

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ

об итогах реализации Ростобрнадзором переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочий по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях в первом полугодии 2018 года

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», статьей 6.3 Федерального закона от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», Положением о Региональной службе по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области (утв. постановлением Правительства Ростовской области от 18.11.2011 № 138) на Региональную службу по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области (далее - Ростобрнадзор) возложены переданные полномочия Российской Федерации по осуществлению:

- государственного контроля (надзора) в сфере образования;
- лицензирования образовательной деятельности (в том числе, контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности);
- государственной аккредитации образовательной деятельности;
- подтверждения документов об образовании и (или) о квалификации;
- подтверждения документов об ученых степенях, ученых званиях.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» полномочия по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования включают в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования.

Федеральный государственный контроль качества образования

В рамках осуществления федерального государственного контроля качества образования в первом полугодии 2018 года фактически было проведено 126 плановых проверки. Из них - 124 выездные и 2 документарные. В том числе, проверено 9 образовательных организаций в рамках комплексных проверок совместно с отделом надзора в сфере образования. Внеплановые проверки не проводились.

Проверки проводились в отношении общеобразовательных организаций и организаций среднего профессионального образования области в соответствии с ежегодным планом проведения проверок Ростобрнадзора, согласованным с прокуратурой Ростовской области.

Выполнение ежегодного плана проведения проверок в первом полугодии 2018 года составило 100%.

Структура проведенных проверок в первом полугодии 2018 года по вопросам осуществления федерального государственного контроля качества образования в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, представлена на рис. 1.

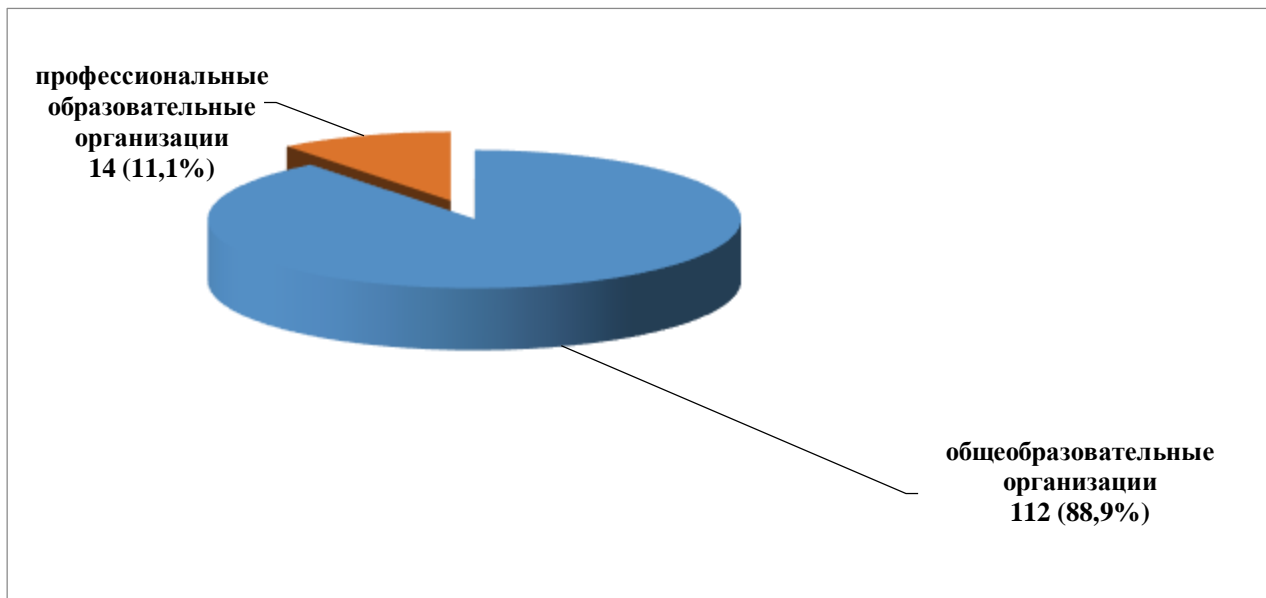


Рис. 1. Структура проведенных проверок в 1 полугодии 2018 года по вопросам осуществления федерального государственного контроля качества образования в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность

В ходе проводимых мероприятий по контролю специалисты отдела:

- запрашивали у уполномоченных должностных лиц организаций материалы и документы по вопросам, подлежащим проверке, и проводили рассмотрение указанных материалов и документов;
- запрашивали у уполномоченных должностных лиц организаций устные объяснения по вопросам, подлежащим проверке;
- проводили беседы с работниками организаций, обучающимися, их родителями (законными представителями) по вопросам, подлежащим проверке;
- организовали проведение контроля освоения обучающимися образовательной программы в форме выборочных контрольных работ, тестирования;
- проводили проверку качества подготовки обучающихся и выпускников путем анализа результатов Всероссийских проверочных работ, проведенных Рособрнадзором в 2017 и 2018 годах, государственной итоговой аттестации, результатов текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации обучающихся.

В ходе проверок в образовательных организациях не было выявлено несоответствий содержания и качества подготовки обучающихся федеральным государственным образовательным стандартам. По итогам проведенных проверок приостановка действия государственной аккредитации не осуществлялась.

В рамках выездных проверок проводилась выборочная оценка качества освоения обучающимися образовательных программ в форме контрольных работ, диктантов по русскому языку и тестирования в 3-11 классах.

Всего в первом полугодии 2018 года процедура независимой оценки качества освоения образовательных программ проведена в отношении 26139 обучающихся, выполнивших 55820 тестовых заданий.

Анализ результатов проведенной оценки качества образования свидетельствует о том, что:

✓ в первом полугодии 2018 года справлялись с предложенными заданиями на уровне обязательных требований федерального государственного образовательного стандарта от 60% до 100% протестированных. В начальной школе контрольные работы проводились и в 3-х и в 4-х классах по 3 предметам: математике, русскому языку и окружающему миру. В 5-11 классах проведено тестирование по 12 предметам: математике, русскому языку, литературе, иностранному языку, биологии, физике, химии, обществознанию, истории, географии, информатике и ОБЖ. Наименьшее количество обучающихся, справившихся с предложенными тестовыми заданиями (менее 80%), выявлено в 9 общеобразовательных организациях Ростовской области:

➤ МБОУ Кугейская СОШ (Азовский район) - по учебному предмету «Физика» (7 кл.);

➤ МБОУ Задонская СОШ (Азовский район) - по учебному предмету «Русский язык» (10 кл.);

➤ МБОУ Заветинская СОШ № 2 (Заветинский район) - по учебному предмету «Физика» (8 кл.);

➤ МБОУ Фоминская СОШ (Заветинский район) - по учебному предмету «Математика» (3 кл.);

➤ МБОУ Новоивановская СОШ (Зерноградский район) - по учебному предмету «Русский язык» (3 и 8 кл.);

➤ МБОУ Некрасовская ООШ (Неклиновский район) - по учебному предмету «Русский язык» (4 кл.);

➤ МБОУ Отрадовская СОШ (Неклиновский район) - по учебному предмету «Русский язык» (3 и 7 кл.);

➤ МБОУ Каргинская СОШ (Боковский район) - по учебному предмету «Математика» (5 кл.);

➤ ГБОУ РО «Семичанская школа-интернат» (Дубовский район) – по учебному предмету «Русский язык» (4 кл.).

✓ до 20% протестированных (в отдельных образовательных организациях Заветинского, Азовского, Неклиновского районов) не подтверждают свои годовые отметки. Такие результаты контрольных мероприятий, проведенных Ростобнадзором, свидетельствуют о недостаточном контроле со стороны администрации образовательных организаций за преподаванием ряда учебных предметов, об отсутствии систематического внутришкольного мониторинга знаний обучающихся.

При проведении проверок по контролю качества образования Ростобнадзором осуществляется мониторинг обеспеченности образовательных организаций области учебниками по всем учебным предметам учебного плана. В ходе мониторинга изучается:

➤ документация по информационному и библиотечному обеспечению образовательного процесса;

➤ результаты анкетирования родителей (законных представителей) обучающихся.

В первом полугодии 2018 года контроль обеспеченности учебниками проведен в 112 общеобразовательных организациях Ростовской области. Не все проверенные образовательные организации имели полную обеспеченность учебниками на момент начала проверки. Проблемы с обеспеченностью

учебниками и учебными пособиями были выявлены в двадцати двух общеобразовательных организациях Ростовской области. Однако администрациями этих образовательных организаций в течение проверки были предприняты все меры по ликвидации данного нарушения.

В течение первого полугодия 2018 года проводилась работа по аттестации экспертов и их привлечению к проведению мероприятий по контролю. Были рассмотрены заявления претендентов, проводились квалификационные экзамены.

По результатам работы аттестационной комиссии Ростобнадзором в первом полугодии 2018 года впервые аттестовано 18 экспертов. Переаттестацию прошли 11 экспертов.

Ежегодно Ростобнадзором вносятся предложения по повышению квалификации экспертов, привлекаемых к мероприятиям по контролю, в целях повышения профессионального мастерства. Из 29 экспертов, аттестованных Ростобнадзором в 1 полугодии 2018 года, 25 человек (86%) прошли курсы повышения квалификации по теме: «Педагогические измерения в системе оценки качества образования».

По состоянию на 30.06.2018 реестр экспертов к проведению контрольно-надзорных мероприятий в рамках осуществления федерального государственного контроля качества образования включает 58 экспертов. В 1 полугодии 2018 года было проведено 42 проверки по федеральному государственному контролю качества образования с привлечением экспертов.

Проведение контрольно-надзорных мероприятий в рамках осуществления федерального государственного контроля качества образования в 1 полугодии 2018 года позволило обеспечить формирование образовательными организациями соответствующих условий для освоения обучающимися федеральных государственных образовательных стандартов, а именно:

- своевременно создаются условия для реализации прав педагогических работников на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности;

- уровень обеспеченности обучающихся учебниками и учебными пособиями составил 100%.

Федеральный государственный надзор в сфере образования

В рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования в первом полугодии 2018 года фактически было проведено 187 проверок, что на 32% больше, чем в первом полугодии 2017 года (142 проверки).

Из общего числа проведенных проверок:

- 149 плановых и 38 внеплановых;

- 36 выездных и 151 документарная;

- 184 проверки были проведены в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и 3 проверки в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Выполнение ежегодного плана проведения проверок Ростобнадзора в первом полугодии 2018 года составило 100%.

В рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования в первом полугодии 2018 года было проведено 38 внеплановых

проверок (1 проверка в отношении образовательной организации (МБУ ДО «ДХШ им. Н.Н. Дубовского» г. Новочеркасск) на основании обращения гражданина и 37 проверок исполнения предписания об устранении выявленных нарушений в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования).

Структура проведенных проверок в первом полугодии 2018 года по вопросам осуществления федерального государственного надзора в сфере образования в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, представлена на рис. 2.

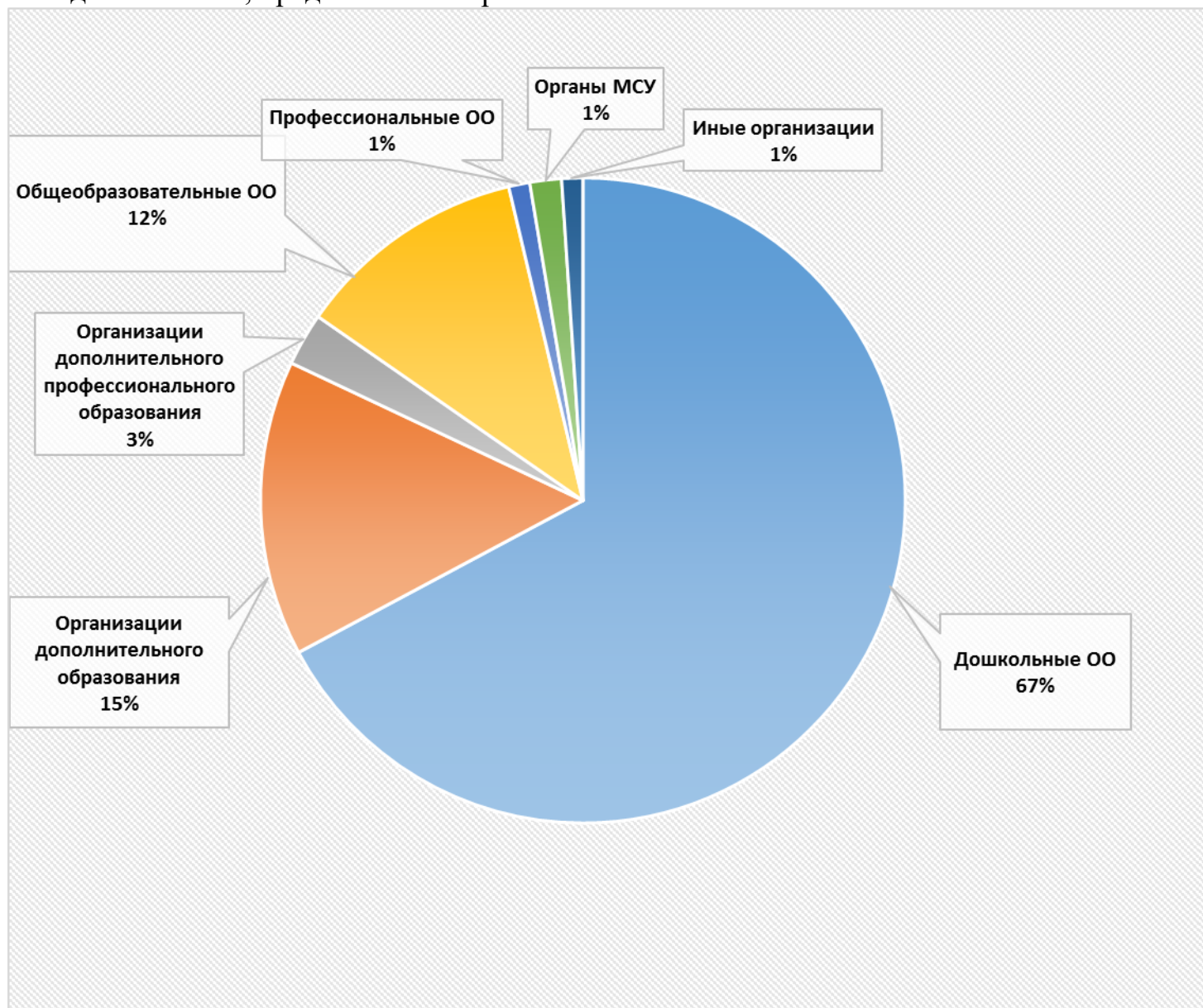


Рис. 2. Структура проведенных проверок в 1 полугодии 2018 года по вопросам осуществления федерального государственного надзора в сфере образования в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность

В ходе проверок было выявлено 383 нарушения, что на 32% больше, чем в первом полугодии 2017 года (290 нарушений). Наиболее часто встречающимся нарушением является несоответствие структуры официальных сайтов образовательных организаций установленным требованиям (Приказ Рособнадзора от 29.05.2014 №785).

По результатам проведенных проверок:

- ✓ выдано 112 предписаний об устранении выявленных нарушений;
- ✓ возбуждено 40 дел об административных правонарушениях, виновные лица привлечены к административной ответственности;
- ✓ сумма уплаченных штрафов в бюджеты различных уровней составила 1 379 тыс. руб.

В рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования Ростобнадзором проводилась работа по следующим актуальным в первом полугодии 2018 года направлениям:

✓ контроль по недопущению возложения обязанностей, относящихся к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования по основным общеобразовательным программам, созданию условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержанию детей в муниципальных образовательных организациях на родителей (законных представителей) обучающихся (во исполнение частей 1, 3 статьи 9, пункта 2 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

✓ контроль за исполнением организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований к размещению в сети Интернет и обновлению информации в целях обеспечения реализации принципа открытости и доступности образования (во исполнение требований части 2 статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582, и требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации, утвержденных приказом Рособнадзора от 29.05.2014 №785);

✓ контроль за соответствием договоров об оказании образовательных услуг, в том числе платных образовательных услуг, установленным требованиям законодательства об образовании (во исполнение статьи 54 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства от 15.08.2013 № 706);

✓ контроль за исполнением образовательной организацией полномочий, отнесенных к компетенции образовательной организации, соблюдением требований к организации образовательного процесса, соблюдением порядка приема на обучение по образовательным программам (по образовательным программам общего образования – для общеобразовательных организаций (Приказ Министерства образования и науки РФ от 22 января 2014 г. № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»); по образовательным программам среднего профессионального образования – для профессиональных образовательных организаций (Приказ

Министерства образования и науки РФ от 23 января 2014 г. № 36 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования»), по образовательным программам дошкольного образования – для дошкольных образовательных организаций (Приказ Министерства образования и науки РФ от 8 апреля 2014 г. № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования»).

Лицензирование образовательной деятельности

Лицензирование образовательной деятельности осуществляется Ростобнадзором на основании пункта 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федерального Закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Положения о лицензировании образовательной деятельности (утв. постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 № 966), Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности (утв. приказом Минобрнауки России от 17.03.2015 № 244).

Полномочия по лицензированию образовательной деятельности включает в себя:

➤ предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ростовской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), в том числе:

- рассмотрение вопроса о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности (далее – лицензия);

- рассмотрение вопроса о переоформлении лицензии;

- рассмотрение вопроса о предоставлении временной лицензии;

- рассмотрение вопроса о выдаче дубликата, копии лицензии;

- принятие решения о прекращении действия лицензии;

- ведение реестра лицензий;

- предоставление заинтересованным лицам сведений из реестра лицензий о конкретной лицензии в виде выписки из реестра лицензий либо копии распорядительного акта, либо справки об отсутствии запрашиваемых сведений;

➤ осуществление контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности.

Государственная услуга по лицензированию образовательной деятельности

В первом полугодии 2018 года в Ростобнадзор поступило 158 заявлений от соискателей лицензии и лицензиатов о предоставлении лицензии, временной лицензии, переоформлении лицензии, выдаче дубликата лицензии, а также о прекращении осуществления образовательной деятельности, что на 67% меньше,

чем в аналогичном периоде 2016 года и на 45% меньше, чем в первом полугодии 2017. Динамика количества поданных заявлений от соискателей лицензий и лицензиатов в 2016-2018 гг. представлена на рис. 3.

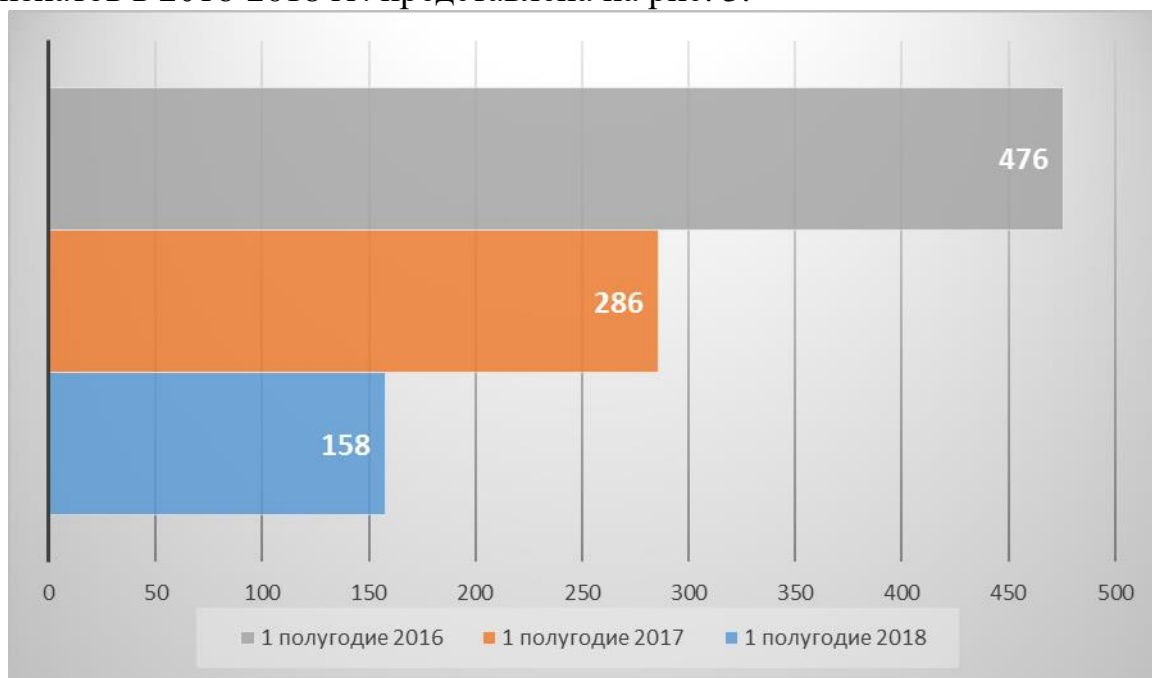


Рис. 3. Динамика количества поданных заявлений от соискателей лицензии и лицензиатов в 2016-2018 гг.

Значительное уменьшение количества поданных в отчетном периоде заявлений о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в сравнении с аналогичным периодом прошлого года связано с тем, что в предыдущем году закончилось массовое переоформление лицензий частных образовательных организаций в целях приведения их в соответствие с действующим законодательством в сфере образования.

Все поступившие в Ростобнадзор заявления были рассмотрены в установленные законодательством сроки.

В электронной форме в отчетном периоде в Ростобнадзор поступило 75 заявления о переоформлении лицензий.

Наибольший удельный вес (53%) в общем количестве рассмотренных в первом полугодии 2018 года заявлений о переоформлении лицензии составили заявления о переоформлении в связи с изменением адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, а также заявления о переоформлении в связи с изменением перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности (30%).

В отчетном году по итогам рассмотрения заявлений соискателей лицензии и лицензиатов:

- ✓ выдано 55 (из них 3 временных) лицензии (на 34% больше, чем в 2017 году);
- ✓ переоформлена 81 лицензия (на 56% меньше чем в 2017 году);
- ✓ выдан 1 дубликат действующих лицензий;
- ✓ принято решение об отказе в переоформлении 1 лицензии;

✓ прекращено действие 18 лицензий.

Сведения о предоставленных и переоформленных лицензиях, а также о выданных дубликатах лицензии в 2018 году в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, представлены на рис. 4.

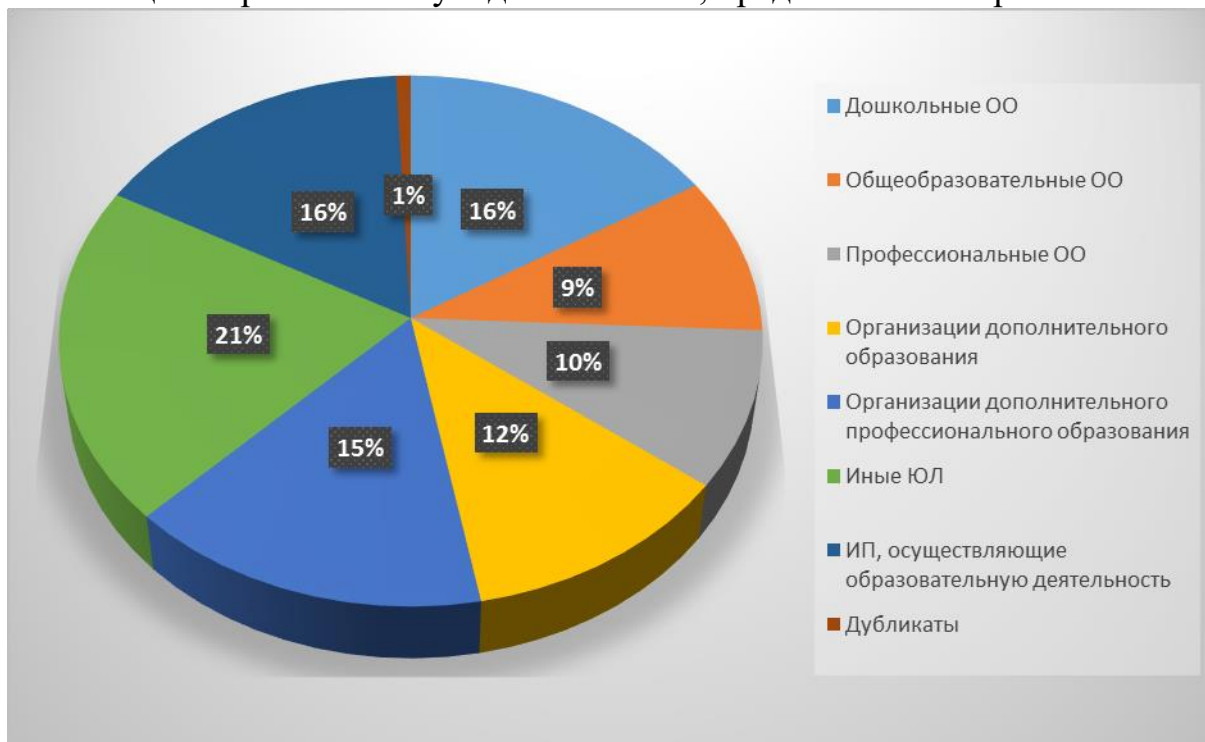


Рис. 4. Сведения о предоставленных и переоформленных в 1 полугодии 2018 года лицензиях в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность

Среди лицензиатов, переоформивших лицензию в первом полугодии 2018 года, наибольшую долю занимают профессиональные образовательные организации.

Анализ результатов лицензирования в первом полугодии 2018 года позволяет говорить о следующих достижениях:

✓ В рамках реализации мер по организации эффективного межведомственного взаимодействия с органами власти при предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в отчетном периоде Ростобнадзором осуществлялось эффективное взаимодействие:

– с Федеральной налоговой службой – посредством системы межведомственного электронного документооборота (СМЭВ) с использованием системы исполнения регламентов (СИР);

– с Федеральным казначейством – посредством системы электронного документооборота СЭД (ГИС ГМП);

– с МЧС России – посредством электронной почты и факсимильной связи;

– с Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (далее – Росреестр) – посредством СМЭВ с использованием СИР;

– с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека – посредством СМЭВ с использованием СИР.

Подключение Ростобнадзора к региональной системе исполнения регламентов позволяет не только организовать эффективное межведомственное взаимодействие, но и создает условия для приема заявлений о предоставлении государственной услуги в электронной форме через Единый и региональный порталы государственных услуг.

В целом же использование технологий межведомственного электронного взаимодействия позволяет значительно сократить сроки предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности.

✓ Средний срок оказания услуги в рабочих днях в 2018 году составил:

– в случае рассмотрения заявления о предоставлении лицензии – 15 рабочих дней (при нормативном сроке 45 рабочих дней);

– в случае рассмотрения заявления о переоформлении лицензии (если лицензиат намерен осуществлять образовательную деятельность по адресу, не указанному в лицензии, а также при намерении лицензиата внести изменения в указанный в лицензии перечень образовательных программ) – 15 рабочих дней (при нормативном сроке 30 рабочих дней);

– в случае рассмотрения заявления о переоформлении лицензии (при реорганизации юридического лица, прекращении деятельности по одному адресу или нескольким адресам мест ее осуществления, указанным в лицензии, изменении наименования юридического лица или места его нахождения, в целях приведения образовательной деятельности в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» согласно ч. 9 ст. 108 указанного закона, а также при изменении места жительства, фамилии, имени и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность) – 3 рабочих дня (при нормативном сроке 10 рабочих дней).

✓ По итогам информационно-методических совещаний и семинаров по вопросам лицензирования образовательной деятельности, проведенных с руководителями и учредителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в рамках работы информационной группы № 5 Правительства Ростовской области, при участии в работе Общественных приемных Губернатора Ростовской области в различных муниципалитетах области, а также по итогам индивидуальных консультаций, проведенных в установленные графиком работы отдела дни консультаций:

– документы, представляемые в Ростобнадзор новыми детскими садами, вводимыми в эксплуатацию в соответствии с Губернаторской программой «100 детских садов», соответствуют требованиям, что приводит к существенному сокращению сроков предоставления данным организациям лицензий на осуществление образовательной деятельности;

– повышается внимание со стороны учредителей к материально-техническому оснащению образовательного процесса в общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования, дошкольных образовательных организациях.

Благодаря принимаемым мерам по проведению информационно-разъяснительной и профилактической работы число заявлений и документов, возвращаемых в связи с истечением установленного срока устранения

выявленных нарушений и (или) представления недостающих документов, снизилось в 2018 году по сравнению с 2017 годом на 13 единиц (23 – возвращенных заявлений и документов в 2018 году).

Контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности

В первом полугодии 2018 года в рамках осуществления контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности было проведено 53 плановые проверки: 41 – выездная и 12 – документарных проверок (рис. 5).

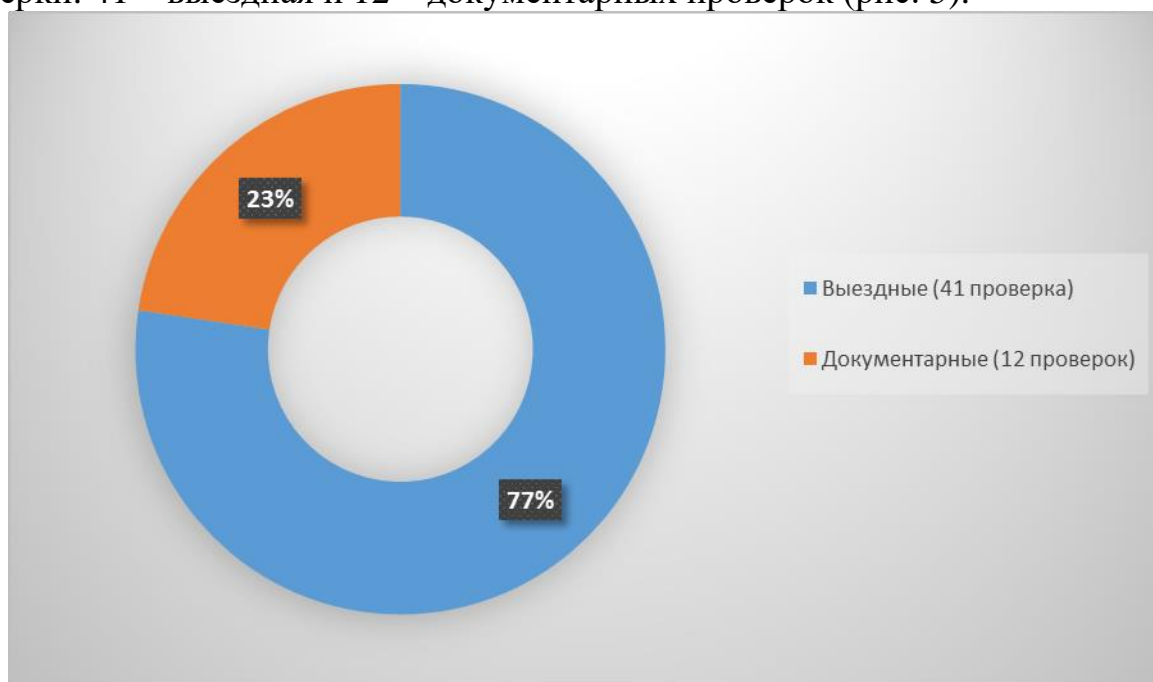


Рис. 5. Структура проведенных плановых проверок в рамках контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности в 1 полугодии 2018 года

В сравнении с первым полугодием 2017 года количество проведенных проверок соблюдения лицензионных требований и условий, предусмотренных ежегодным планом проверок Ростобнадзора, на первое полугодие 2018 года увеличилось почти в два раза.

Выполнение ежегодного плана проведения проверок Ростобнадзора в первом полугодии 2018 года составило 100%.

Структура проведенных проверок в 2018 году по вопросам осуществления контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, представлена на рис. 6.

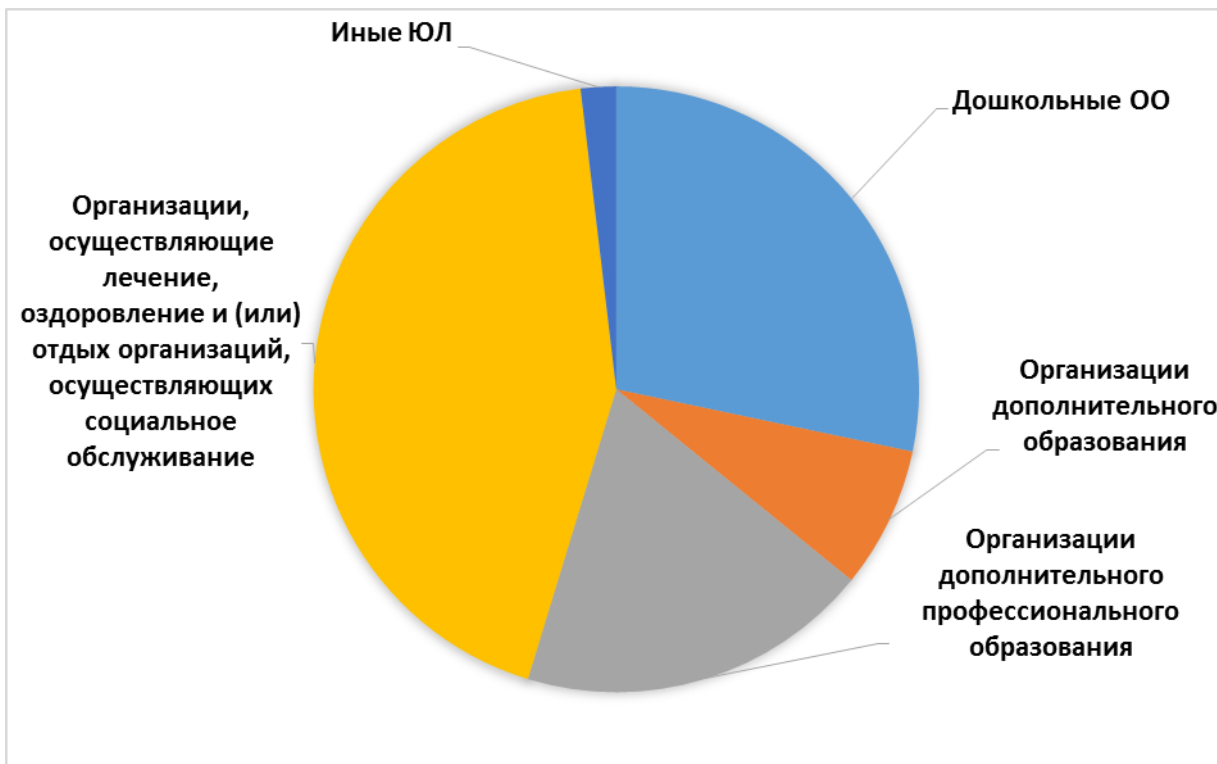


Рис. 6. Структура проведенных проверок в 1 полугодии 2018 года в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность

Наибольшую долю в числе организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ростовской области, проверенных в отчетном периоде по вопросам осуществления контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности, занимают организации, осуществляющие социальное обслуживание.

В рамках осуществления контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности в первом полугодии 2018 года было проведено 15 внеплановых проверок (13 проверок организаций, осуществляющих подготовку охранников, во исполнение поручения Президента РФ и 2 проверки исполнения предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований и условий).

В ходе проведения проверок было выявлено 14 нарушений лицензионных требований, что в 5 раз больше, чем в 1 полугодии 2017 года (3 нарушения).

По результатам проведенных проверок:

- ✓ выдано 19 предписаний об устранении всего спектра выявленных нарушений;

- ✓ в ряде проверок выявлены признаки административных правонарушений, по факту которых возбуждено 10 дел об административных правонарушениях;

- ✓ по решению судов в отчетном периоде было наложено 7 административных наказаний (в том числе по материалам 2017 года), из них:

- 6 – в виде административного штрафа (4 на должностное лицо и 2 на юридическое лицо);

- 1 – в виде административного приостановления деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Общая сумма наложенных штрафов в 1-м полугодии 2018 году составила 155 тыс. рублей; сумма фактически уплаченных штрафов – 35 тыс. рублей.

На основании постановлений судов, которыми был применен такой вид административного наказания, как административное приостановление деятельности на срок до 90 суток, за грубое нарушение лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности приостановлено действие лицензии 1-й организации, осуществляющей образовательную деятельность (ОУ ДПО «Дом знаний»).

Кроме этого, в рамках осуществления контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности Ростобнадзором дополнительно проводилась работа по формированию информационно-аналитических материалов о судебной практике по делам об административных правонарушениях в сфере образования, которая, в свою очередь, обобщалась и доводилась до сведения заинтересованных лиц.

Государственная аккредитация образовательной деятельности

Государственная аккредитация образовательной деятельности осуществляется Ростобнадзором на основании пункта 3 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Положения о государственной аккредитации образовательной деятельности (утв. постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 № 1039).

В первом полугодии 2018 года в Ростобнадзор поступило 21 заявление о государственной аккредитации образовательной деятельности (в том числе о переоформлении свидетельства о государственной аккредитации).

По итогам рассмотрения в отчетном периоде заявлений (в том числе поступивших в 2017 году):

✓ принято решение о государственной аккредитации образовательной деятельности (в том числе по ранее неаккредитованным образовательным программам) в отношении 23 образовательных организаций;

✓ переоформлено 2 свидетельства о государственной аккредитации в связи с изменением наименования организации, осуществляющей образовательную деятельность, или места ее нахождения, с прекращением реализации отдельных реализуемых образовательных программ;

✓ выдано 2 временных свидетельства о государственной аккредитации образовательной деятельности в связи с возникновением организации в результате реорганизации в форме выделения;

✓ отказано в государственной аккредитации по 1 заявленной образовательной программе в отношении ГБПОУ РО «ШПТК» (г. Шахты).

Кроме этого, на этапе рассмотрения заявления:

- одно заявление о государственной аккредитации отозвано заявителем после проведения аккредитационной экспертизы;

- одно заявление о государственной аккредитации возвращено специалистом отдела заявителю в соответствии с п. 51 Административного регламента по государственной аккредитации образовательной деятельности от 29.10.2014 № 1398.

В первом полугодии 2018 года Ростобнадзором проведены аккредитационные экспертизы в 23 образовательных организациях.

Структура аккредитационных экспертиз, проведенных в первом полугодии 2018 года в разрезе укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки, представлена на рис. 7.

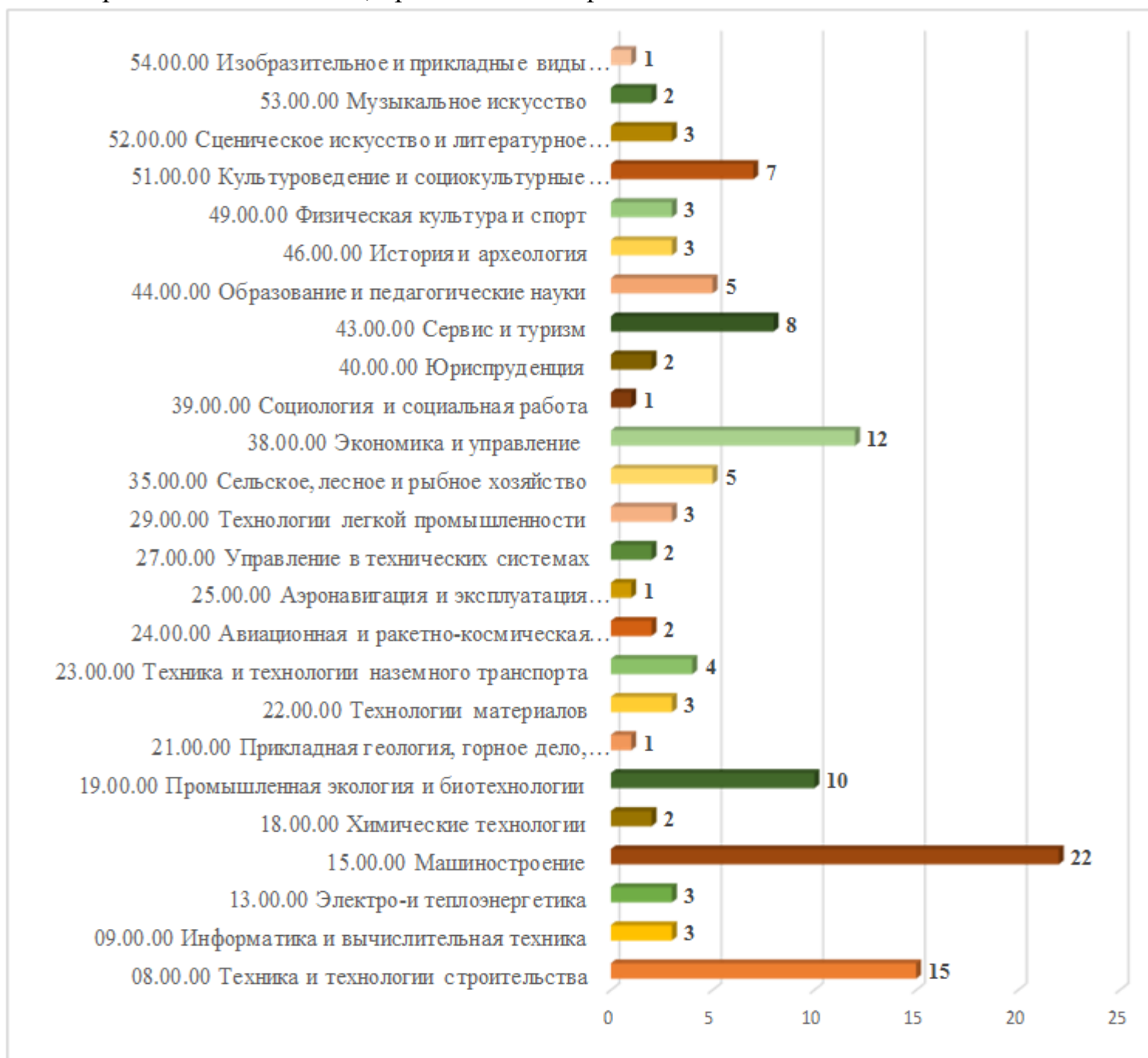


Рис. 7. Структура аккредитационных экспертиз, проведенных в первом полугодии 2018 года в разрезе укрупненных групп профессий и специальностей

В профессиональных образовательных организациях Ростовской области и их филиалах аккредитационная экспертиза проведена в отношении 123 основных образовательных программ среднего профессионального образования. По результатам аккредитационных экспертиз установлено соответствие федеральным государственным образовательным стандартам содержания и качества подготовки

обучающихся по 119 заявленным для государственной аккредитации образовательным программам, реализуемым в рамках 25 укрупненных групп.

Исходя из сведений, полученных по результатам аккредитационных экспертиз, наиболее востребованными в Ростовской области основными образовательными программами среднего профессионального образования подготовки рабочих кадров и специалистов среднего звена за отчетный период являются программы, реализуемые в рамках укрупненных групп 15.00.00 «Машиностроение», 08.00.00 «Техника и технологии строительства», 38.00.00 «Экономика и управление», 19.00.00 «Промышленная экология и биотехнологии».

В целях исключения коррупционной составляющей к проведению аккредитационных экспертиз привлекаются эксперты из различных муниципальных образований Ростовской области, не находящихся в какой-либо зависимости от лиц, заинтересованных в ее результатах. За отчетный период привлечено 57 квалифицированных экспертов.

Заключено 97 гражданско-правовых договоров с экспертами на привлечение к проведению аккредитационной экспертизы.

Сотрудниками отдела государственной аккредитации образовательной деятельности Ростобнадзора проанализировано 123 отчета экспертов и 23 заключения экспертных групп, составлено 97 актов по итогам выполненных работ.

По результатам проведенных аккредитационных экспертиз организовано 3 заседания аккредитационной коллегии Ростобнадзора.

В настоящее время реестр аккредитованных экспертов Ростобнадзора составляет 455 квалифицированных специалистов.

Ежегодно Ростобнадзором вносятся предложения по повышению квалификации экспертов, привлекаемых для проведения государственной аккредитации образовательной деятельности, их участию в семинарах, научно-практических конференциях в целях повышения профессионального мастерства. 100% экспертов, привлекаемых к проведению аккредитационных экспертиз, повышают свою квалификации своевременно в установленные законодательством РФ сроки.

Ростобнадзором апробируются критерии оценки степени участия работодателей в процессе подготовки квалифицированных рабочих кадров в профессиональных образовательных организациях Ростовской области.

Региональная служба продолжает взаимодействие с Управлением государственной службы занятости населения Ростовской области и союзом работодателей Ростовской области по оценке качества подготовки обучающихся по программам среднего профессионального образования.

В рамках проведения аккредитационных экспертиз организуются совещания с экспертами, в том числе по вопросам противодействия коррупции.

Анализ результатов деятельности отдела государственной аккредитации в первом полугодии 2018 года позволяет говорить о следующих достижениях:

✓ Средний срок принятия решения о государственной аккредитации составил 65 календарных дней (при нормативном сроке 105 дней);

✓ Средний срок принятия решения о переоформлении свидетельства о государственной аккредитации в связи с изменением места нахождения или

наименования организаций, осуществляющих образовательную деятельность, или в связи с прекращением реализации отдельных реализуемых образовательных программ сократился и составил 3 дня (при нормативном сроке 10 рабочих дней);

✓ Средний срок принятия решения о выдаче временного свидетельства о государственной аккредитации составил 1 день (при нормативном сроке 10 рабочих дней);

✓ Система взаимодействия Ростобнадзора с Союзом работодателей позволяет более объективно оценить уровень и качество подготовки выпускников в профессиональных образовательных организациях;

✓ По итогам проведенной работы по вопросам государственной аккредитации образовательной деятельности повысилось качество работы, проводимой организациями по подготовке к государственной аккредитации.

✓ Повысилось внимание со стороны учредителей к условиям реализации основных образовательных программ (материально-техническому оснащению образовательного процесса).

✓ Государственная итоговая аттестация проводилась по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, реализуемым образовательными организациями.

Подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации

Подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации осуществляется Ростобнадзором на основании пункта 4 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Правил подтверждения документов об образовании и (или) о квалификации (утв. постановлением Правительства РФ от 20.07.2013 № 611).

В рамках осуществления Ростобнадзором переданного полномочия по подтверждению документов об образовании и (или) о квалификации в 1 полугодии 2018 года:

✓ поступило 215 заявлений и документов на подтверждение, что на 42% больше чем в 1 полугодии 2017 года;

✓ принято к рассмотрению по существу 213 заявлений и документов;

✓ принято решение о подтверждении 208 документов об образовании и (или) о квалификации;

✓ возвращено заявителям 2 заявления и документа без рассмотрения по существу;

✓ по состоянию на конец отчетного периода не истек срок принятия решения по 9 поступившим заявлениям о подтверждении документов об образовании и (или) о квалификации.

Структура документов об образовании и (или) о квалификации, по которым было принято решение о подтверждении в 1 полугодии 2018 года, представлена на рис. 8.



Рис. 8. Структура документов об образовании и (или) о квалификации, по которым было принято решение о подтверждении в 1 полугодии 2018 года

В 2018 году сохраняется тенденция доминирования документов высшего профессионального образования среди общего количества документов об образовании и (или) о квалификации, по которым было принято решение о подтверждении.

Для получения государственной услуги по подтверждению документов об образовании и (или) о квалификации в 1 полугодии 2018 года предоставлено 39 документов, выданных иностранным гражданам.

По итогам опроса заявителей, проводимого Ростобрнадзором перед началом осуществления административных процедур в рамках предоставления государственной услуги по подтверждению документов об образовании и (или) о квалификации, наибольшее количество документов, предоставленных в 2018 году для подтверждения, предполагаются к использованию в следующих странах: Азербайджан, Италия, Германия, США, Словакия.

По результатам мониторинга качества предоставления государственной услуги средняя фактическая продолжительность предоставления государственной услуги по подтверждению документов об образовании и (или) о квалификации в отчетном периоде составляет 4 рабочих дня.

В целях совершенствования организации и повышения качества предоставления государственных услуг по подтверждению документов об образовании и (или) о квалификации Ростобрнадзором в 1 полугодии 2018 года проводилась следующая работа:

- ✓ продолжалась работа в рамках действующих соглашений о взаимодействии при предоставлении государственных услуг с образовательными организациями Ростовской области;

- ✓ осуществлялась работа по направлению запросов в образовательные организации в сканированном виде посредством электронной почты в дополнение к регистрируемым почтовым отправлениям с уведомлением о вручении с обязательным контролем сроков ответов посредством телефонной связи;

- ✓ продолжалась работа по ведению архива образцов подписей, печатей и актов, устанавливающих полномочия должностных лиц;
- ✓ осуществлялся мониторинг удовлетворенности заявителей.

Подтверждение документов об ученых степенях, ученых званиях

Подтверждение документов об ученых степенях, ученых званиях осуществляется Ростобнадзором на основании статьи 6.3 Федерального закона от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», Правил подтверждения документов об ученых степенях, ученых званиях (утв. постановлением Правительства РФ от 27.02.2014 № 152).

В рамках осуществления Ростобнадзором переданного полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях в 1 полугодии 2018 года:

- ✓ поступило 2 заявления и документа на подтверждение;
- ✓ принято решение о подтверждении 2 документов об ученых степенях.

Все документы об ученых степенях, предоставленные к подтверждению, являлись дипломами кандидата наук.

По результатам мониторинга качества предоставления государственной услуги в 1 полугодии 2018 года средняя фактическая продолжительность предоставления государственной услуги по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях составила 13 рабочих дней. При этом средний срок ответа организаций, в которые были направлены запросы, составил 12 рабочих дней.

В целях совершенствования организации и повышения качества предоставления государственных услуг по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях Ростобнадзором проведена следующая работа:

- ✓ осуществлялась работа по направлению запросов в образовательные организации в сканированном виде посредством электронной почты в дополнение к регистрируемым почтовым отправлениям с уведомлением о вручении с обязательным контролем сроков ответов посредством телефонной связи;
- ✓ осуществлялся мониторинг удовлетворенности заявителей.

Комплекс мер, принятых Ростобнадзором в 1 полугодии 2018 года, в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации об образовании, а также в целях повышения эффективности осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования

В первом полугодии 2018 года Ростобнадзором в рамках реализации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации об образовании принимались следующие предупредительные меры:

- ✓ по итогам проведенных проверок направлены информационные письма учредителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с предложениями по принятию мер по устранению нарушений в деятельности проверенных организаций и недопущению аналогичных нарушений в других подведомственных им организациях;

✓ проводится консультирование участников образовательного процесса по вопросам, возникающим в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий;

✓ обеспечивается систематическое размещение на сайте Ростобнадзора, на информационных стендах в помещениях Ростобнадзора нормативных правовых актов, информации о результатах проверок, о типичных нарушениях, выявленных в ходе проведения проверок;

✓ проведены информационные семинары для представителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, о результатах проверок, типичных нарушениях и необходимых мерах по предупреждению и пресечению совершения нарушений обязательных требований в сфере образования;

✓ введена практика выдачи образовательным организациям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании.

✓ проводится консультирование участников образовательного процесса по вопросам, возникающим в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий.

В рамках осуществления контрольно-надзорных мероприятий Ростобнадзором проводится анкетирование представителей родительской общественности по проблемам качества предоставления образовательными организациями образовательных услуг. Так, в 1 полугодии 2018 года при проведении проверок Ростобнадзором было проведено анкетирование в 112 образовательных организациях.

В анкетах традиционно поднимались вопросы обеспечения обучающихся учебниками и учебными пособиями, вопросы удовлетворённости родителей школой и качеством образования, обеспечения безопасности детей во время образовательного процесса, о необходимых шагах по повышению качества образования в образовательной организации, о степени информативности и полезности официального сайта образовательной организации в сети «Интернет» и др.

Изучено мнение 3309 родителей. Анализ проведенных анкет показал, что:

✓ 10,8% опрошенных родителей не удовлетворены квалификацией педагогических работников образовательной организации;

✓ 27,1% родителей основным шагом для повышения качества образования называют воспитание у обучающихся отношения к образованию как к важнейшей жизненной ценности;

✓ 21,4% респондентов считают, что для повышения качества образования необходимо больше внимания уделять индивидуальной работе с обучающимися;

✓ 94,5% родителей отмечают, что школа в достаточной степени обеспечивает безопасность своих обучающихся во время образовательного процесса;

✓ 37,2% проанкетированных родителей считают необходимым улучшить материально-техническое оснащение школ.

В первом полугодии 2018 года Ростобнадзором также проводилось анкетирование выпускников образовательных организаций среднего профессионального образования. Данное анкетирование проводится для определения уровня удовлетворенности содержанием и качеством профессионального образования, получаемого в учреждениях области, условиями

обучения и установления степени взаимодействия образовательных организаций с потенциальными работодателями. Изучено мнение 1781 студента. Анализ результатов анкетирования показывает, что уровень удовлетворенности получаемым образованием обучающихся выпускных курсов стабильно высокий. Около 50% респондентов оценивая уровень полученных в образовательной организации профессиональных компетенций считают, что смогут выполнять свои обязанности по профессии после дополнительного обучения на предприятии и 32% считают, что смогут приступить к выполнению прямых обязанностей сразу после приема на работу. О недостаточном поддержании отношений с потенциальными работодателями свидетельствует тот факт, что 64% из числа опрошенных студентов говорят о самостоятельном подборе места для прохождения производственной практики.

Ведется постоянная работа по противодействию поборам с родителей учащихся в образовательных организациях области. При проведении проверок исследуются документы, способные свидетельствовать о принуждении родителей учащихся к внесению денежных средств на нужды образовательной организации (договоры об оказании охранных услуг, протоколы родительских комитетов и др.).

Осуществляется работа «горячей линии» по вопросам законности взимания платежей в общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях. Сотрудниками Ростобнадзора в телефонном режиме осуществляется сбор информации и консультирование граждан по вопросам законности взимания денежных средств, информирование учредителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, о фактах выявленных нарушений. Так, в первом полугодии 2018 года поступило 7 звонков, содержащих информацию о поборах в различных образовательных организациях.

В целях повышения эффективности осуществления Ростобнадзором переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования в первом полугодии 2018 года проведены следующие мероприятия:

✓ Функционирует веб-сервис обеспечения контроля сроков исполнения предписаний, выданных Ростобнадзором в рамках осуществления Ростобнадзором переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования. Посредством указанного веб-сервиса на официальные адреса электронной почты организаций, осуществляющих образовательную деятельность, выполняется автоматическая рассылка сообщений об истечении сроков исполнения предписаний, полученных от Ростобнадзора;

✓ Введено в практику проведение комплексных выездных проверок в отношении общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций в рамках федерального государственного надзора и федерального государственного контроля качества образования;

✓ Для повышения качества представляемых соискателями и лицензиатами документов, а также с целью разъяснения порядка получения государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, на официальном сайте Ростобнадзора опубликовано информационно-справочное пособие «Методические рекомендации по подготовке документов, необходимых для получения государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности»;

✓ В целях упрощения получения заявителями государственных услуг по лицензированию и государственной аккредитации образовательной деятельности на официальном сайте Ростобнадзора функционирует электронный сервис предоставления документов в электронном виде, посредством которого можно, используя личный кабинет, направить в Ростобнадзор заявление и прилагаемые к нему документы в электронном виде, подписанные усиленной квалифицированной электронной цифровой подписью. Взаимодействие с заявителями в электронном виде осуществляется в соответствии с порядком работы с электронным сервисом, утвержденным приказом Ростобнадзора от 23.01.2013 № 218. Для удобства заявителей разработана пошаговая инструкция по работе с электронным сервисом, которая размещена на официальном сайте Ростобнадзора, а также направлена в адрес образовательных организаций и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования;

✓ Функционирует веб-сервис автоматизированного уведомления заявителей о ходе предоставления услуг по лицензированию и государственной аккредитации, посредством которого на официальные адреса электронной почты организаций, проходящих процедуры лицензирования и государственной аккредитации, выполняется автоматическая рассылка сообщений о необходимости устранения замечаний в представленных документах, о принятии документов к рассмотрению, а также о завершении процедур;

✓ На официальном сайте Ростобнадзора в открытом доступе размещен веб-сервис отображения информации о ходе предоставления государственных услуг по лицензированию и государственной аккредитации образовательной деятельности. При этом не только повышается уровень информированности заявителей, обратившихся в службу за услугой, но и обеспечивается общественный контроль сроков реализации административных процедур;

✓ Осуществляется информирование заявителей о возможности отслеживания хода предоставления государственных услуг по подтверждению документов об образовании и(или) о квалификации, подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях посредством электронного сервиса, что позволяет обеспечить надлежащий уровень общественного контроля над своевременностью выполнения административных процедур;

✓ Ростобнадзором на постоянной основе осуществляется мониторинг уровня удовлетворенности потребителей полнотой и качеством предоставления государственных услуг по подтверждению документов об образовании и (или) о квалификации, подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях (в соответствии с приказом Ростобнадзора от 26.09.2012 № 3503):

в ходе мониторинга в 1 полугодии 2018 года проведен опрос 93 граждан, по результатам которого:

- средняя оценка удовлетворенности потребителей качеством предоставления государственных услуг, в том числе по каждому из критериев («Открытость и доступность информации о порядке и условиях предоставления государственной услуги», «Качество консультирования по вопросам порядка и условий предоставления государственной услуги», «Корректность и вежливость в

общении специалистов, обеспечивающих предоставление государственной услуги») составила 4,98 (или 99,8%);

- средняя оценка значимости для потребителей каждого из критериев оценки рассчитывалась по трехбалльной шкале и составила:

- для критерия «Открытость и доступность информации о порядке и условиях предоставления государственных услуг» - 3,0 (или 100,0%);

- для критерия «Качество консультирования по вопросам порядка и условий предоставления государственных услуг» - 3,0 (или 100,0%);

- для критерия «Корректность и вежливость в общении специалистов, обеспечивающих предоставление государственных услуг» - 3,0 (или 100,0%).