

ДОКЛАД
об осуществлении Региональной службой по надзору и контролю в
сфере образования Ростовской области государственного контроля
(надзора) в области образования и об эффективности такого контроля
(надзора) за 2012 год

Настоящий доклад подготовлен Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области (далее – Ростобнадзор) в соответствии с Правилами подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215, отражает результаты и основные направления деятельности Ростобнадзора по осуществлению государственного контроля (надзора) в области образования на территории Ростовской области, а также содержит сведения об эффективности такого контроля (надзора) в 2012 году.

Полномочие Ростобнадзора по государственному контролю (надзору) в области образования является частью полномочий Российской Федерации в области образования, переданных для осуществления на территории Ростовской области в соответствии со статьей 28.1. Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании», и включает в себя федеральный государственный надзор в области образования и федеральный государственный контроль качества образования.

Деятельность Ростобнадзора по государственному контролю (надзору) в области образования на территории Ростовской области осуществляется в соответствии с Законом Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», подзаконными федеральными нормативными актами в области образования, Положением о Региональной службе по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 18.11.2011 № 138, и направлена:

➤ на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, а также юридическими лицами, осуществляющими образовательную деятельность, требований, установленных

законодательством Российской Федерации в области образования, посредством организации и проведения проверок, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

➤ на систематическое наблюдение за исполнением требований законодательства Российской Федерации в области образования, анализ и прогнозирование состояния исполнения требований законодательства Российской Федерации в области образования при осуществлении органами местного самоуправления и юридическими лицами своей деятельности;

➤ на оценку соответствия содержания и (или) качества подготовки обучающихся и выпускников образовательного учреждения требованиям федеральных государственных образовательных стандартов или федеральным государственным требованиям посредством проведения проверок качества образования и принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений требований федеральных государственных образовательных стандартов или федеральных государственных требований.

Раздел 1. «Состояние нормативно-правового регулирования в области образования»

В процессе исполнения функции по государственному контролю (надзору) в области образования на территории Ростовской области Ростобрнадзором осуществляется систематический текущий анализ действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Ростовской области, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности объектов контроля (надзора) (образовательных учреждений (организаций), расположенных на территории Ростовской области, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования), соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора).

Федеральное и региональное законодательство в области образования, регулирующее данное полномочие, характеризуется доступностью, публичностью и возможностью исполнения. Данная нормативная правовая база объективна, научно обоснована, достаточна по содержанию и не содержит признаков коррупциогенности процесса осуществления государственного контроля (надзора) в области образования на территории Ростовской области.

Вместе с тем, нормативно-правовым актам в области образования свойственна противоречивость норм. В частности, правила п.11 Типового положения об образовательном учреждении среднего профессионального

образования (постановление Правительства РФ от 18.07.2008 № 543) в части образовательного ценза педагогических работников, противоречит положениям п.49 указанного акта.

Ряд норм значительно устарел. Например, типовые положения о некоторых образовательных учреждениях приняты еще в 90-х годах XX века и вошли в противоречие с действующими нормативными актами, имеющими большую юридическую силу.

Часть составов административных правонарушений в области образования не имеет четких диспозиций, что затрудняет применение данных положений КоАП РФ на практике. Так, положения ч.2 ст.5.57 КоАП РФ, предусматривают ответственность за нарушение установленного порядка реализации прав и свобод обучающихся и воспитанников образовательных организаций. При этом четко установленный законодательством «порядок реализации прав и свобод обучающихся» отсутствует.

В 2012 году законодательство, регламентирующее осуществление государственного контроля (надзора) в области образования существенно не изменялось и вышеуказанные несоответствия законодательства, которые усложняют исполнение функции по государственному контролю (надзору) в области образования, все еще сохраняются.

С целью обеспечения общедоступности действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Ростовской области, регламентирующих осуществление государственного контроля (надзора) в области образования, Ростобрнадзором в течение 2012 года проводились совещания по вопросам практического применения отдельных положений действующего законодательства Российской Федерации и Ростовской области в области образования и предупреждения его нарушений. На официальном сайте Ростобрнадзора в сети Интернет размещалась справочная и аналитическая информация о наиболее значимых изменениях действующего законодательства Российской Федерации и Ростовской области в области образования.

В целях приведения нормативно-правовых актов Ростовской области, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) в области образования, в соответствие с действующим законодательством Ростобрнадзором в 2012 году разработано 3 правовых акта, в том числе 2 правовых акта Правительства Ростовской области и 1 приказ Ростобрнадзора. По сравнению с 2011 годом нормотворческая деятельность снизилась на 25%.

Кроме этого, в отчетном году Правительством Ростовской области было принято постановление от 20.01.2012 № 30 «Об утверждении перечней должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях», которым был утвержден перечень должностных лиц, (в том числе, должностных лиц Ростобрнадзора),

уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Сведения об изданных в 2012 году нормативных правовых актах Ростовской области по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в области образования представлены ниже в таблице 1.1.

Таблица 1.1

Перечень нормативных правовых актов Ростовской области по вопросам осуществления государственного контроля (надзора), изданных в 2012 году

Вид нормативного правового акта (НПА) Ростовской области	Наименование НПА Ростовской области	Реквизиты НПА	
		Дата издания	Номер
1	5	6	7
НПА высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и (или) высшего государственного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации	постановление Правительства Ростовской области «Об утверждении перечней должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»	20.01.2012	30
	постановление Правительства Ростовской области «О признании утратившими силу некоторых правовых актов Ростовской области»	12.07.2012	623
из них административных регламентов	постановление Правительства Ростовской области «Об утверждении административных регламентов осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области образования»	02.03.2012	143
НПА органа, исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия Российской Федерации в области образования	приказ Ростобнадзора «О внесении изменений в ежегодные планы проверок Ростобнадзора на 2013 год»	14.12.2012	4302

Раздел 2. «Организация государственного контроля (надзора)»

а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора)

Ростобрнадзор возглавляет руководитель Региональной службы, который имеет в своем подчинении одного заместителя. Руководитель Региональной службы осуществляет общее руководство, несет персональную ответственность за организацию деятельности службы и результаты выполнения возложенных на нее полномочий. Деятельность Региональной службы организуется на основе планирования, сочетания единоначалия в решении вопросов служебной деятельности и коллегиальности при их обсуждении, персональной ответственности государственных гражданских служащих за состояние дел на вверенном им участке работы и выполнение поручений.

По сравнению с 2011 годом организационная структура Ростобрнадзора в 2012 году не претерпела изменений и представлена восемью структурными подразделениями:

- отдел надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования;
- отдел контроля качества образования;
- отдел лицензирования и государственной аккредитации образовательных учреждений;
- отдел информационно-методического обеспечения;
- сектор правовой и кадровой работы;
- сектор бухгалтерского учета и отчетности;
- сектор информационно-программного обеспечения;
- сектор хозяйственного обеспечения.

Действующая организационная структура Ростобрнадзора (рис. 2.1) согласована с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки и утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 18.11.2011 № 138 «Об утверждении Положения и структуры Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области».



Рис. 2.1. Структура Ростобнадзора

б) Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области образования Ростобнадзор выполняет следующие основные функции:

➤ федеральный государственный надзор в области образования, который предусматривает предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, а также юридическими лицами, осуществляющими образовательную деятельность, их руководителями и иными должностными лицами требований, установленных законодательством Российской Федерации в области образования, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, систематическое наблюдение за исполнением требований законодательства Российской Федерации в области образования, анализ и прогнозирование состояния исполнения требований законодательства Российской Федерации в области образования при осуществлении органами местного самоуправления, юридическими и должностными лицами своей деятельности;

➤ федеральный государственный контроль качества образования, который предусматривает оценку соответствия содержания и (или)

качества подготовки обучающихся и выпускников образовательного учреждения требованиям федеральных государственных образовательных стандартов или федеральным государственным требованиям посредством проведения проверок качества образования и принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений требований федеральных государственных образовательных стандартов или федеральных государственных требований;

➤ выдача предписаний об устранении выявленных нарушений образовательному учреждению, иной осуществляющей образовательную деятельность организации, органу местного самоуправления, осуществляющему управление в сфере образования, допустившим нарушения законодательства Российской Федерации в области образования;

➤ возбуждение дел об административных правонарушениях в случаях, предусмотренных статьями 5.57, 19.4, 19.5, 19.6, 19.7, 19.20, 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

➤ приостановление действия лицензии в соответствии со статьями 33.1 и 38 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании»;

➤ приостановление действия, лишение свидетельства о государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных образовательных программ, укрупненных групп направлений подготовки и специальностей, реализуемых в этих образовательных учреждениях или научных организациях и (или) их филиалах, в соответствии со статьями 33.2 и 38 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании»;

➤ ведение базы данных учета результатов государственного контроля (надзора) в области образования.

К вспомогательным (обеспечительным) функциям Ростобнадзора по исполнению полномочия по государственному контролю (надзору) в области образования относится проведение следующих мероприятий:

➤ мониторинг эффективности государственного контроля (надзора) в области образования;

➤ формирование банка контрольно-измерительных материалов для проведения контроля освоения обучающимися общеобразовательных учреждений федеральных государственных образовательных стандартов;

➤ мониторинг качества общего образования, в том числе результатов государственной (итоговой) аттестации выпускников 9, 11 (12) классов Ростовской области;

➤ мониторинг обеспеченности образовательных учреждений области учебной литературой (учебниками);

- мониторинг соблюдения законодательства в сфере образования образовательными учреждениями Ростовской области;
- мониторинг фактов незаконного взимания денежных средств (поборов) образовательными учреждениями области;
- принятие мер предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений обязательных требований и условий, предусмотренных федеральным и региональным действующим законодательством в области образования;
- формирование информационно-аналитических материалов по судебной практике по делам об административных правонарушениях в сфере образования.

в) Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в области образования

В процессе исполнения основных и вспомогательных функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в области образования Ростобрнадзор руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

Закон Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

постановление Правительства Российской Федерации от 11.03.2011 № 164 «Об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2009 № 689 «Об утверждении Правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

постановление Правительства Ростовской области от 18.11.2011 №138 «Об утверждении Положения и структуры Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области»;

постановление Правительства Ростовской области от 20.01.2012 №30 «Об утверждении перечней должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

постановление Правительства Ростовской области от 02.03.2012 № 143 «Об утверждении административных регламентов осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области образования»;

решение Правительства Ростовской области от 19.10.2011 № 12 «Об осуществлении Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области переданных полномочий Российской Федерации в области образования»;

приказ Ростобнадзора от 25.01.2010 № 84 «Об организации исполнения полномочия Ростобнадзора по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере образования».

г) Информация о взаимодействии Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия

При исполнении функций по государственному контролю (надзору) в области образования Ростобнадзор осуществляет взаимодействие со следующими органами государственного контроля (надзора):

Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области (обмен информацией, проведение совместных семинаров, совещаний);

Управлением ГИБДД ГУ МВД России по Ростовской области на основании межведомственного соглашения о сотрудничестве по вопросам, связанным с подготовкой водителей транспортных средств образовательными учреждениями и организациями Ростовской области;

Управлением по борьбе с экономическими преступлениями ГУ МВД России по Ростовской области.

Кроме этого, в соответствии с переданными полномочиями Российской Федерации осуществляется взаимодействие с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки. Сотрудники Ростобнадзора принимали активное участие в проводимых Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки мероприятиях:

- семинарах и совещаниях, представляя опыт работы Ростобнадзора;
- проверках по вопросам исполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий в области образования;
- заседаниях рабочих групп для разработки методических рекомендаций по вопросам организации и проведения государственного контроля (надзора) в области образования, контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности.

е) Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

В соответствии с подпунктом 2.1 статьи 38 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании», частью 2 статьи 7 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», к проведению мероприятий по контролю привлекаются эксперты, экспертные организации, аккредитованные в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 20.08.2009 № 689 «Об утверждении правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю», с целью признания компетентности граждан и организаций, привлекаемых в качестве экспертов, экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю при осуществлении проверок Ростобнадзором были разработаны:

- порядок аккредитации экспертов, экспертных организаций, привлекаемых Ростобнадзором к проведению мероприятий по контролю (надзору) в области образования;
- состав комиссии Ростобнадзора по отбору экспертов, экспертных организаций;
- критерии отбора экспертов и экспертных организаций, привлекаемых Ростобнадзором к мероприятиям по контролю в области образования;
- форма заявления гражданина, организации о предоставлении свидетельства об аккредитации;

➤ формы свидетельства об аккредитации эксперта и экспертной организации;

➤ форма реестра свидетельств об аккредитации, выданных Ростобнадзором гражданам, организациям, привлекаемым к проведению мероприятий по контролю в качестве экспертов и экспертных организаций.

Сформирован реестр выданных свидетельств об аккредитации экспертов и экспертных организаций.

В отчетном году Ростобнадзором приняты заявления и документы к рассмотрению об аккредитации по различным видам контроля в области образования от 27 граждан и 1 экспертной организации (ФГБОУ ВПО «Донской государственный технический университет»), изъявивших желание аккредитоваться в качестве экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю. Ростобнадзором проведены проверки полноты и достоверности содержащихся в документах сведений, а также проверки соответствия заявителей требованиям к аккредитации. По результатам проверок в течение 2012 года Ростобнадзором принято решение об аккредитации 27 граждан и 1 экспертной организации (ФГБОУ ВПО «Донской государственный технический университет»). Указанные решения оформлены приказами Ростобнадзора, заявителям выданы свидетельства об аккредитации в качестве эксперта.

Раздел 3. «Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)»

а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора)

Ростобнадзор является главным распорядителем и получателем средств субвенций из федерального бюджета на осуществление полномочий Российской Федерации полномочий по контролю качества образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательных учреждений, надзору и контролю за соблюдением законодательства в области образования.

На осуществление в 2012 году Ростобнадзором государственного контроля (надзора) в области образования планируемые объемы финансирования составили 13424,0 тыс. руб. (51% от общего объема выделенных на 2012 год субвенций на осуществление переданных полномочий Российской Федерации).

Плановые назначения предполагались на следующие расходы:

➤ командировочные расходы, включающие возмещение специалистам суточных расходов, расходов на оплату проезда к местам служебных командировок и обратно и расходов на оплату проживания специалистов в период служебных командировок;

➤ оплата услуг связи, включающих услуги доступа к сети Интернет, внутризоновой, местной и междугородней связи, оплата почтовых расходов;

➤ оплата услуг в области информационных технологий, включающих использование справочной правовой системы КонсультантПлюс, обслуживание системы межведомственного электронного документооборота и делопроизводства «Дело», приобретение программного обеспечения;

➤ оплата услуг экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

Освоение средств субвенций из федерального бюджета на осуществление государственного контроля (надзора) в 2012 году обеспечено Ростобнадзором на 48% и составило 6424 тыс. руб., из них:

➤ на осуществление надзора и контроля за соблюдением законодательства в области образования - 3056 тыс.руб.;

➤ на осуществление контроля качества образования - 3368 тыс.руб.

Динамика освоения средств субвенций из федерального бюджета на осуществление государственного контроля (надзора) в области образования в 2012 году по полугодиям представлена на рис. 3.1. По сравнению с 1 полугодием 2012 года во 2 полугодии 2012 года освоение выросло на 75,8%.

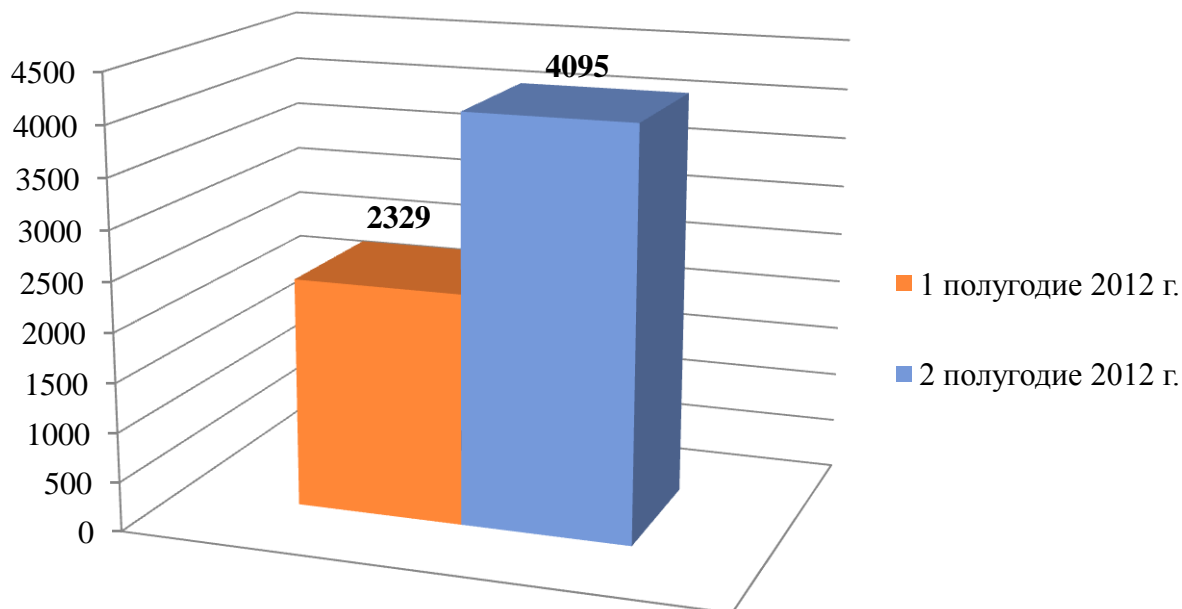


Рис. 3.1. Динамика освоения средств субвенций из бюджета Российской Федерации на осуществление государственного контроля (надзора) в 2012 году по полугодиям, тыс. руб.

Учитывая, что в 2012 году на федеральном уровне не были разработаны нормативные документы, определяющие требования к экспертам и экспертным организациям, привлекаемым к проведению мероприятий по контролю, документы, устанавливающие порядок и размеры оплаты услуг экспертов и возмещения понесенных ими расходов, в связи с участием в мероприятиях по контролю, объемы финансирования на 2012 год, запланированные на возмещение затрат экспертам, были возвращены в федеральный бюджет.

Объемы финансирования субвенций из федерального бюджета на осуществление Ростобнадзором в 2012 году государственного контроля (надзора) в области образования направлены на следующие расходы (рис. 3.2):

- заработная плата и начисления на выплаты по оплате труда в размере 4860,8 тыс. руб.;
- служебные командировки специалистов по исполнению функций в размере 49,7 тыс. руб.;
- оплата услуг связи в размере 221,3 тыс. руб.;
- оплата услуг в области информационных технологий в размере 593,0 тыс. руб.;
- приобретение материальных запасов в размере 699,2 тыс. руб., в том числе, электронно-вычислительной техники, оргтехники, средств связи, мебели, бумаги, канцелярских товаров.

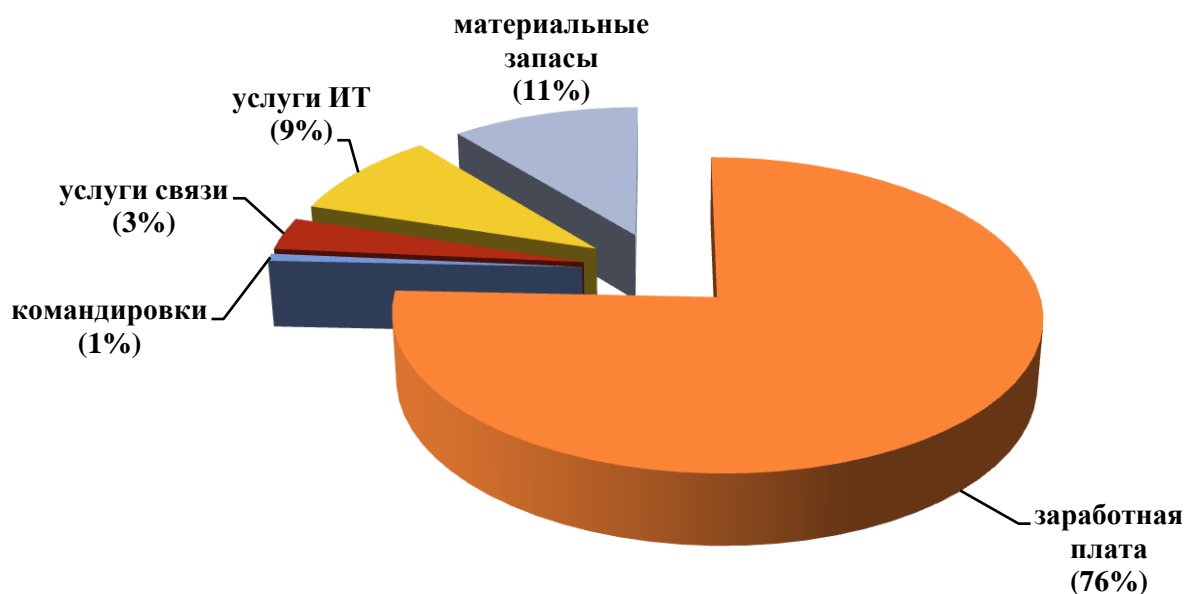


Рис. 3.2. Структура финансового обеспечения исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в области образования в 2012 году

В отчетном 2012 году за счет средств субвенций из бюджета Российской Федерации удалось следующее:

- улучшить материально-техническую базу Ростобнадзора путем обновления компьютерного оборудования, средств связи для пользования специалистами Ростобнадзора;
- обновить информационно-методическое, программное обеспечение и системы электронного документооборота.

б) Данные о штатной численности работников Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

В 2012 году количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю, не претерпело изменений в сравнении с 2011 годом и составило 10 человек, что составляет 33,3% от общей штатной численности Ростобнадзора по должностям, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в области образования (рис. 3.3).



Рис. 3.3. Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю и общая штатная численность Ростобнадзора по должностям, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в области образования

Укомплектованность штатными единицами Ростобнадзора, выполняющими функции по контролю составила 100%. Фактическая штатная численность государственных гражданских служащих, осуществляющих функции по контролю составила 10 человек, из них:

➤ 5 – специалисты отдела надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования;

➤ 5 – специалисты отдела контроля качества образования.

Кадровый состав работников Ростобнадзора, осуществляющих функции по контролю, в 2012 году в разрезе категорий, групп и наименований должностей представлен в таблице 3.1.

Таблица 3.1

Кадровый состав работников Ростобнадзора, осуществляющих функции по контролю, в разрезе наименований, категорий и групп должностей (по состоянию на 31.12.2012)

№ п/п	Наименование должности	Категория должности	Группа должности	Количество штатных единиц, выполняющих функции по контролю
1	2	3	4	6
1.	Начальник	руководители	ведущая	2
2.	Главный специалист	специалисты	старшая	3
3.	Ведущий специалист	специалисты	старшая	5
Итого государственных служащих, осуществляющих функции по контролю				10

в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Все сотрудники Ростобнадзора, выполняющие функции по контролю, соответствуют предъявляемым требованиям к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей.

100% государственных гражданских служащих, выполняющих функции по контролю, имеют высшее профессиональное образование, из них 50% (5 чел.) имеют стаж государственной гражданской службы от 1 года до 5 лет, 20% (2 чел.) - от 5 до 10 лет (рис. 3.4).

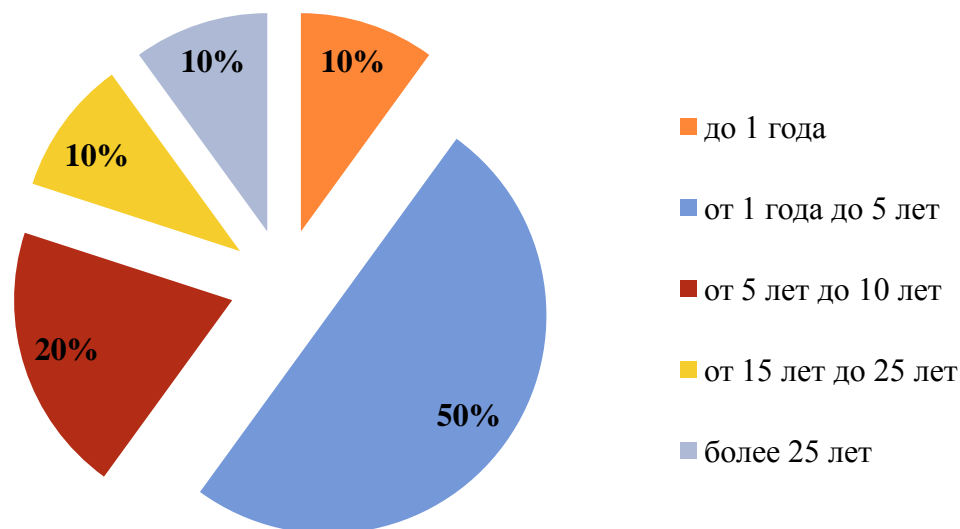


Рис. 3.4. Сведения о стаже государственной гражданской службы работников Ростобнадзора, выполняющие функции по контролю

Все государственные гражданские служащие, выполняющие функции по контролю, имеют классные чины государственной гражданской службы Ростовской области, из них в 2012 году 30% сотрудников (3 чел.) присвоены очередные классные чины, 10% (1 чел.) - классный чин присвоен впервые.

В 2012 году обучены по программам дополнительного профессионального образования 70% государственных гражданских служащих, выполняющих функции по контролю (7 чел.), из них 57% (4 чел.) - в рамках реализации областного государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку государственных гражданских служащих на 2012 год.

Все сотрудники успешно прошли обучение и получили документы государственного образца о повышении квалификации. Из общей численности обученных 1 сотрудник прошел обучение по двум направлениям подготовки.

Сотрудники обучались по следующим программам дополнительного профессионального образования:

- «Противодействие коррупции в органах государственного управления» - 2 чел. (25%);
- «Антикоррупционная политика государства» - 1 чел. (12,5%);
- «Менеджмент в органах власти» - 1 чел. (12,5%);
- «Организационные и правовые основы государственной и муниципальной службы» - 1 чел. (12,5%);
- «Повышение эффективности и развитие личностного роста государственных и муниципальных служащих» - 1 чел. (12,5%);
- «Юридические аспекты государственного и муниципального управления» - 1 чел. (12,5%);

➤ «Юридическая ответственность на государственной и муниципальной службе» - 1 чел. (12,5%).

г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в 2012 году объему функций по контролю

Сведения о средней нагрузке на 1 работника Ростобнадзора по результатам осуществления в 2012 году функций по государственному контролю (надзору) в области образования, а также принятию мер по предупреждению и устранению нарушений законодательства Российской Федерации в области образования (в том числе путем направления обязательных для исполнения предписаний соответствующим образовательным учреждениям (организациям), учредителям образовательных учреждений (организаций), органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования), контролю за исполнением выданных предписаний, отражены в таблице 3.2.

Таблица 3.2

Сведения о средней нагрузке на 1 работника Ростобнадзора по фактически выполненному в 2012 году объему функций по контролю

№ п/п	Наименование показателей деятельности	Объем функций (шт.)	Кол-во штатных единиц (чел.)	Величина средней нагрузки на 1 работника
1	2	3	4	5
1	Составление приказов	450	10	45,0
2	Направление уведомлений	126	10	12,6
3	Направление запросов	313	10	31,3
4	Проведение проверок	435	10	43,5
5	Выявлено нарушений	2832	10	283,2
6	Составление актов проверок	435	10	43,5
7	Составление протоколов об административных правонарушениях	77	10	7,7
8	Составление отчетов по проверкам	435	10	43,5
9	Выдача предписаний об устранении выявленных нарушений	435	10	43,5
Всего		5538	10	553,8

Анализ данных характеристик показывает, что величина средней нагрузки на 1 работника Ростобнадзора по фактически выполненному в 2012 году объему функций по контролю по всем показателям деятельности составила 553,8. При этом средний показатель количества проверок, приходящихся на 1 специалиста Ростобнадзора, выполняющего функции по контролю в 2012 году составил 43,5, что на 11,5% больше аналогичного показателя в 2011 году.

Динамика изменения величины средней нагрузки на 1 работника Ростобнадзора по фактически выполненному в 2012 году объему функций по контролю по полугодиям представлена на рис. 3.5.

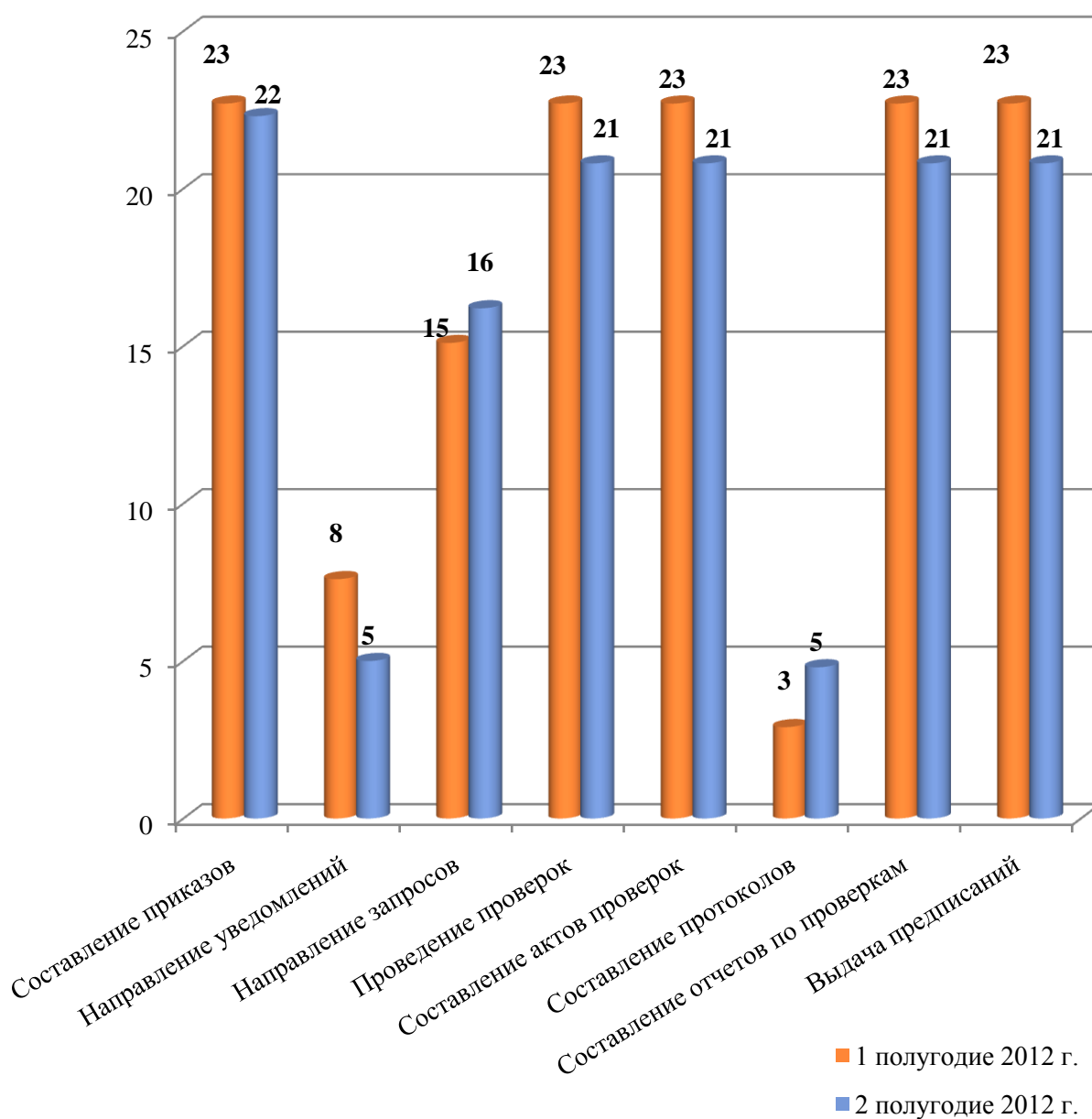


Рис. 3.5. Динамика изменения величины средней нагрузки на 1 работника Ростобнадзора по фактически выполненному в 2012 году объему функций по контролю по полугодиям

Кроме того, специалистами Ростобнадзора в течение 2012 года проводились консультации граждан по вопросам соблюдения законодательства в области образования, принимались участия в судебных заседаниях, подавались апелляционные жалобы на ранее вынесенные судебные постановления, направлялись ответы на жалобы и обращения заявителей.

В целях принятия мер предупредительного характера, направленных на недопущение нарушений физическими и юридическими лицами законодательства Российской Федерации в области образования проводились совещания с руководителями образовательных учреждений, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, по вопросам исполнения ими действующего законодательства, проводился мониторинг исполнения образовательными учреждениями вынесенных предписаний по итогам проведенных проверок.

д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

В 2012 году к проведению мероприятий по контролю Ростобнадзором был привлечен на безвозмездной основе 1 эксперт. Учитывая, что в настоящее время на федеральном уровне не разработана примерная форма гражданско-правового договора с экспертом и экспертной организацией, возникает проблема по урегулированию вопросов финансового обеспечения привлечения экспертов и экспертных организаций к участию их в мероприятиях по контролю.

Раздел 4. «Проведение государственного контроля (надзора)»

а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в области образования

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области образования Ростобнадзором в 2012 году фактически было проведено 435 проверок (рис. 4.1), из них 426 – в отношении образовательных учреждений и организаций, осуществляющих образовательную деятельность, 9 – в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования. По сравнению с 2011 годом количество таких проверок выросло на 12,1%.



Рис. 4.1. Количество проверок, проведенных Ростобрнадзором в 2012 году, по направлениям контроля (надзора)

Динамика количества проведенных проверок государственного контроля (надзора) в области образования в 2012 году по полугодиям представлена на рис. 4.2.

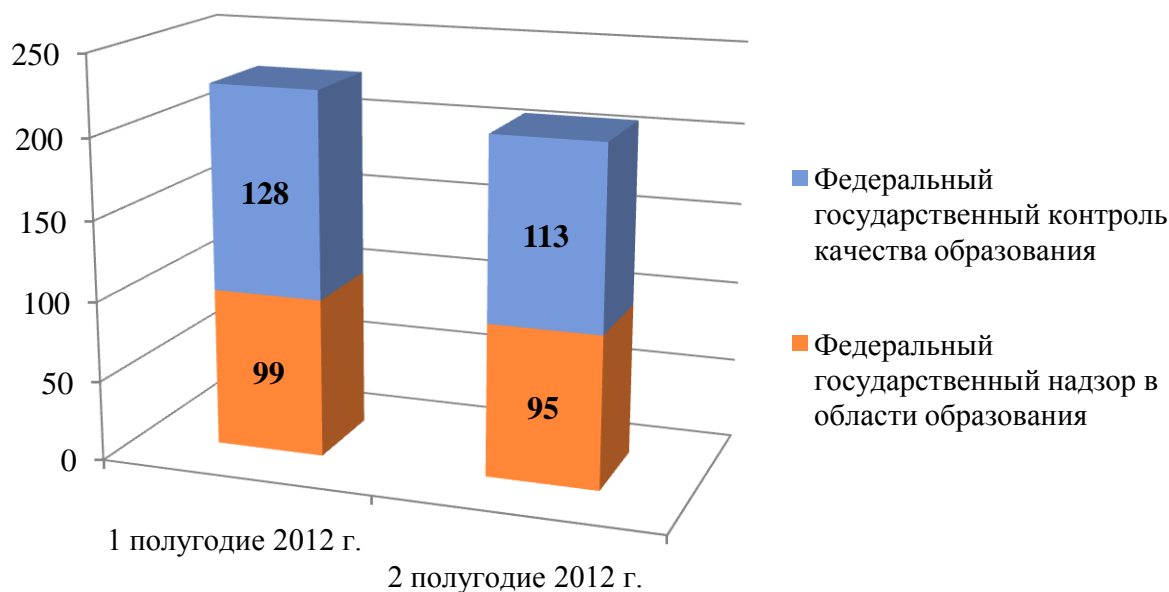
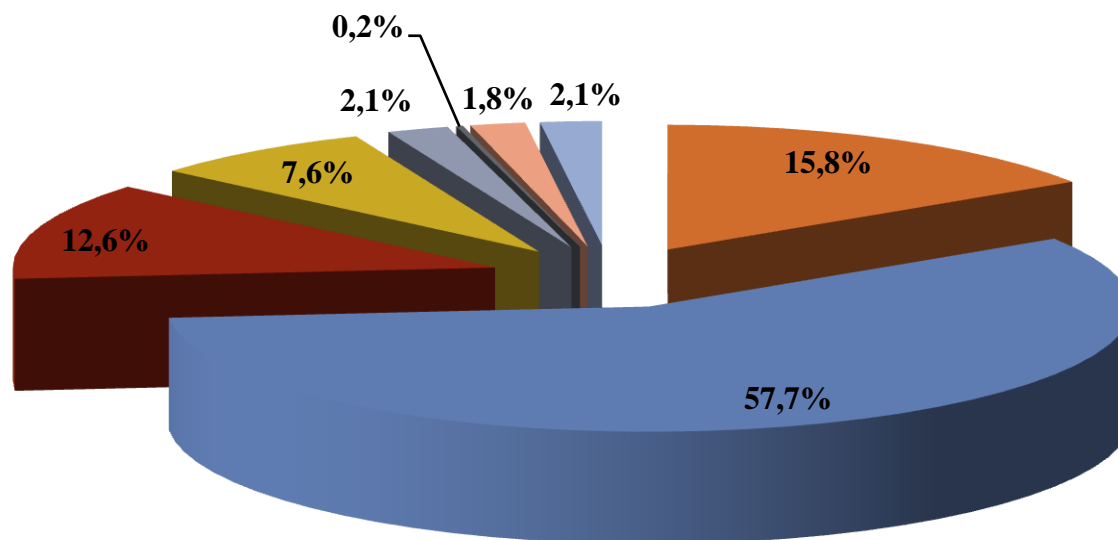


Рис. 4.2. Динамика количества проведенных проверок государственного контроля (надзора) в области образования в 2012 году по полугодиям

Во 2 полугодии 2012 года по сравнению с 1 полугодием 2012 года общее количество проведенных проверок в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области образования снизилось на 8,4%, из них снижение количества проверок федерального государственного надзора в области образования составило 4,0%, федерального государственного контроля качества – 11,7%.

Проверки проводились в отношении различных типов образовательных учреждений (рис. 4.3).



- дошкольные образовательные учреждения
- общеобразовательные учреждения
- образовательные учреждения дополнительного образования детей
- образовательные учреждения начального профессионального образования
- образовательные учреждения среднего профессионального образования
- образовательные учреждения дополнительного профессионального образования
- иные организации, осуществляющие образовательную деятельность
- органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования

Рис. 4.3. Проведение проверок в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области образования в разрезе типов образовательных учреждений (организаций) в 2012 году

Сведения об осуществлении Ростобнадзора государственного контроля (надзора) в области образования на территории Ростовской области в 2012 году в разрезе типов образовательных учреждений приведены в приложении № 1 к докладу.

Наибольшее количество проверок государственного контроля (надзора) в области образования в 2012 году (57,7%) было проведено в отношении общеобразовательных учреждений, из них 52,2% - в рамках осуществления федерального государственного контроля качества образования.

Государственный контроль (надзор) в области образования в 2012 году осуществлялся в форме 309 документарных и 126 выездных проверок.

Динамика проведения данных проверок в 2012 году по полугодиям представлена на рис. 4.4.

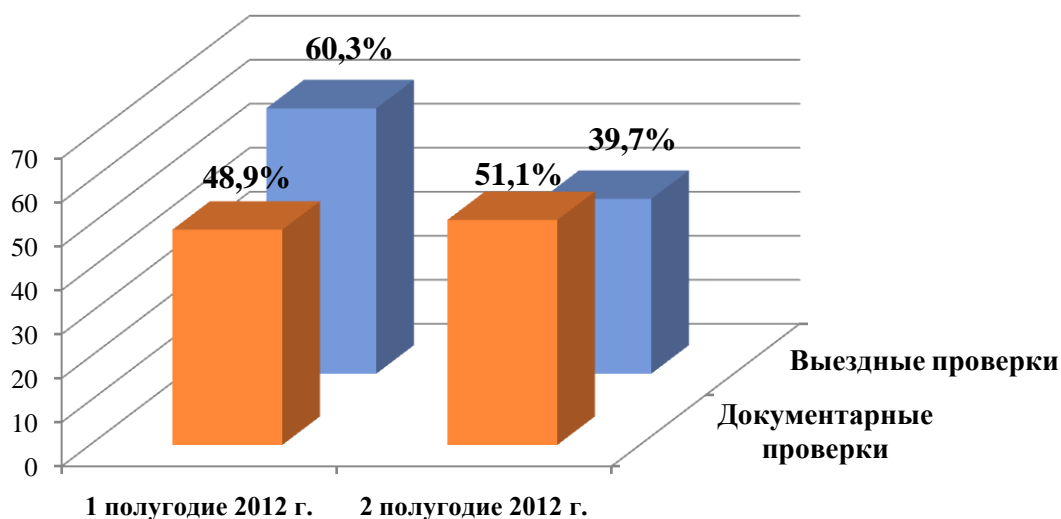


Рис. 4.4. Соотношение проведенных в 2012 году документарных и выездных проверок (в динамике по полугодиям)

Информация об осуществлении Ростобнадзора государственного контроля (надзора) в области образования в 2012 году в отношении образовательных учреждений в разрезе муниципальных образований Ростовской области приведена в приложении № 2 к докладу.

В ходе осуществления государственного контроля (надзора) в области образования Ростобнадзором выявлено 2832 нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области образования (что на 20,9% больше по сравнению с 2011 годом), из них:

2026 (71,5%) - в рамках осуществления федерального государственного контроля качества образования;

806 (28,5%) - в рамках осуществления федерального государственного надзора в области образования.

Во 2 полугодии 2012 года было выявлено 1319 нарушений, что на 194 нарушения (12,8%) меньше, чем в 1 полугодии 2012 года (1513

нарушений). Показатель среднего количества выявленных нарушений, приходящихся на 1 объект проверки, снизился с 6,7 (1 полугодие 2012 года) до 6,3 нарушений (2 полугодие 2012 года).

Доля проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, составила 100% от общего числа проведенных проверок (в 2011 году данный показатель был равен 94,8%).

Типичными нарушениями, допущенными образовательными учреждениями (организациями), выявленными при проведении проверок, являются:

в части осуществления федерального государственного надзора в области образования:

- нарушение прав участников образовательного процесса;
- несоответствие содержания Устава требованиям ст. 13 Закона РФ «Об образовании», Типовым положениям об образовательном учреждении соответствующего типа;
- несоответствие локальных актов образовательного учреждения положениям Устава, законодательства в сфере образования (в частности, обязанности обучающихся носить школьную форму, обязанности родителей (законных представителей) оказывать посильную помощь образовательному учреждению в части укрепления его материально-технической базы, привлечения обучающихся к труду, не предусмотренному образовательной программой образовательного учреждения, организация приема обучающихся в общеобразовательное учреждение на конкурсной основе и т.п.);
- утверждение локальных актов неуполномоченным, в соответствии с Уставом, органом управления образовательного учреждения;
- принятие локальных актов и (или) отдельных положений локальных актов по вопросам, не относящимся к компетенции образовательного учреждения (незаконно устанавливаются сроки проведения ЕГЭ, обязательных экзаменов в 9 классах, утверждают составы экзаменационных комиссий по тем предметам, по которым проводится ЕГЭ);
- несоблюдение порядка оказания платных образовательных услуг (отсутствие в договорах обязательных положений, установленных ст. 46 Закона РФ «Об образовании», постановлением Правительства РФ от 07.05.2001 № 505);
- нарушения порядка выдачи документов государственного образца об основном общем и среднем (полном) общем образовании, заполнения, хранения и учета соответствующих бланков документов;
- значительная часть официальных сайтов проверенных образовательных учреждений в сети Интернет не соответствуют нормативным требованиям.

в части осуществления федерального государственного контроля качества образования:

➤ реализация не в полном объеме инвариантной части Базисного учебного плана (МХК, технология, иностранный язык, музыка); основных общеобразовательных программ в соответствии с учебным планом образовательного учреждения;

➤ несоответствие содержания учебных планов и реализуемых программ виду образовательного учреждения (гимназия, лицей);

➤ несоблюдение принципов преемственности реализуемых учебных программ и используемых учебников;

➤ отсутствие в образовательных учреждениях распорядительных (регламентирующих) документов, обеспечивающих исполнение полномочий образовательного учреждения (ст. 32 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании»); в частности общеобразовательными учреждениями не обеспечивается реализация эффективного внутреннего мониторинга качества образования, локальные акты зачастую отражают теорию вопроса;

➤ организация образовательного процесса по расписанию занятий, отличающемуся от расписания, утвержденного руководителем образовательного учреждения и согласованного с Роспотребнадзором в начале учебного года;

➤ недостаточная библиотечно-информационная база некоторых сельских образовательных учреждениях;

➤ большинство официальных сайтов образовательных учреждений в сети Интернет не соответствуют нормативным требованиям.

В соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок Ростобрнадзором в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области образования также были проведены проверки в отношении 9 органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования. Количество таких проверок в 1 полугодии 2012 года составило 6 учреждений, во втором полугодии – 3 учреждения. Таким образом, плановыми контрольными мероприятиями было охвачено 14,3% органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, расположенных на территории Ростовской области, что в 1,3 раза больше аналогичного показателя в 2011 году.

Плановые проверки таких органов в 2012 году проводились по направлению исполнения полномочий в сфере образования, отнесенных к их компетенции. В ходе проведения проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, в 2012 году выявлено 28 нарушений законодательства Российской Федерации в области образования.

Типичными нарушениями, допущенными органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, выявленными при проведении проверок, являются:

- превышение полномочий органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования;
- нарушение порядка хранения, учета и выдачи документов об образовании;
- отсутствие нормативного акта по вопросам, отнесенным к компетенции органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования;
- несоответствие нормативных актов требованиям законодательства в области образования.

Деятельность Ростобнадзора по работе с обращениями граждан, в том числе, по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в области образования, регламентируется положениями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также требованиями, установленными Федеральным законом № 294-ФЗ в части оснований проведения внеплановых проверок.

В 2012 году Ростобнадзором было зарегистрировано 124 обращения граждан по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в области образования, что на 3,1% меньше, чем в 2011. Все обращения были получены в письменном виде почтовой доставкой или по электронной почте.

Наиболее часто в обращениях затрагивались следующие вопросы:

- о незаконных сборах денежных средств в образовательных учреждениях;
- о нарушениях прав граждан в результате незаконного ведения образовательной деятельности;
- о нарушении прав педагогических работников;
- о нарушениях прав граждан на получение образования;
- о разъяснении порядка лицензирования образовательных учреждений.

На основании жалобы гражданина в 2012 году была проведена 1 внеплановая проверка, в ходе которой были выявлены следующие нарушения:

- отсутствие официального сайта образовательного учреждения в сети Интернет;
- осуществление образовательным учреждением медицинской деятельности без лицензии;
- нарушение образовательным учреждением лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности.

Кроме того, по результатам вышеуказанной проверки в прокуратуру города Волгодонска Ростовской области направлена информация с целью решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч.1 ст.19.20 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения обращений граждан по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в области образования на 96 обращений (77,4%) были даны разъяснения, 12 обращений (9,7%) было решено положительно, остальные 16 обращений (12,9%) являются анонимными.

б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

В 2012 году Ростобрнадзором привлекался 1 эксперт к проведению проверки в образовательном учреждении (государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования Ростовской области «Сальский сельскохозяйственный колледж (Сальский район)).

Экспертом проведена экспертиза учебно-методической документации (годовых календарных учебных графиков, учебных планов, расписаний занятий, рабочих программ учебных предметов, дисциплин).

В ходе проведения экспертизы привлеченным экспертом были выявлены нарушения требований к организации образовательного процесса:

- нарушение требований по обновлению рабочих программ учебных дисциплин по специальностям «Агрономия», «Зоотехния», «Экономика и бухгалтерский учет (по отраслям)» 3-4х курсов;
- отсутствие в образовательном учреждении системы осуществления текущей аттестации обучающихся;
- несоблюдение единых требований при оформлении журналов.

Для привлечения эксперта к мероприятию по контролю был учтен уровень компетентности эксперта (высшее образование и опыт работы в области образования), профиль деятельности (управленческая, преподавательская), уровень знаний федерального и областного законодательства в области образования и опыта их применения, степень объективности и беспристрастности эксперта при анализе и оценке предмета экспертизы.

в) Сведения о случаях причинения юридическими лицами, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В 2012 году случаев причинения юридическими лицами, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Ростобрнадзором не выявлено.

Раздел 5. «Действия Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений»

а) Сведения о принятых Региональной службой по надзору контролю в сфере образования Ростовской области мерах реагирования по фактам выявленных нарушений

По каждому факту допущенных нарушений образовательным учреждениям направляются предписания, при совершении административных правонарушений составляются протоколы об административных правонарушениях в рамках компетенции Ростобрнадзора. В случае выявления правонарушений, по которым Ростобрнадзор не вправе самостоятельно принимать меры, соответствующая информация направляется в уполномоченные органы (Государственная инспекция труда в Ростовской области, Управление Роспотребнадзора по Ростовской области, Управление по борьбе с экономическими преступлениями ГУ МВД России по Ростовской области, органы прокуратуры).

По результатам проведенных проверок в 2012 году в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области образования в адрес проверенных образовательных учреждений направлено 435 предписаний об устранении выявленных нарушений.

Возбуждено 77 дел об административных правонарушениях.

В бюджеты различных уровней взыскано 788 тыс. рублей административных штрафов.

Динамика количества мер реагирования, принятых Ростобнадзором в 2012 году по фактам выявленных нарушений, по полугодиям представлена на рис. 5.1.

Таким образом, во 2 полугодии 2012 года по сравнению с 1 полугодием 2012 года отмечено снижение количества направленных предписаний по фактам выявленных нарушений (на 8,4%), но увеличилось количество возбужденных дел (на 65,5%) и сумма взысканных штрафов (на 82,4%).

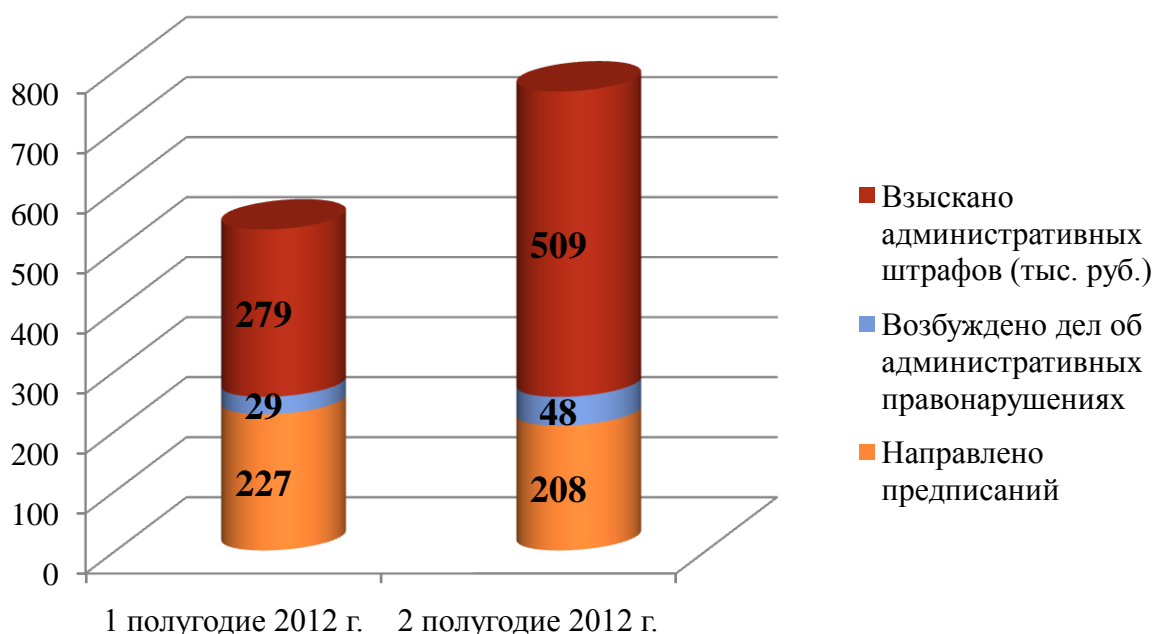


Рис. 5.1. Динамика количества мер реагирования, принятых Ростобнадзором в 2012 году по фактам выявленных нарушений, по полугодиям

Основной причиной поступления денежных средств от назначенных штрафов не в полном объеме является направление юридическими и должностными лицами, привлеченными к административной ответственности, взыскиваемых сумм на код бюджетной квалификации, несоответствующий коду бюджетной квалификации по взыскиваемым штрафам, указанному Ростобнадзором.

В отношении 3 образовательных учреждений за невыполнение предписания применен такой вид административного наказания, как административное приостановление деятельности. В отношении 1 образовательного учреждения (МБОУ Масловская ООШ Тацинского района) приостановлено действие 1 свидетельства о государственной аккредитации.

б) Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

В течение 2012 года Ростобрнадзором в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области образования в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации об образовании были приняты следующие предупредительные меры:

- проведены совещания со специалистами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителями образовательных учреждений области с участием представителей органов исполнительной власти, имеющих подведомственные образовательные учреждения, по вопросам осуществления контрольно-надзорных функций в области образования;

- по итогам проведенных проверок направлены информационные письма учредителям образовательных учреждений с предложениями по совершенствованию мероприятий по контролю за деятельностью проверенных образовательных учреждений и недопущению аналогичных нарушений в других подведомственных им образовательных учреждениях;

- проводилось консультирование участников образовательного процесса по вопросам организации образовательного процесса в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- обеспечивалось систематическое размещение на сайте Ростобрнадзора, на информационных стендах в помещениях Ростобрнадзора нормативных правовых актов Ростобрнадзора, инструктивных материалов по вопросам осуществления контрольно-надзорных функций в области образования, информации о типичных нарушениях, выявленных в ходе проведения плановых и внеплановых проверок образовательных учреждений.

в) Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю

В 2012 году юридическими лицами в суде основания и результаты проведения в их отношении мероприятий по контролю не оспаривались.

Однако 4 учреждения, в отношении которых по результатам проверок были вынесены административные наказания в виде штрафа по ч.3 ст.19.20 КоАП РФ, в порядке обжалования подали жалобу на вынесенные постановления. Все 4 жалобы были оставлены без удовлетворения, а вынесенные ранее в их адрес постановления – без изменения.

Раздел 6. «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)»

Показатели эффективности государственного контроля (надзора) в рамках имеющихся полномочий в 2012 году определяются путем анализа принятых Ростобрнадзором своевременных предупредительных и профилактических мер и пресечения нарушений законодательства в области образования.

Одним из показателей анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) является выполнение ежегодного плана проведения плановых проверок, которое в 2012 году составило 99,1%. Это связано с тем, что 4 плановые проверки не были проведены по следующим обстоятельствам:

3 - в связи с ликвидацией образовательного учреждения (организации), прекращением осуществления деятельности, подлежащей проверке;

1 - в связи с отсутствием образовательного учреждения по зарегистрированному адресу.

В таблице 6.1 приведены показатели анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) за 2012 год в динамике по полугодиям.

Таблица 6.1

Показатели анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) за 2012 год
(в динамике по полугодиям)

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя (1 полугодие 2012 г.)	Значение показателя (2 полугодие 2012 г.)	Отклонение (+/-)
1	2	3	4	5
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	100,0	97,6	-2,4
2.	Доля заявлений Ростобрнадзора, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа)	0,0	0,0	-

1	2	3	4	5
	направленных в органы прокуратуры заявлений)			
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	0,0	0,0	-
4.	Доля проверок, проведенных Ростобнадзором с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Ростобнадзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	0,0	0,0	-
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Ростобнадзором были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Ростовской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору))	5,8	5,3	-0,5
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица	1,0	1,0	0,0
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	0,4	0,0	-0,4
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	0,2	0,0	-0,2

1	2	3	4	5
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0,0	0,0	-
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0,0	0,0	-
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены	1,0	1,0	0,0

1	2	3	4	5
	правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)			
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	5,7	9,6	+3,9
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	46,2	75,0	+28,8
14.	Доля юридических лиц, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0,0	0,0	-
15.	Доля юридических лиц, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований,	0,0	0,0	-

1	2	3	4	5
	явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)			
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0,0	0,0	-
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	0,0	0,0	-

Увеличение значения показателя «Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания» в 2 полугодии 2012 года по сравнению с 1 полугодием 2012 годом на 28,8 процентных пунктов связано со следующими факторами:

а) увеличением числа случаев неисполнения проверенными образовательными учреждениями выданных предписаний и, соответственно, ростом числа административных правонарушений;

б) увеличением количества выявляемых нарушений в части несоблюдения проверяемыми учреждениями квалификационных требований к педагогическим кадрам.

В таблице 6.2 приведены показатели анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) за 2012 год в сравнении с показателями за 2011 год.

Таблица 6.2

Показатели анализа и оценки эффективности
государственного контроля (надзора) за 2012 год
(в сравнении с показателями за 2011 год)

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя (2011 г.)	Значение показателя (2012 г.)	Отклонение (+/-)
1	2	3	4	5
	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	93,0	99,1	-6,1
2.	Доля заявлений Ростобнадзора, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0,0	0,0	-
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	0,0	0,0	-
4.	Доля проверок, проведенных Ростобнадзором с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Ростобнадзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного,	0,3	0,0	-0,3

1	2	3	4	5
	административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)			
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Ростобнадзором были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Ростовской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору))	9,9	11,2	+1,3
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица	1,3	1,0	-0,3
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	3,6	0,2	-3,4
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	0,5	0,1	-0,4
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в	0,0	0,0	-

1	2	3	4	5
	процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)			
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0,0	0,0	-
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	94,8	100,0	+5,2
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	15,8	7,6	-8,2
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам	51,7	63,6	+11,9

1	2	3	4	5
	которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)			
14.	Доля юридических лиц, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0,0	0,0	-
15.	Доля юридических лиц, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0,0	0,0	-
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами вреда жизни и	0,0	0,0	-

1	2	3	4	5
	здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)			
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	0,1	0,0	-0,1

Увеличение значения показателя «Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания» в 2012 году по сравнению с 2011 годом на 11,9 процентных пункта связано со следующими факторами:

а) увеличением числа случаев неисполнения проверенными образовательными учреждениями выданных предписаний и, соответственно, ростом числа административных правонарушений;

б) увеличением количества выявляемых нарушений в части несоблюдения проверяемыми учреждениями квалификационных требований к педагогическим кадрам.

Результаты проведенных проверок в 2012 году свидетельствуют о пока еще недостаточном уровне соблюдения законодательства образовательными учреждениями и организациями, что подтверждает необходимость активизации контрольно-надзорной и профилактической работы. Наблюдается резкое увеличение во втором полугодии 2012 года числа случаев неисполнения проверенными образовательными учреждениями выданных предписаний (увеличение на 32,7% по сравнению с 2011 годом) и, соответственно, числа административных правонарушений за это.

С целью принятия мер по своевременному и полному исполнению проверенными образовательными учреждениями предписаний, выданных Ростобрнадзором, планируется:

➤ проведение совещаний с представителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, по вопросам исполнения выданных предписаний;

➤ еженедельное размещение на сайте Ростобнадзора информации о ходе исполнения учреждениями предписаний Ростобнадзора;

➤ направление информационных писем учредителям проверенных учреждений о необходимости обеспечения своевременного исполнения подведомственными учреждениями выданных предписаний.

Подобными мерами в 2011-2012 годах уже удавалось добиться снижения количества других нарушений.

В 2012 году по результатам проверок в адрес учредителей образовательных учреждений направлено 322 письма о необходимости принять меры по устранению выявленных нарушений. Отмечается уменьшение количества нарушений, выявляемых при проведении проверок образовательных учреждений муниципальных образований, где уже ранее проверялись другие образовательные учреждения, и результаты проверок направлены учредителям для принятия мер. Подобные мероприятия будут продолжены и в 2013 году.

Раздел 7. «Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)»

а) Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Анализ осуществления Ростобнадзором государственного контроля (надзора) в области образования за 2012 год позволяет сделать следующие выводы.

Всего за 2012 год контрольно-надзорными мероприятиями в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области образования охвачены 11,3% образовательных учреждений области.

Обеспечен контроль за исполнением предписаний об устранении нарушений законодательства в области образования, выданных по результатам проверок.

Мероприятия по контролю, проведенные Ростобнадзором, а также принятые предупредительные меры, способствовали приведению деятельности образовательных учреждений и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.

Обеспечено информирование общественности о результатах контрольно-надзорной деятельности путем размещения информации на официальном сайте Ростобнадзора в сети Интернет.

С целью обеспечения объективности проводимых оценок сформирован региональный инструментальный, который используется при проведении экспертизы уровня освоения обучающимися

общеобразовательных учреждений области федеральных государственных образовательных стандартов. Это база контрольно-измерительных материалов, анкеты, памятки, рекомендации для руководителей образовательных учреждений области.

На основании анализа результатов деятельности Ростобнадзора за 2012 год необходимо выделить следующие предложения по оптимизации и повышению эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности в области образования на 2013 год:

- усиление информационно-методического и правового обеспечения функционирования региональной системы контрольно-надзорной деятельности;

- активизация работы по привлечению к проведению мероприятий по контролю экспертов и экспертных организаций, в том числе обеспечение повышения их квалификации;

- совершенствование системы административного производства.

В целях повышения уровня законности в образовательном комплексе области запланирована реализация комплекса профилактических мероприятий информационно-просветительской направленности.

С целью предупреждения нарушений законодательства в области образования в 2013 году планируется:

- проведение совещаний с представителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, представителями органов исполнительной власти, имеющих подведомственные образовательные учреждения;

- осуществление методической и консультационной работы с образовательными учреждениями посредством размещения актуальной информации на официальном сайте Ростобнадзора.

- продолжение практики информирования учредителей образовательных учреждений о выявленных нарушениях.

С целью принятия мер к недопущению нарушений законодательства в области образования Ростобнадзором в 2013 году планируется проведение методической и консультационной работы с образовательными учреждениями и их учредителями по вопросам соблюдения требований законодательства в области образования. В 2013 году будет продолжена практика информирования правоохранительных органов области, учредителей, образовательных учреждений о выявленных нарушениях.

Также будет продолжена работа по анализу и обобщению региональной судебной практики по делам об административных правонарушениях в сфере образования, для ее использования в работе службы.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области образования в 2013 году планируется проведение 495 проверок, что на 13,0% больше, чем было запланировано в 2012 году.

Показателями эффективности и результативности государственного контроля (надзора) в области образования в Ростовской области в 2013 году будут являться:

- выполнение утвержденного плана проведения Ростобрнадзором плановых проверок в отношении образовательных учреждений на 2013 год – 100 %;
- увеличение удельного веса плановых проверок, проведенных с привлечением экспертов, экспертных организаций;
- количество проведенных проверок в год на 1 должностное лицо Ростобрнадзора, выполняющее функции по контролю – 49,5 проверок;
- отсутствие проверок, проведенных с грубыми нарушениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ;
- удельный вес предписаний, выполнение которых проверено в установленные сроки – 100 %.

б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в области образования

Анализ правоприменительной практики по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в области образования в 2012 году выявил следующие сложности.

1. Постановления судов, сделанные по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, противоречат принятым при аналогичных обстоятельствах постановлениям. В частности, по делам об административных правонарушениях в области образования, возбужденных Ростобрнадзором, по части дел приняты постановления о привлечении к административной ответственности, в то время как по другим делам при аналогичных обстоятельствах приняты решения о прекращении производств ввиду отсутствия состава административного правонарушения.

Кроме того, наблюдаются случаи неоднозначной квалификации одного и того же факта административного правонарушения судами различных инстанций.

Отсутствие единообразной практики применения судами Ростовской области КоАП РФ по делам об административных правонарушениях в области образования создает значительные затруднения в работе Ростобрнадзора, негативно влияет на эффективность исполнения переданного Российской Федерацией полномочия.

В связи с этим, необходимо продолжение работы по изучению сложившейся судебной практики по делам об административных правонарушениях в области образования, актуальным является вопрос

информирования регионов о судебной практике в разрезе субъектов Российской Федерации.

2. В связи с отсутствием в настоящее время нормативных правовых актов, утверждающих примерную форму гражданско-правового договора с экспертом и экспертной организацией, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования, а также регламентирующих нормативы трудозатрат для оплаты труда экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, возникают противоречия в вопросе привлечения экспертов и экспертных организаций к мероприятиям по контролю.

в) Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

В 2012 году было зафиксировано увеличение правонарушений, связанных с неисполнением ранее выданных Ростобрнадзором предписаний по проведенным проверкам.

С целью принятия мер по своевременному и полному исполнению проверенными образовательными учреждениями предписаний, выданных Ростобрнадзором, необходимо:

➤ проведение совещаний с представителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, по вопросам исполнения выданных предписаний;

➤ еженедельное размещение на сайте Ростобрнадзора информации о ходе исполнения учреждениями предписаний Ростобрнадзора;

➤ направление информационных писем учредителям проверенных учреждений о необходимости обеспечения своевременного исполнения подведомственными учреждениями выданных предписаний.

В связи с возникающими проблемами при осуществлении федерального государственного контроля качества образования в части проведения экспертизы качества освоения обучающимися образовательных программ возникает необходимость разработки на федеральном уровне единого федерального инструментария, включающего в себя программные продукты и контрольно-измерительные материалы.

Руководитель Региональной службы



Н.В. Толстик

Приложение № 1
к докладу Ростобнадзора об
осуществлении государственного
контроля (надзора) в 2012 году

Сведения об осуществлении Ростобнадзором государственного контроля (надзора) в области образования на территории Ростовской области в 2012 году в разрезе типов образовательных учреждений

№ п/п	Наименование показателя	Образовательные учреждения (организации) и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, в отношении которых органом государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляются переданные полномочия (далее - объекты надзора и контроля)								
		всего (графа 3 равна сумме граф 4 - 13)	в том							
			дошкольные образовательные учреждения	общеобразовательные учреждения	образовательные учреждения дополнительного образования детей	образовательные учреждения начального профессионального образования	образовательные учреждения среднего профессионального образования	образовательные учреждения дополнительного профессионального образования	иные организации, ведущие образовательную деятельность	органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Общее количество объектов надзора и контроля	3896	1320	1404	389	151	104	71	394	63
2	Количество проверенных объектов надзора и контроля (всего)	435	69	251	55	33	9	1	8	9
2.1	в том числе по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в области образования	194	69	24	55	19	9	1	8	9
2.2	в том числе по вопросам контроля качества образования	241	0	227	0	14	0	0	0	0
3	Количество выданных предписаний по результатам	435	69	251	55	33	9	1	8	9
3.1	в том числе по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в области образования	194	69	24	55	19	9	1	8	9
3.2	в том числе по вопросам контроля качества образования	241	0	227	0	14	0	0	0	0

Приложение № 2
к докладу Ростобнадзора об
осуществлении государственного
контроля (надзора) в 2012 году

Информация об осуществлении Ростобнадзором государственного контроля (надзора) в области образования в 2012 году в отношении образовательных учреждений в разрезе муниципальных образований Ростовской области

(без учета проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования)

Муниципальное образование	Количество проверенных образовательных учреждений, расположенных на территории муниципального образования	Количество предписаний, выданных по результатам проверок	Количество нарушений, допущенных образовательными учреждениями	Среднее количество нарушений на 1 объект проверки в муниципальном образовании	Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	Сумма наложенных судами административных штрафов	Число приостановленных лицензий на осуществление образовательной деятельности
1	2	3	4	5	6	7	8
Азовский район	11	11	87	7,9	9	293	1
Аксайский район	10	10	65	6,5	2	0	0
Багаевский район	2	2	22	11,0	2	10	1
Белокалитвинский район	8	8	45	5,6	0	0	1
Боковский район	4	4	34	8,5	0	0	0
Верхнедонской район	7	7	23	3,3	2	11	1
Веселовский район	1	1	3	3,0	0	0	0

1	2	3	4	5	6	7	8
Волгодонской район	8	8	51	6,4	2	0	1
Дубовский район	4	4	20	5,0	0	0	0
Зерноградский район	7	7	44	6,3	0	0	0
Зимовниковский район	7	7	62	8,9	0	0	0
Кагальницкий район	5	5	33	6,6	0	0	0
Каменский район	9	9	66	7,3	5	0	0
Кашарский район	6	6	61	10,2	2	70	0
Константиновский район	2	2	6	3,0	0	0	0
Красносулинский район	21	21	135	6,4	4	40	0
Куйбышевский район	1	1	2	2,0	0	0	0
Мартыновский район	5	5	22	4,4	0	0	0
Матвеево-Курганский район	6	6	27	4,5	0	0	0
Миллеровский район	8	8	27	3,4	2	60	0
Морозовский район	4	4	31	7,8	0	0	0
Милютинский район	1	1	2	2,0	0	0	0
Мясниковский район	7	7	52	7,4	0	0	0
Неклиновский район	9	9	49	5,4	2	11	1
Обливский район	1	1	11	11,0	2	0	0

1	2	3	4	5	6	7	8
Октябрьский (с) район	11	11	57	5,2	0	0	0
Орловский район	4	4	15	3,8	0	0	0
Песчанокопский район	5	5	55	11,0	0	0	0
Пролетарский (с) район	6	6	43	7,2	2	0	0
Ремонтненский район	3	3	30	10,0	0	0	0
Родионово – Несветайский район	5	5	35	7,0	0	0	0
Сальский район	15	15	94	6,3	2	120	0
Семикаракорский район	8	8	63	7,9	0	0	0
Советский район	1	1	10	10,0	0	0	0
Тарасовский район	4	4	36	9,0	0	0	0
Тацинский район	17	17	108	6,4	6	240	0
Усть-Донецкий район	4	4	31	7,8	0	0	0
Целинский район	7	7	45	6,4	0	0	0
Цимлянский район	7	7	63	9,0	4	0	0
Чертковский район	6	6	42	7,0	0	0	0
Шолоховский район	2	2	7	3,5	0	0	0
г.Азов	3	3	20	6,7	4	15	0
г.Батайск	5	5	28	5,6	0	0	0

1	2	3	4	5	6	7	8
г.Волгодонск	10	10	55	5,5	0	0	0
г.Гуково	5	5	19	3,8	0	0	0
г.Донецк	5	5	42	8,4	0	0	0
г.Зверево	3	3	26	8,7	0	0	0
г.Каменск – Шахтинский	11	11	54	4,9	0	0	0
г.Новочеркасск	21	21	145	6,9	10	340	0
г.Новошахтинск	9	9	73	8,1	0	0	0
г.Ростов-на-Дону	49	49	343	7,0	9	100	2
г.Таганрог	15	15	111	7,4	0	0	1
г.Шахты	31	31	174	5,6	6	15	0
Итого:	426	426	2804	6,6	77	1325	9