляется Ростобнадзором в соответствии с требованиями ст. 16 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», п.п. 47 – 60 Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 14.06.2017 № 546, п.п. 49 – 67 Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 10.11.2017 № 1096, п.п. 46 – 61 Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью, утвержденного приказом Минобрнауки России от 07.12.2017 № 1197.

Акты проверок составляются по типовой форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Непосредственно после завершения каждой проведенной Ростобнадзором в 2019 году проверки, должностными лицами, проводившими проверку, оформлены и вручены должностному (уполномоченному) лицу акты

проверки с копиями экспертных заключения, подтверждающие выводы проверки (при проведении проверок с участием экспертов).

Факты отказа должностных (уполномоченных) лиц организаций, осуществляющих образовательную деятельность, органов местного самоуправления от подписания актов проверок, в 2019 году отсутствуют.

При этом, при проведении 3 проверок имело место уклонение организаций от их проведения, повлекшее невозможность проведения и завершения проверок, по фактам которых в соответствии с ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ организации были привлечены к административной ответственности, и решениями судов, на все уклонявшиеся организации было наложено административное наказание в виде штрафа в размере 20, 0 тыс. руб.

В соответствии с ч. 7 ст. 12 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» рассматривался вопрос о проведении в отношении данных организаций плановых выездных проверок без внесения их в ежегодный план и без предварительного уведомления юридического лица, в то же время двумя организациями впоследствии были поданы заявления о прекращении осуществления образовательной деятельности, еще одна организация была исключена из реестра юридических лиц по решению регистрирующего органа.

По результатам проведенных в 2019 году проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органов местного самоуправления, Ростобнадзором:

выдано 582 предписания об устранении выявленных нарушений, из них:

Подконтрольные субъекты	Количество выданных предписаний
Дошкольные образовательные организации	231
Общеобразовательные организации	225
Профессиональные образовательные организации	35
Организации дополнительного образования	44
Организации дополнительного профессионального образования	12
Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	5
Организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых, организации, осуществляющие социальное обслуживание	3
Иные юридические лица	23
Органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования	4

принято решение о приостановлении действия государственной аккредитации 3-м образовательным организациям: МБОУ ООШ № 17 г. Шахты, МБОУ Новониколаевская СОШ, Матвеево-Курганский район; ГБПОУ РО «Новочеркасский геологоразведочный колледж»;

за неисполнение в установленный срок предписания об устранении выявленных нарушений приостановлен прием в 3 образовательные организации: ГКОУ РО Николаевская специальная школа-интернат, ФГКОУ «Аксайский Данилы Ефремова казачий кадетский корпус» МО РФ; ПОУ Азовская автомобильная школа Регионального отделения Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» Ростовской области;

по результатам проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования выдано 4 предписания; информация о результатах проверки Отдела образования Администрации Советского района Ростовской области направлена в Боковскую межрайонную прокуратуру.

8. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора)

По фактам нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, мероприятий по контролю за соблюдением порядка проведения государственной итоговой аттестации, рассмотрения обращений граждан в 2019 году Ростобнадзором было составлено и направлено в судебные инстанции 230 протоколов об административных правонарушениях в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и их должностных лиц:

Состав правонарушения	Статья КоАП РФ	Количество составленных и направленных в суд протоколов
Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод.	ч.2 ст.5.57	10
Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего	ч.1 ст.19.5	6

государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.		
Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).	ч.3 ст.19.20	50
Нарушении правил оказания платных образовательных услуг.	ч.1 ст.19.30	34
Реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом.	ч.2 ст.19.30	10
Нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации.	ч. 4 ст.19.30	12
Нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию.	ч. 5 ст.19.30	95
Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией)	ч. 3 ст.14.1	2
Осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией)	ч.4 ст.14.1	6
Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 статьи 19.4.1, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки (воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок)	ч.2 ст.19.4.1	3

<p>Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде.</p>	ст.19.7	2
--	---------	---

В 2019 году судами различной инстанции рассмотрено 193 дела, переданных Ростобрнадзором по подведомственности. По заявлениям Ростобрнадзора судами и иными органами принято 150 постановлений о назначении административных наказаний, в том числе 138 – в виде штрафов (на сумму 4940 тыс. руб.), 7 в виде предупреждения, 5 – в виде административного приостановления деятельности. Привлечено к административной ответственности 7 физических лиц, 75 юридических лиц и 68 должностных лиц. Судами и иными органами было принято 11 решений о прекращении производства по делам в связи с отсутствием состава административного правонарушения, 2 – в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности, 30 – в связи с малозначительностью административного правонарушения и объявлением виновному лицу устного

замечания; взыскано по постановлениям, вынесенным судами и иными органами штрафов на сумму 4364 тыс. рублей, довыскано по постановлениям, вынесенным судами и иными органами в предыдущие годы, штрафов на сумму 1288 тыс. рублей.

9. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

Помимо непосредственно проведенных Ростобнадзором плановых и внеплановых проверок, специалисты Ростобнадзора в 2019 году принимали участие в проверках, проводимых органами прокуратуры в отношении 36-ти образовательных организаций, осуществляли контроль за соблюдением порядка проведения государственной итоговой аттестации в форме ЕГЭ в период ее проведения в 2019 году в 108-ми пунктах проведения экзамена, в период проведения итогового сочинения как допуска обучающихся к государственной итоговой аттестации в 2020 году – в 11-ти общеобразовательных организациях, а также контроль за объективностью процедуры проведения Всероссийских проверочных работ в 13-ти общеобразовательных организациях.

В соответствии с требованиями ст.ст. 8.2, 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Программой профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования, утвержденной руководителем Ростобнадзора 09.01.2019 (в ред. от 30.09.2019), на 2019 год и плановый период на 2020-2021 годы и на основании приказа Ростобнадзора от 12.12.2019 № 2763 в 2019 году осуществлялся мониторинг:

содержания информации о деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в ходе которого осуществлялся анализ соответствия указанной информации установленным требованиям к структуре сайта, размещению на нем и обновлению информации;

содержания сведений, вносимых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, в ФИС ФРДО, в ходе которого проводился анализ своевременности внесения организациями, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам основного общего, среднего общего, среднего профессионального, дополнительного профессионального образования, в ФИС ФРДО сведений о выданных документах об образовании.

По результатам мониторинга 7-ми организациям, осуществляющим образовательную деятельность, направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

## 10. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований

В 2019 году в Ростобнадзор поступило и рассмотрено 230 обращений граждан.

Рассмотрение обращений граждан Ростобнадзор осуществляет в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», ст.ст. 8.3, 10 от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Областным законом Ростовской области от 18.09.2006 № 540-ЗС «О обращениях граждан», постановлением Ростобнадзора от 13.01.2016 № 3 «Об утверждении Порядка организации работы по рассмотрению обращений граждан в Региональной службе по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области».

Из 230 обращений (208 – письменные, 22 - устные) 55 обращений было поддержано, 3 не поддержано, 172-м заявителям давались разъяснения

Два обращения граждан явились основанием для проведения внеплановых проверок, из них одна проводилась в форме внеплановой документарной проверки, другая – в форме внеплановой выездной проверки, согласованной в установленном порядке с Прокуратурой Ростовской области. По результатам проведенных проверок организациям, осуществляющим образовательную деятельность, были выданы предписания об устранении выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения 37-ми обращений, в соответствии с основаниями, установленными ст.8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166, 37-ми организациям, осуществляющим образовательную деятельность, Ростобнадзором были направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

По результатам рассмотрения 2-х обращений гражданина (одно лицо) были составлены и направлены в мировой суд 4 протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст.5.57 КоАП РФ (2 протокола – на юридическое лицо, 2 – на должностное лицо), 2 протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст.19.30 КоАП РФ (1 протокол – на юридическое лицо, 1 – на должностное). Решением суда образовательная организация и ее должностное лицо привлечены к административной



ответственности в виде штрафа по ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ (по одному из составов) и по ч.2 ст.19.30 КоАП РФ.

Нарушения порядка и сроков рассмотрения обращений Ростобрнадзором в 2019 году отсутствуют.

#### IV. Вопросы правоприменительной практики соблюдения обязательных требований

##### 1. Типичные нарушения обязательных требований

По результатам проведенных Ростобрнадзором в 2019 году проверок выявлено 3743 нарушения обязательных требований законодательства об образовании.

Типичными нарушениями, выявленными при проведении проверок, являются:

нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предъявляемых к содержанию локальных актов, и регламентирующих деятельность образовательных организаций, и порядку их принятия (нарушение требований ст.ст. 26, 30, 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

несоответствие содержания и структуры официальных сайтов образовательных организаций в сети Интернет требованиям действующего законодательства (нарушение требований ст.29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582, Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации, утвержденных приказом Рособрнадзора от 29.05.2014 № 785);

несоблюдение порядка оказания платных образовательных услуг (несоответствие условий договора об оказании платных образовательных услуг требованиям, установленным ст.54 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 12 Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706);

нарушение порядка приема в организации, осуществляющие образовательную деятельность (нарушение требований, установленных ст.ст. 53-55, 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», порядков приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования (приказ Минобрнауки России от 08.04.2014 № 293), начального общего, основного общего и среднего общего образования (приказ Минобрнауки России от 22.01.2014 № 32), среднего

профессионального образования (приказ Минобрнауки России от 23.01.2014 № 26);

несоответствие договоров об оказании образовательных услуг установленным требованиям (нарушение требований ст.53 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

несоответствие установленным требованиям уровня квалификации педагогических работников (нарушение требований ст. 46 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пп. «д» п.6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 Единого квалификационного справочника должностей Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 26.08.2010 № 761н, профессиональных стандартов, федеральных государственных образовательных стандартов);

нарушение прав участников образовательного процесса (нарушение требований ч. 6 ст.28, ст. 34, 44, 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

невыполнение обязанности по формированию и ведению ФИС «ФРДО» в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 729;

несоответствие содержания образовательных программ федеральным государственным образовательным стандартам (нарушение требований ч. 7 ст.12 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», федеральных государственных образовательных стандартов);

ведение образовательной деятельности по адресу, по видам, подвидам и уровням образования, не указанным в лицензии (нарушения требований ч. 1 ст. 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ч. 1 ст. 15, ч. 1 ст.18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»);

ведение образовательной деятельности при отсутствии заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности (подп. «з» п. 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 № 966);

отсутствие у профессиональной образовательной организации, осуществляющей профессиональное обучение, специальных условий для обучающимися с ОВЗ (ст. 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», подп. «и» п. 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утв. постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 № 966).

## 2. Принимаемые меры в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки

В 2019 году по результатам проведенных 690 плановых проверок (в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органов местного самоуправления) Ростобнадзором было выдано 582 предписания об устранении выявленных нарушений (3 выданы повторно) 579-ти подконтрольным субъектам (84% от проверенных), составлены и направлены в суд по компетентности 230 протоколов об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения обращений и мониторинга сведений об образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, размещенной на их официальных сайтах, о выданных ими документах об образовании, размещенных в ФИС ФРДО, 43 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, направлялись информационные письма о нарушениях, выявленных в ходе проверок, в органы прокуратуры (37 писем); учредителям (26 писем), в Управление Роспотребнадзора по Ростовской области (4 письма), информация о результатах проверок доводилась до сведения представителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, организаций, осуществляющих образовательную деятельность при проведении Ростобнадзором публичных мероприятий и при участии специалистов Ростобнадзора в совещаниях, проводимых иными органами власти, общественными объединениями.

На официальном сайте Ростобнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» систематически размещается информация о проведенных проверках и их результатах (ежемесячно) в соответствующих разделах.

## 3. Профилактика нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере образования

В соответствии с требованиями ст.ст. 8.2, 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680, Рекомендациям для субъектов Российской Федерации по подтверждению достижения целевых значений показателей целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в

субъектах Российской Федерации» в 2019-2021 г.г., Программой профилактики на 2019 и плановый период на 2020-2021 г.г., Ростобнадзор проводил активную работу по профилактике нарушений обязательных требований законодательства об образовании.

Так, на официальном сайте Ростобнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.rostobrnadzor.ru> создан раздел «Профилактика нарушений обязательных требований», включающий в себя подразделы:

«Руководство по соблюдению обязательных требований (методические рекомендации)», в котором размещены Руководство по соблюдению обязательных требований в сфере образования (сборник «Руководство по соблюдению обязательных требований в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования»), утвержденное приказом Ростобнадзора от 13.12.2019 № 2774, и сборник «Организация и проведение контроля за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности»;

«Программа профилактики нарушения обязательных требований», в котором размещены программы профилактики на 2019 и плановый период на 2020-2021 г.г, на 2020 и плановый период на 2021-2022 годы;

«Публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики», который включает в себя информацию о проведенных Ростобнадзором в 2019 году публичных мероприятиях, в том числе, планы-графики публичных мероприятий на 2019 и 2020 годы, информацию о содержании конкретных мероприятий;

«Электронный сервис сбора вопросов»;

«Обзоры по правоприменительной практике Ростобнадзора»;

«Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Ростобнадзором мероприятий по государственному контролю и надзору», содержащий указанный перечень по видам контроля (надзора)».

Профилактическая работа Ростобнадзора направлена на:  
разъяснение обязательных требований, их применения;  
обеспечение информационной открытости деятельности Ростобнадзора;  
предупреждение и пресечение нарушений обязательных требований в сфере образования;

совершенствование дифференциального («риск-ориентированного») подхода к формированию ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В 2019 году Ростобнадзором в рамках реализации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации об образовании, принимались следующие предупредительные меры:

по итогам проведенных проверок направлялись информационные письма учредителям, с предложениями по устранению нарушений в деятельности

проверенных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и недопущению аналогичных нарушений в других подведомственных учреждениях;

проводилось консультирование участников образовательного процесса по вопросам, возникающим в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий;

обеспечивалось систематическое размещение на официальном сайте и информационных стендах в помещениях Ростобнадзора нормативных правовых актов, информации о результатах проверок и типичных нарушениях, выявленных в ходе их проведения;

проводилась постоянная работа по противодействию поборам с родителей (законных представителей) учащихся в образовательных организациях области. При проведении проверок исследовались документы, способные свидетельствовать о принуждении родителей к внесению денежных средств на нужды образовательной организации (договоры об оказании охранных услуг, протоколы заседаний родительских комитетов и др.);

осуществлялась работа «горячей линии» по вопросам законности взимания платежей в общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях, благодаря которой сотрудниками Ростобнадзора в телефонном режиме проводились сбор информации и консультирование граждан, а также информирование учредителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, о фактах выявленных нарушений. В 2019 году поступило 15 звонков, содержащих информацию о поборах в различных образовательных организациях (в 2018 году поступило аналогичное количество звонков);

с целью профилактики и предупреждения нарушений обязательных требований в сфере образования специалисты Ростобнадзора приняли участие в работе «круглого стола» в МРЭО ГИБДД МВД России по Ростовской области (март 2019 года), в обсуждениях вопросов соблюдения законодательства в сфере образования на заседаниях Совета директоров профессиональных образовательных организаций (апрель 2019 года), в подведении итогов проверки образовательных организаций региональных отделений ДОСААФ России Ростовской, Липецкой, Смоленской областей и Краснодарского края, организованной Генеральным штабом Вооруженных Сил РФ (июль 2019 года); в публичной конференции руководителей и специалистов организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специалистов органов опеки и попечительства (август 2019 года);

в целях профилактики нарушений Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также в целях оказания организационно-методической помощи при оказании государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности (переоформлению лицензии) проведен круглый стол с руководителями школ г. Ростова-на-Дону, в зданиях которых начался капитальный ремонт (август 2019 года);

в рамках программы профилактики нарушений обязательных требований на 2019 год в сентябре 2019 года Ростобнадзором проведено публичное

мероприятие для представителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования о результатах проверок, типичных нарушениях и необходимых мерах по предупреждению и пресечению совершения нарушений обязательных требований в сфере образования; в декабре 2019 года проведено публичное мероприятие по вопросам правоприменительной практики лицензионного контроля за деятельностью организаций, осуществляющих обучение (ООО, ЗАО, АО и др.), в отношении которых ранее не проводились контрольно-надзорные мероприятия по вопросам соблюдения ими лицензионных требований и условий в связи с длительным мораторием на плановые проверки субъектов малого и среднего предпринимательства;

проведен мониторинг сведений об образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, размещенной на их официальных сайтах, о выданных ими документах об образовании, размещенных в ФИС ФРДО;

выданы образовательным организациям 43 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании.

Программа профилактики нарушения обязательных требований на 2019 год выполнена Ростобнадзором в полном объеме.

#### 4. Вопросы применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных актов, иных нормативных документов, в том числе вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований

Одним из проблемных вопросов при осуществлении контрольно-надзорных функций, в частности, при осуществлении федерального государственного контроля качества образования, Ростобнадзор считает отсутствие качественных и количественных показателей определения уровня достижения обучающимися результатов освоения образовательных программ.

В практике возникают вопросы по применению нормы абз. 2 п. 15 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Минпросвещения России от 09.11.2018 № 196, согласно которому организации, осуществляющие образовательную деятельность, вправе привлекать к реализации дополнительных общеобразовательных программ лиц, получающих высшее или среднее профессиональное образование в рамках укрупненных групп направлений подготовки высшего образования и специальностей среднего профессионального образования «Образование и педагогические науки» в случае рекомендации аттестационной комиссии и соблюдения требований, предусмотренных квалификационными справочниками, противоречащей норме ч. 1 ст. 46 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», установившей, что право на занятие педагогической

деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам.

Не определен обязательный и исчерпывающий перечень документов и сведений, подтверждающих наличие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона об образовании (подпункт «е» п. 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 № 966 (далее – Положение о лицензировании)).

Не определен обязательный и исчерпывающий перечень документов и сведений, подтверждающих наличие у образовательной организации условий для функционирования электронной информационно-образовательной среды, включающей в себя электронные информационные ресурсы, электронные образовательные ресурсы, совокупность информационных технологий, телекоммуникационных технологий и соответствующих технологических средств и обеспечивающей освоение обучающимися независимо от их местонахождения образовательных программ в полном объеме, в соответствии со статьей 16 Федерального закона об образовании – для образовательных программ с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий (подпункт «а» п. 7 Положения о лицензировании)).

Статья 15 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусматривает сетевую форму реализации образовательных программ, при этом остается неразрешенным вопрос о порядке осуществления лицензионного контроля в отношении образовательной деятельности с использованием сетевой формы реализации образовательных программ (порядке проверки состояния и соответствия лицензионным требованиям помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных материально-технических объектов, методических и педагогических ресурсов, используемых при применении сетевой формы реализации образовательной программы и находящихся в распоряжении организации (не лицензиата), привлекаемой лицензиатом для реализации образовательной программы в сетевой форме).

## 5. Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

В целях совершенствования контрольно-надзорной деятельности на основе анализа правоприменительной практики за 2019 год Ростобнадзор предлагает:

определить на законодательном уровне, в каком случае на организации дополнительного образования возлагается обязанность организации питания обучающихся (ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

конкретизировать норму п.11 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», определив кратность прохождения обучения педагогических работников навыкам оказания первой помощи; разработать на федеральном уровне качественные и количественные показатели определения уровня достижения обучающимися результатов освоения образовательных программ;

разработать на федеральном уровне единый административный регламент исполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственных функций по осуществлению комплексных проверок в части федерального государственного контроля (надзора) (федерального государственного контроля качества образования и федерального государственного надзора в сфере образования) и лицензионного контроля;

разработать на федеральном уровне единый утвержденный для всех органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, порядок привлечения экспертов к проведению мероприятий по лицензионному контролю, в том числе учитывающий требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».