

**Региональная служба по надзору и контролю в сфере образования
Ростовской области**

**ДОКЛАД
О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ЗА 2013 ГОД**

Ростов-на-Дону
2014 г.

Настоящий доклад подготовлен Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области (далее – Ростобнадзор) в соответствии с Правилами подготовки и представления докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467, и отражает результаты и основные направления деятельности Ростобнадзора по осуществлению лицензирования образовательной деятельности на территории Ростовской области в 2013 году.

Полномочие Ростобнадзора по лицензированию образовательной деятельности является частью полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления на территории Ростовской области, и осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (до 01.09.2013 – в соответствии с Законом Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании»), Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», подзаконными федеральными нормативными актами в сфере образования, Положением о Региональной службе по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 18.11.2011 № 138.

Лицензирование образовательной деятельности на территории Ростовской области включает в себя:

- предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности (рассмотрение вопроса о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности (далее – лицензия), о переоформлении лицензии, о предоставлении временной лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии; ведение реестра лицензий; предоставление заинтересованным лицам сведений из реестра лицензий);
- осуществление контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности.

Раздел 1. «Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности»

В процессе осуществления лицензирования образовательной деятельности на территории Ростовской области Ростобнадзором проводится систематический анализ действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Ростовской области, устанавливающих порядок предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, а также регулирующих порядок реализации функций по контролю за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности.

По результатам проведенного анализа Ростобнадзором отмечена противоречивость норм, свойственная отдельным нормативно-правовым актам в сфере образования.

Так, согласно части 1 статьи 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

В соответствии с частью 4 статьи 91 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Приказом Минобрнауки России от 10.12.2013 № 1320 «Об утверждении формы лицензии на осуществление образовательной деятельности, формы приложения к лицензии на осуществление образовательной деятельности и технических требований к указанным документам» в приложении к лицензии указываются сведения о видах образования, об уровнях образования (для профессионального образования – также сведения о профессиях, специальностях, направлениях подготовки и квалификации, присваиваемой по соответствующим профессиям, специальностям и направлениям подготовки), о подвидах дополнительного образования, то есть в приложении к лицензии не содержатся сведения о реализуемых образовательных программах.

В то же время в пункте 17 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 №966 «О лицензировании образовательной деятельности» (далее – Положение о лицензировании) в качестве причины переоформления лицензии указано намерение лицензиата оказывать образовательные услуги по реализации новых образовательных программ, не указанных в лицензии, что не соответствует положениям Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ.

В подпункте «ж» пункта 4 и подпункте «и» пункта 6 Положения о лицензировании указано лицензионное требование о наличии у профессиональной образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения, специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

Вместе с тем, не определен перечень минимальных условий, которые в соответствии с лицензионными требованиями должны быть созданы организациями для обучения конкретных категорий лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Статья 15 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» определяет возможность реализации образовательных программ посредством сетевой формы.

В то же время Положение о лицензировании не регламентирует особенности осуществления процедуры лицензирования образовательной деятельности организаций, реализующих образовательные программы посредством сетевой формы, обеспечения контроля за соблюдением ими лицензионных требований и условий.

Данные коллизии и пробелы порождают различные толкования нормативно-правовых актов и отрицательно сказываются на правоприменительной практике.

С целью обеспечения единообразия практического применения отдельных положений действующего федерального и регионального законодательства в сфере образования и лицензирования образовательной деятельности, предупреждения его нарушений Ростобрнадзором в течение 2013 года проводились семинары и совещания как с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, так и со специалистами и руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, представителями органов власти Ростовской области.

На официальном сайте Ростобрнадзора в сети Интернет осуществлялось своевременное размещение информации об изменениях действующего законодательства Российской Федерации и Ростовской области в сфере образования, а также обеспечивалось оперативное информирование организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, по наиболее важным вопросам лицензирования образовательной деятельности.

В целях приведения нормативно-правовых актов Ростовской области, регулирующих осуществление лицензирования образовательной деятельности, в соответствие с действующим законодательством Ростобрнадзором в отчетном году разработано 7 правовых актов, в том числе 4 правовых акта Правительства Ростовской области и Губернатора Ростовской области и 3 приказа Ростобрнадзора. По сравнению с 2012 годом нормотворческая деятельность выросла более чем в 1,4 раза.

Сведения об изданных в 2013 году нормативных правовых актах Ростовской области по вопросам осуществления лицензирования образовательной деятельности представлены ниже в таблице 1.1.

Таблица 1.1

Перечень нормативных правовых актов Ростовской области по вопросам осуществления лицензирования образовательной деятельности, изданных в 2013 году

Вид нормативного правового акта (НПА) Ростовской области	Наименование НПА Ростовской области	Реквизиты НПА	
		Дата издания	Номер
1	5	6	7
НПА высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и (или) высшего государственного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации	постановление Правительства Ростовской области «О внесении изменений в постановления Правительства Ростовской области от 27.01.2012 № 80, от 18.11.2011 № 138»	23.04.2013	203
	распоряжение Губернатора Ростовской области «Об утверждении структуры	23.04.2013	74

	Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области»		
	постановление Правительства Ростовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 18.11.2011 № 138»	05.12.2013	745
из них административных регламентов	постановление Правительства Ростовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 02.03.2012 №146»	07.03.2013	128
НПА органа, исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия Российской Федерации в области образования	приказ Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области «Об утверждении Порядка работы с электронным сервисом предоставления документов по вопросам лицензирования»	23.01.2013	218
	приказ Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия при предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности»	26.03.2013	823
	приказ Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области «О внесении изменения в приказ Ростобнадзора от 25.01.2010 № 84»	20.05.2013	1383

Раздел 2. «Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности»

а) Сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование

Ростобрнадзор возглавляет руководитель Региональной службы, который имеет в своем подчинении одного заместителя. Руководитель Региональной службы осуществляет общее руководство, несет персональную ответственность за организацию деятельности службы и результаты выполнения возложенных на Ростобрнадзор полномочий.

Деятельность Ростобрнадзора организуется на основе планирования, сочетания единоначалия в решении вопросов служебной деятельности и коллегиальности при их обсуждении, персональной ответственности государственных гражданских служащих за состояние дел на вверенном им участке работы и выполнение поручений.

По сравнению с 2012 годом организационная структура Ростобрнадзора в 2013 году претерпела изменения.

В соответствии с распоряжением Губернатора Ростовской области от 23.04.2013 № 74 «Об утверждении структуры Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области» по согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки утверждена новая структура Ростобрнадзора, в соответствии с которой:

- упразднен отдел лицензирования и государственной аккредитации образовательных учреждений;

- на основе упраздненного отдела созданы 2 структурных подразделения: отдел лицензирования образовательной деятельности и отдел государственной аккредитации образовательных учреждений.

Таким образом, по состоянию на 31.12.2013 организационная структура Ростобрнадзора представлена 9 структурными подразделениями:

- отдел надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования;

- отдел контроля качества образования;

- отдел лицензирования образовательной деятельности;

- отдел государственной аккредитации образовательных учреждений;

- отдел информационно-методического обеспечения;

- сектор правовой и кадровой работы;

- сектор бухгалтерского учета и отчетности;

- сектор информационно-программного обеспечения;

- сектор хозяйственного обеспечения.

Действующая организационная структура Ростобрнадзора представлена на рис. 2.1.



Рис. 2.1. Структура Ростобнадзора

Лицензирование образовательной деятельности осуществляется 2 структурными подразделениями Ростобнадзора:

➤ отделом лицензирования образовательной деятельности (до 20.05.2013 – отделом лицензирования и государственной аккредитации образовательных учреждений);

➤ отделом надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования.

Отдел лицензирования образовательной деятельности осуществляет предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности (в том числе проведение документарных и внеплановых выездных проверок соискателей лицензии (лицензиатов) в связи с рассмотрением заявлений в рамках предоставления государственной услуги), рассмотрение обращений заинтересованных лиц по вопросам получения консультаций относительно порядка предоставления государственной услуги.

Отдел надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования осуществляет контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности (посредством проведения плановых и внеплановых проверок).

Такое распределение полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование образовательной деятельности, закреплено:

➤ в Административном регламенте предоставления Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности (утв. постановлением Правительства Ростовской области от 02.03.2012 № 146);

➤ в Административном регламенте исполнения Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области образования (утв. постановлением Правительства Ростовской области от 02.03.2012 № 143);

➤ в положениях об отделе лицензирования образовательной деятельности и отделе надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования;

➤ в должностных регламентах сотрудников указанных структурных подразделений.

Помимо вышеуказанных структурных подразделений в отделе информационно-методического обеспечения определен сотрудник, который в соответствии с должностными обязанностями осуществляет ведение реестра лицензий и предоставление заинтересованным лицам сведений из реестра лицензий.

б) Сведения об организации и осуществлении лицензирования образовательной деятельности, в том числе в электронной форме

За отчетный период в Ростобрнадзор поступило 983 заявления от соискателей лицензии (лицензиатов) на проведение лицензирования образовательной деятельности, результатами их рассмотрения по существу стали: выдача лицензий (в том числе временных); переоформление действующих лицензий; выдача дубликатов лицензий на осуществление образовательной деятельности (рис. 2.2).

В электронной форме в 2013 году в Ростобрнадзор было подано 2 заявления на лицензирование образовательной деятельности.

Все поступившие в Ростобрнадзор заявления были рассмотрены в установленные законодательством сроки.

Анализ результатов лицензирования за 2013 год показал уменьшение количества поданных на лицензирование образовательной деятельности заявлений в сравнении с прошлым 2012 годом (количество поданных заявлений снизилось на 45,2%), что связано, прежде всего, с существенными изменениями законодательства регулирующего сферу образования и лицензирования образовательной деятельности, которые произошли в течение года.



Рис. 2.2. Сведения о поданных заявлениях на предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в 2013 году в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность

По итогам проведения процедуры лицензирования образовательной деятельности в 2013 году:

- выдано 70 лицензий на осуществление образовательной деятельности (что на 36,4% меньше, чем было выдано в 2012 году);
- переоформлено (в том числе в части приложения) 852 лицензии (что на 37,6% ниже показателя 2012 года);
- выдано 3 дубликата действующей лицензии и 1 временная лицензия;
- отказано в предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности 1 соискателю лицензии.

Снижение количества выданных и переоформленных лицензий связано, в первую очередь, с сокращением общего количества заявлений и документов, поступивших на лицензирование образовательной деятельности.

Распределение оснований для переоформления лицензии (приложения к лицензии) на осуществление образовательной деятельности в 2013 году представлено на рис. 2.3.



Рис. 2.3. Основания для переоформления лицензии (приложения к лицензии) на осуществление образовательной деятельности в 2013 году

Доля заявлений, поданных лицензиатом на лицензирование новых образовательных программ, не указанных в лицензии, составило 66,3% от общего количества поданных заявлений.

Сведения о результатах предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в 2013 году в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, представлено на рис.2.4.



Рис. 2.4. Сведения о результатах предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в 2013 году в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность

70% соискателей лицензии (лицензиатов), прошедших процедуру лицензирования в 2013 году, приходилось на муниципальные образовательные организации, из них:

- 42% общеобразовательных учреждений,
- 24% учреждений дополнительного образования детей;
- 34% дошкольных образовательных учреждений.

В результате формального подхода руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и специалистов органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, ряда муниципальных образований Ростовской области качество подготовки документов, представляемых в Ростобнадзор для получения/переоформления лицензии, довольно часто не соответствовало требованиям, что в значительной степени увеличивало объем выполняемых в рамках реализации процедуры работ и приводило к случаям истечения установленного срока устранения выявленных нарушений и (или) представления недостающих документов.

В отчетном году Ростобнадзором проводилась информационно-разъяснительная и профилактическая работа в отношении соискателей лицензий (лицензиатов):

➤ проведены 2 совещания с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в том числе с участием специалистов министерства общего и профессионального образования Ростовской области);

➤ разработаны и размещены на официальном сайте Ростобнадзора информационные материалы и методические рекомендации по вопросам оформления документов для получения государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, в том числе формы справок, необходимых для получения услуги.

При этом, несмотря на принимаемые меры по проведению информационно-разъяснительной и профилактической работы количество дел, возвращаемых в связи с истечением установленного срока устранения выявленных нарушений и (или) представления недостающих документов, в 2013 году по сравнению с предыдущим периодом не изменилось. Так, за 2013 год было возвращено 245 заявлений и документов (что составило 25% от количества поданных заявлений), что аналогично показателю 2012 года.

В то же время в результате принятых мер организации отдельных муниципальных образований представляли документы, полностью соответствующие требованиям, которые сразу принимались для рассмотрения по существу.

Предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности организовано по принципу «одного окна», который позволяет сократить до минимума продолжительность представления заявителями документов и общее время их ожидания в очереди.

В соответствии с документооборотом, установленным в Ростобнадзоре, распределение лицензионных дел, текущий контроль за соблюдением профильными специалистами Административного регламента предоставления Ростобнадзором государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности (утв. постановлением Правительства Ростовской области от 02.03.2012 № 146) (далее – Административный регламент), контроль сформированных дел перед сдачей в архив осуществляется начальником отдела лицензирования образовательной деятельности. Порядок хранения лицензионных дел соискателей лицензии (лицензиатов) в Ростобнадзоре утвержден соответствующим приказом (приказ Ростобнадзора от 01.02.2010 № 129).

Начальник отдела лицензирования образовательной деятельности также осуществляет учет бланков лицензий (приложений) и оперативный учет выданных и переоформленных лицензий (приложений к лицензиям).

Сотрудник отдела лицензирования, назначенный ответственным за работу с документами конкретной организации, осуществляет проверку полноты и правильности оформления представленного комплекта документов. По результатам проверки он принимает документы к рассмотрению по существу или направляет

соискателю уведомление с приложением перечня недостающих документов и замечаний к документам, оформление которых не соответствует установленным требованиям. Таким образом, исключается возможность предъявления к соискателям «дополнительных» замечаний, повышается ответственность сотрудников Ростобрнадзора за качество проведенной оценки представленных документов, а также устраняются условия для возможных злоупотреблений с их стороны.

Следует отметить, что документы, формируемые специалистами Ростобрнадзора в рамках лицензирования образовательной деятельности (от расписки в получении представленных документов до оформления лицензии), формализованы (утверждены приказом Ростобрнадзора от 09.11.2012 № 4019 «Об утверждении форм документов, используемых Ростобрнадзором в процессе лицензирования образовательной деятельности») и подготавливаются на основе единых шаблонов, созданных средствами текстового редактора MS Word, что, в свою очередь, позволяет свести к минимуму количество возможных технических ошибок, а также обеспечивает единообразие формируемых документов.

В целях повышения качества оказываемых консультаций и оптимизации режима работы специалистов, осуществляющих работу с лицензионными делами, Административным регламентом определен единый день консультаций (пятница). В этот день заявители могут получить подробную консультацию у всех профильных специалистов службы, а также при необходимости устранения замечаний получить помощь специалиста, ведущего конкретное лицензионное дело.

Разъяснения по наиболее актуальным вопросам даются не только на проводимых Ростобрнадзором семинарах, совещаниях, но и своевременно размещаются на официальном сайте Ростобрнадзора и информационных стендах.

В целях информационно-технологического обеспечения административных процедур в рамках осуществления лицензирования образовательной деятельности с 2010 года Ростобрнадзором используется ведомственная информационная система, разработанная на базе программного комплекса «1С: Предприятие» и включающая в себя следующий функционал: электронный журнал лицензионных дел, электронная карточка лицензионного дела, автоматизированные шаблоны запросов, модуль автоматизированного контроля сроков и стадий прохождения лицензионного дела, модули автоматизированной подготовки аналитической (статистической) информации, электронный реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности.

Автоматизация лицензирования образовательной деятельности позволяет не только обеспечить своевременность реализации административных процедур, сократить общие сроки производства по лицензионным делам, но и обеспечивает оперативное формирование аналитических и статистических отчетов о результатах работы отдела лицензирования образовательной деятельности и Ростобрнадзора в целом.

Благодаря интеграции ведомственной информационной системы с официальным сайтом Ростобрнадзора обеспечено оперативное и общедоступное информирование соискателей лицензии и лицензиатов о ходе предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности. При

этом не только повышается уровень информированности соискателей лицензии и лицензиатов, но и обеспечивается общественный контроль над своевременностью реализации административных процедур.

Для повышения качества информирования в 2013 году разработан веб-сервис автоматизированного уведомления соискателей лицензии (лицензиатов) о ходе предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности.

Посредством указанного веб-сервиса на официальные адреса электронной почты организаций, осуществляющих образовательную деятельность, выполняется автоматическая рассылка сообщений о необходимости устранения нарушений в представленных документах, о принятии документов к рассмотрению по существу, а также о завершении процедуры лицензирования.

На завершающей стадии оформления лицензии в ведомственной информационной системе Ростобнадзора формируется региональный реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности, сведения из которого также находятся в открытом доступе на официальном сайте Ростобнадзора.

Внедрение принципа «одного окна» при приеме документов, создание системы электронного учета движения лицензионных дел, интеграция ведомственной информационной системы с официальным сайтом Ростобнадзора – все это обеспечило абсолютную прозрачность административных процедур, исключило возможность злоупотреблений и коррупции, а также позволило в кратчайшие сроки осуществить перевод государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронный вид.

В целях совершенствования организации и повышения качества предоставления государственных услуг, в том числе государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, Ростобнадзором на основании приказа от 15.06.2012 № 2299 проводится мониторинг качества предоставления услуги. Указанный мониторинг проводится ежеквартально с формированием отчета о результатах его проведения руководителю Региональной службы.

Так, по результатам проведенного мониторинга качества предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности за 2013 год средний срок оказания услуги сократился по сравнению с 2012 годом на 15,6% и в настоящее время составляет 27 календарных дней (рис. 2.5), при этом:

- средний срок принятия решения о предоставлении лицензии составил 18 рабочих дней (при нормативном сроке 30 рабочих дней);
- средний срок принятия решения о переоформлении лицензии – 7 рабочих дней (при нормативном сроке 10 рабочих дней);
- средний срок принятия решения о переоформлении лицензии 23 рабочих дня (при нормативном сроке 30 рабочих дней).

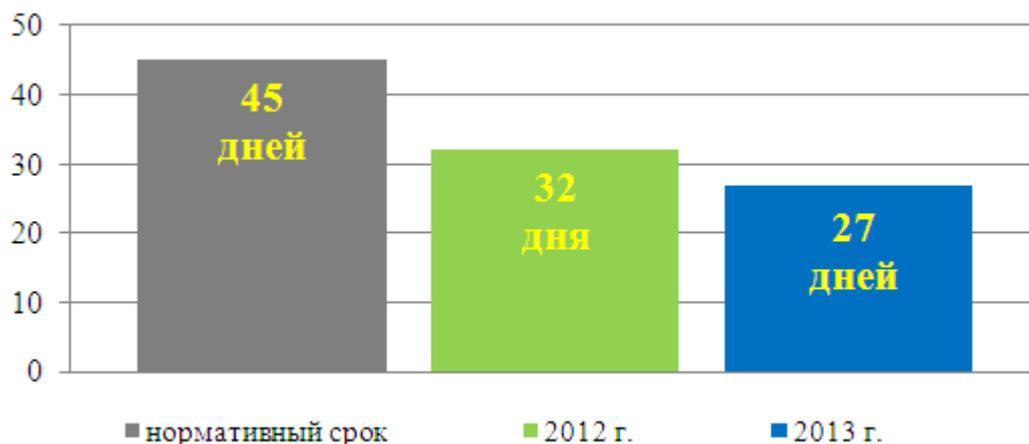


Рис. 2.5. Динамика среднего срока предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности (2012-2013 гг.)

Таким образом, средние сроки фактического предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности оказались в среднем на 30% меньше нормативно установленных сроков.

в) Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования образовательной деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

В процессе предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, в целях получения необходимых заключений и подтверждения сведений, представленных соискателем лицензии (лицензиатом) Ростобрнадзор осуществляет взаимодействие с органами исполнительной власти, задействованными в предоставлении услуги.

С ноября 2012 года Ростобрнадзор одним из первых в Ростовской области подключен к региональной системе межведомственного электронного взаимодействия посредством системы исполнения регламентов, что позволило в 2013 году обеспечить прием заявлений о предоставлении государственной услуги в электронной форме через Единый и региональный порталы государственных услуг, а также организовать в рамках лицензирования образовательной деятельности эффективное межведомственное взаимодействие (табл. 2.1).

В связи с необходимостью обеспечения правовой регламентации действий сотрудников Ростобрнадзора в рамках межведомственного взаимодействия Ростобрнадзором разработан и утвержден Порядок межведомственного взаимодействия при предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, в том числе в форме электронных документов (приказ Ростобрнадзора от 26.03.2013 № 823).

Таким образом, в настоящее время при предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности налажено эффективное межведомственное взаимодействие со всеми федеральными и региональными органами исполнительной власти.

Перечень межведомственных запросов, осуществляемых Ростобнадзором в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности

№ п/п	Наименование межведомственного запроса, необходимого в рамках предоставления государственной услуги	Наименование органа власти – поставщика документов (сведений)	Технологический способ направления запросов и получения ответов, преимущественно использовавшийся в 2013 году	Частота предоставления документов в 2013 году (единиц в месяц)
1.	Запрос сведений о наличии у соискателя лицензии или лицензиата в собственности или на ином законном основании оснащенных зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, соответствующих установленным лицензионным нормативам обеспечения образовательной деятельности по заявленным для лицензирования образовательным программам	Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области	Посредством защищенного канала связи (VipNet)	61
2.	Запрос сведений о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации требованиям пожарной безопасности	ГУ МЧС России по Ростовской области	Почта России, электронная почта, факсимильная связь	61

№ п/п	Наименование межведомственного запроса, необходимого в рамках предоставления государственной услуги	Наименование органа власти – поставщика документов (сведений)	Технологический способ направления запросов и получения ответов, преимущественно использовавшийся в 2013 году	Частота предоставления документов в 2013 году (единиц в месяц)
3.	Запрос сведений о наличии у соискателя лицензии или лицензиата в собственности или на ином законном основании оснащенных зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, соответствующих установленным лицензионным нормативам обеспечения образовательной деятельности по заявленным для лицензирования образовательным программам	Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ростовской области	Отправка запросов посредством системы исполнения регламентов региональной СМЭВ	61
4.	Запрос сведений о государственном регистрационном номере записи о создании юридического лица и данные документа, подтверждающие факт внесения сведений о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц; данные документа о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе	Управление Федеральной налоговой службы по Ростовской области	Отправка запросов посредством системы исполнения регламентов региональной СМЭВ	77

№ п/п	Наименование межведомственного запроса, необходимого в рамках предоставления государственной услуги	Наименование органа власти – поставщика документов (сведений)	Технологический способ направления запросов и получения ответов, преимущественно использовавшийся в 2013 году	Частота предоставления документов в 2013 году (единиц в месяц)
5.	Запрос сведений, подтверждающих уплату государственной пошлины соискателем лицензии или лицензиатом	Управление Федерального казначейства по Ростовской области	Посредством СЭД (системы электронного документооборота). Ежедневные выписки о состоянии лицевого счета.	77
6.	Запрос сведений о предоставлении лицензии и переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии на медицинскую деятельность отдельным типам и видам образовательных учреждений	Министерство здравоохранения Ростовской области	Межведомственная система электронного документооборота и делопроизводства «Дело»	4

Всего в рамках лицензирования образовательной деятельности в 2013 году Ростобрнадзором отправлено 4090 запросов.

Наиболее эффективно функционирует межведомственное электронное взаимодействие, установленное с Управлением Федеральной налоговой службы по Ростовской области и Управлением Федерального казначейства по Ростовской области. Срок предоставления ответов на запросы в эти органы исполнительной власти составляет менее 5 рабочих дней.

Ответы на запросы в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ростовской области, как правило, поступают в течение 5-7 рабочих дней.

В то же время сроки ответов по некоторым запросам, превышают срок, установленный Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» – пять рабочих дней. Так, несмотря на использование СМЭВ, средний срок ответов на запросы в 2013 году составил семь рабочих дней. При этом по ряду запросов средний срок ответов зачастую превышает 15 рабочих дней, что в значительной степени увеличивает общий срок производства по этим делам.

Наиболее длительные сроки ответов на запросы направляемые в адрес ГУ МЧС России по Ростовской области, Министерства здравоохранения Ростовской области и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области. Срок предоставления ответов на запросы в эти органы исполнительной власти составляет 10 рабочих дней и более.

г) Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности

С ноября 2012 года Ростобрнадзор подключен к региональной системе межведомственного электронного взаимодействия посредством системы исполнения регламентов, что позволяет обеспечить не только эффективное межведомственное взаимодействие, но и обеспечить прием заявлений о предоставлении государственной услуги в электронной форме через Единый и региональный порталы государственных услуг.

В целях упрощения получения заявителями в электронном виде государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности на официальном сайте Ростобрнадзора разработан и с января 2013 года введен в эксплуатацию электронный сервис предоставления документов по вопросам лицензирования и государственной аккредитации образовательной деятельности, размещенный по адресу: <http://wsel.rostobrnadzor.ru>.

Указанный электронный сервис предоставляет возможность соискателям лицензии (лицензиатам), используя личный кабинет, направить в Ростобрнадзор заявление и прилагаемые документы в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью. Взаимодействие с заявителями в электронном виде осуществляется в соответствии с порядком работы с электронным сервисом предоставления документов по вопросам лицензирования, утвержденным приказом Ростобрнадзора от 23.01.2013 № 218.

Для удобства соискателей лицензии (лицензиатов) разработана пошаговая инструкция по работе с электронным сервисом, которая размещена на официальном сайте Ростобрнадзора, а также направлена в адрес руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

По состоянию на 31.12.2013 в электронном сервисе, размещенном на официальном сайте Ростобрнадзора, зарегистрировано 18 пользователей, посредством сервиса осуществлен прием двух комплектов документов.

Кроме этого, на официальном сайте Ростобрнадзора в открытом доступе размещен веб-сервис отображения информации о ходе предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности.

Таким образом, обеспечена реализация всех этапов (I-II-III-IV) перехода на предоставление услуг (функций) в электронном виде, предусмотренных для

государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности и утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.12.2009 № 1993-р.

д) Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)

В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» Ростобрнадзором в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности осуществляется проведение внеплановых документарных и выездных проверок, в ходе которых устанавливается полнота и достоверность сведений, содержащихся в заявлении и документах, представленных соискателем лицензии (лицензиатом), возможность выполнения им лицензионных требований и условий.

В 2013 году было проведено 966 внеплановых проверок, из них: 812 документарных и 154 выездных (рис. 2.6).

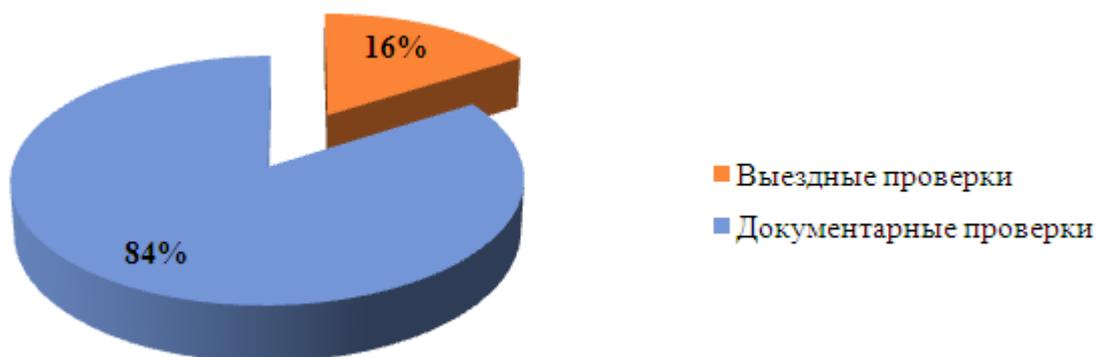


Рис. 2.6. Соотношение выездных и документарных проверок соискателей лицензии (лицензиатов), проведенных Ростобрнадзором в связи с рассмотрением заявлений в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, в 2013 году

Целью проведения внеплановых документарных проверок специалистами Ростобрнадзора является рассмотрение представленных соискателем лицензии (лицензиатом) заявления и документов на предмет их соответствия положениям части 3 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также сведениям об организации, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц и других федеральных информационных ресурсах.

Задачами проведения внеплановых выездных проверок являются проверка наличия и состояния помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования и иных объектов, которые предполагается использовать лицензиатом при осуществлении образовательной деятельности, на предмет соответствия указанных объектов лицензионным требованиям, проверка наличия у лицензиата соответствующих лицензионным требованиям работников, необходимых для осуществления образовательной деятельности.

В 2013 году проверки соискателей лицензии (лицензиатов) в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности проводились специалистами Ростобнадзора без привлечения аккредитованных экспертов. Результаты проверок оформлены в соответствии с требованиями законодательства.

В рамках осуществления контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий, в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок в 2013 году фактически было проведено 48 проверок, что на 7,7% меньше запланированного значения (52 проверки). Невыполнение планового значения показателя связано с тем, что 4 плановые проверки не были проведены по следующим обстоятельствам:

2 – в связи с прекращением осуществления организациями образовательной деятельности к моменту проведения проверки;

1 – в связи с отсутствием образовательной организации по зарегистрированному адресу (АНО «Сетевая Академия ЛАНИТ-РНД» (г. Ростов-на-Дону));

1 – в связи с неосуществлением организацией образовательной деятельности (АНО ДОД детско-юношеская спортивная школа «Футбольный Клуб МИТОС» (г.Новочеркасск)).

В сравнении с 2012 годом количество проверок соблюдения лицензионных требований и условий, предусмотренных ежегодным планом проведения плановых проверок на 2013 год, не изменилось.

Кроме этого, по согласованию с органом прокуратуры в 2013 году Ростобнадзором также была проведена 1 внеплановая выездная проверка на основании жалобы гражданина.

Проверки проводились в отношении различных типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность (рис. 2.7).

В ходе проверок в 2013 году было выявлено 28 нарушений лицензионных требований, что на 61,1% меньше, чем в 2012 году.

Кроме этого, в ходе осуществления всех проведенных проверок были выявлены нарушения требований законодательства.

В 2013 году, несмотря на меньшее количество проведенных проверок, сохраняется тенденция роста числа возбужденных дел об административных правонарушениях по результатам их рассмотрения (на 28,8% по сравнению с 2012 годом).

По результатам возбужденных дел об административных правонарушениях в 2013 году судебными органами были наложены следующие наказания:

➤ 47 административных штрафа (26 – на должностное лицо, 21 – на юридическое лицо);

➤ административное приостановление деятельности 5 организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Общая сумма наложенных штрафов в 2013 году составила 1532 тыс.рублей.

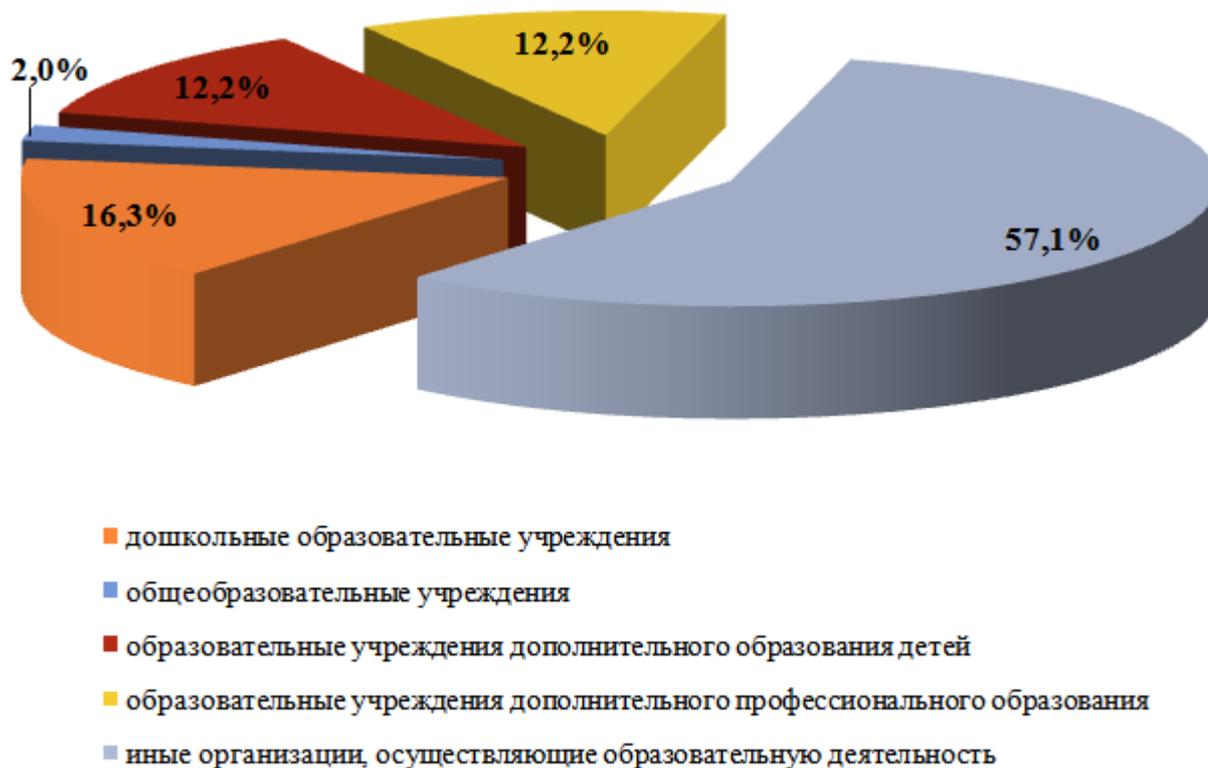


Рис. 2.7. Проведение проверок в рамках осуществления контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность в 2013 году

е) Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

Все сотрудники Ростобнадзора, осуществляющие лицензирование образовательной деятельности, соответствуют предъявляемым требованиям к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей.

100% государственных гражданских служащих, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, имеют высшее профессиональное образование, из них 80% (8 чел.) имеют стаж государственной гражданской службы от 1 года до 5 лет, 10% (1 чел.) - от 5 до 10 лет, 10% (1 чел.) – менее 1 года (рис. 2.8).

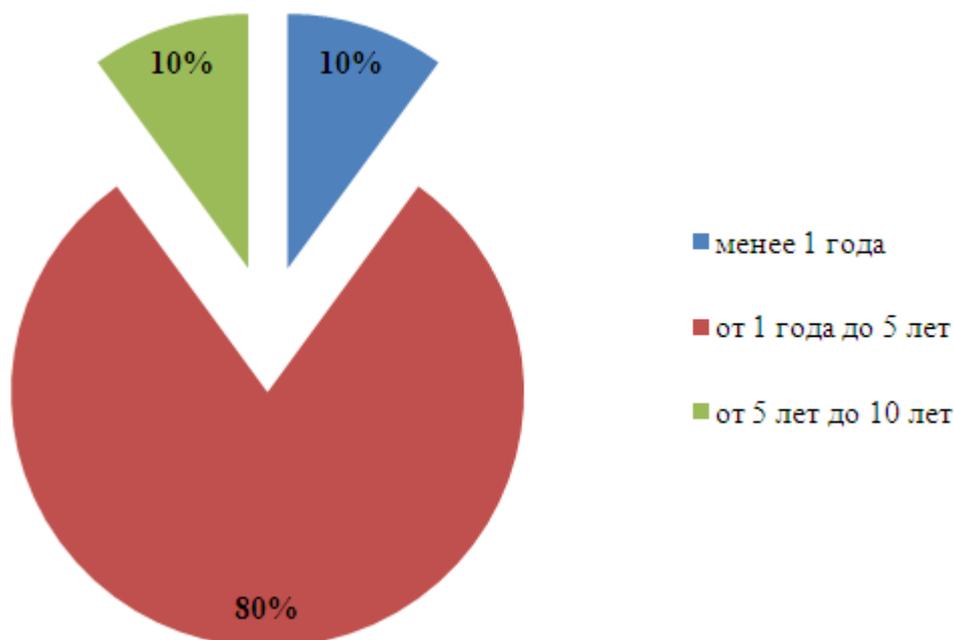


Рис. 2.8. Сведения о стаже государственной гражданской службы работников Ростобнадзора, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности

Все государственные гражданские служащие, осуществляющие лицензирование образовательной деятельности, имеют классные чины государственной гражданской службы Ростовской области, из них в 2013 году 20% сотрудников (2 чел.) присвоены очередные классные чины, 10% (1 чел.) – классный чин присвоен впервые.

В 2013 году обучены по программам дополнительного профессионального образования 40% государственных гражданских служащих, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности (4 чел.), из них 100% (4 чел.) – в рамках реализации областного государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку государственных гражданских служащих на 2013 год.

Все сотрудники успешно прошли обучение и получили документы государственного образца о повышении квалификации.

Сотрудники обучались по следующим программам дополнительного профессионального образования:

- «Антикоррупционная политика государства» - 2 чел. (20%);
- «Организационные и правовые основы государственной и муниципальной службы» - 2 чел. (20%).

ж) Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

По каждому факту допущенных нарушений организациям, осуществляющим образовательную деятельность, направляются предписания (за исключением нарушений, исправление которых не представляется возможным), при совершении

административных правонарушений составляются протоколы об административных правонарушениях в рамках компетенции Ростобнадзора. В случае выявления правонарушений, по которым Ростобнадзор не вправе самостоятельно принимать меры, соответствующая информация направляется в уполномоченные органы (Государственная инспекция труда в Ростовской области, Управление Роспотребнадзора по Ростовской области, Управление по борьбе с экономическими преступлениями ГУ МВД России по Ростовской области, органы прокуратуры).

В рамках осуществления контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий, в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации об образовании Ростобнадзором в течение 2013 года проводилась методическая работа в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, были приняты следующие предупредительные меры:

- по итогам проведенных проверок направлены информационные письма учредителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с предложениями по обеспечению недопущения аналогичных нарушений в других подведомственных им образовательных организациях;

- проводилось консультирование участников образовательного процесса по вопросам, возникающим в ходе проведения контрольных мероприятий;

- обеспечивалось систематическое размещение на сайте Ростобнадзора и на информационных стендах в помещениях Ростобнадзора нормативных правовых актов Ростобнадзора, инструктивных материалов по вопросам осуществления контрольных функций, информации о типичных нарушениях, выявленных в ходе проведения плановых и внеплановых проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Раздел 3. «Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию»

Ростобнадзор не является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию конкретных видов деятельности.

Раздел 4. «Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности»

а) Анализ и оценка показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности

Показатели эффективности лицензирования образовательной деятельности в рамках имеющихся полномочий в 2013 году определяются путем анализа

выполнения административных процедур в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, а также принятых Ростобнадзором своевременных предупредительных и профилактических мер и пресечения нарушений соблюдения лицензиатами лицензионных требований и условий.

В таблице 3.1 приведены показатели анализа и оценки эффективности лицензирования образовательной деятельности за 2013 год в сравнении с показателями за 2012 год.

Таблица 3.1

Показатели анализа и оценки эффективности
лицензирования образовательной деятельности за 2013 год

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2013 года от 2012 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2013 года	Второе полугодие 2013 года	2013 год	2012 год	
а.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в	$= \frac{\langle 71 \rangle}{\langle 01 \rangle + \langle 05 \rangle + \langle 09 \rangle + \langle 20 \rangle}$	0,3	0,0	0,2	0,0	+0,2

¹ Приведенные формулы используют значения вида «(N)», где «N» - значение ячейки, расположенной в строке номер N, в форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование, утвержденной приказом Росстата от 30 марта 2012 г. № 103, за соответствующий отчетный период.

	электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)						
б.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательство м Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	$= (\langle 01 \rangle + \langle 05 \rangle + \langle 09 \rangle) - \langle 71 \rangle / \langle 01 \rangle + \langle 05 \rangle + \langle 09 \rangle + \langle 20 \rangle$	99,7	100,0	99,8	100,0	-0,2

в.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации));	= «22»/ («01»- «02»)+(«05» - «06»)+(«09»- «13»)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
г.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	из строки 02 графы 3 приложения № 5 к письму Рособрназдо ра от 15.01.2014 № 05-08	20	17	18	32	-14
д.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки	= «01»- значение показателя из строки 01 графы 3 приложения № 5 к письму	100,0	100,0	100,0	100,0	0,0

	(в процентах от общего числа заявлений соответственно)	Рособрнадзор от 15.01.2014 № 05-08»/«01»					
е.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) ²	из строки 04 графы 3 приложения № 5 к письму Рособрнадзора от 15.01.2014 № 05-08	9	6	7	16	-9
		из строки 05 графы 3 приложения № 5 к письму Рособрнадзора от 15.01.2014 № 05-08	27	20	23	37	-14
ж.	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	= («05»+«09») – значение показателя из строки 03 графы 3 приложения № 5 к письму Рособрнадзора от 15.01.2014 № 05-08»/(«05»+«09»)	100,0	100,0	100,0	100,0	0,0
з.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в	= «61»/«60»	0,0	0,0	0,0	40,0	-40,0

² Значения показателя по сравнению со сведениями, представленными в докладе за 2012 год, пересчитаны согласно формуле, указанной в приложении № 3 к письму Рособрнадзора от 30.01.2014 № 05-22.

	органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)						
и.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	= «52»/«50»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
к.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего	= «59»/«58»	0,0	100,0	100,0	0,0	+100,0

	органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)						
л.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= «53»/«23»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
м.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= «57»/«23»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
н.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества	= «62»/«64»	0,6	0,8	1,4	1,4	0,0

	лицензиатов)						
о.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период ³	= «23»/«64»	0,006	0,008	0,01	0,02	-0,01
п.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= «28»/«23»	31,8	22,2	26,5	21,6 ⁴	+4,9
р.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	= «30»	14	12	26	17	+9
с.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам	= «31»	0	0	0	0	0

³ Значения показателя по сравнению со сведениями, представленными в докладе за 2012 год, пересчитаны согласно формуле, указанной в приложении № 3 к письму Рособнадзора от 30.01.2014 № 05-22.

⁴ В целях обеспечения корректности сравнения значений показателей за 2013 год с 2012 годом произведен перерасчет значения показателя за 2012 год.

	истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)						
т.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	= «36»/«28»	58,3	75,0	84,6	100,0 ⁵	-15,4
у.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по	= «49»/«28»	85,7	16,7	53,8	5,8	+48,0

⁵ В целях обеспечения корректности сравнения значений показателей за 2013 год с 2012 годом произведен перерасчет значения показателя за 2012 год.

	результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)						
ф.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= «48»/«44»	98,5	130,3	111,2	109,7 ⁶	+1,5%

**Перечень причин отклонений значений показателей 2013 года от 2012 года
(более 10 процентов)**

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	г	Снижение значения показателя в 2013 году по сравнению с 2012 годом на 14 дней является следствием реализации комплекса мер, направленных на оптимизацию предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, в том числе путем внедрения и повышения эффективности межведомственного электронного взаимодействия.
2.	е	Снижение значения показателя (из строки 05 графы 3 приложения № 5 к письму Рособнадзора от 15.01.2014 № 05-08) в 2013 году по сравнению с 2012 годом на 14 дней является следствием реализации комплекса мер, направленных на оптимизацию предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, в том числе путем внедрения и повышения эффективности межведомственного электронного взаимодействия.
3.	з	Снижение значения показателя в 2013 году по сравнению с 2012 годом на 40,0 процентных пунктов связано с уменьшением количества жалоб граждан на образовательные организации, по которым в соответствии с законодательством у Ростобнадзора имелись основания для направления в органы прокуратуры уведомлений о согласовании на проведение внеплановых проверок.
4.	к	Увеличение значения показателя в 2013 году по сравнению с 2012 годом на 100,0 процентных пунктов обусловлено тем, что одна образовательная организация не устранила

⁶ В целях обеспечения корректности сравнения значений показателей за 2013 год с 2012 годом произведен перерасчет значения показателя за 2012 год.

		выявленные в ходе проведения плановой выездной проверки нарушения, указанные в выданном предписании; в этой связи Ростобнадзор был вынужден обратиться в суд с заявлением об аннулировании лицензии, которое впоследствии было удовлетворено судом.
5.	т	Уменьшение значения показателя в 2013 году по сравнению с 2012 годом на 15,4 процентных пункта связано с тем, что не все дела об административных правонарушениях, возбужденные Ростобнадзором в 4 квартале 2013 года, были рассмотрены судом в отчетном периоде.
6.	у	Увеличение значения показателя в 2013 году по сравнению с 2012 годом на 48,0 процентных пунктов обусловлено следующим: в связи с тем, что у большинства организаций, проверенных Ростобнадзором в 2013 году в рамках осуществления контроля за соблюдением лицензионных требований и условий и являющихся частными организациями, уровень правосознания и правовая дисциплинированность меньше, чем у муниципальных и государственных организаций, наблюдается рост числа неисполнения предписаний, выданных Ростобнадзором по результатам проверок.

б) Анализ и оценка наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

В 2013 году Ростобнадзором было отказано в предоставлении лицензии Негосударственному образовательному учреждению Автошкола «Автопрофи» в связи с установленным несоответствием соискателя лицензии лицензионным требованиям (часть 7 статьи 14 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности») в части обеспечения выполнения обязательной практической части заявленных программ по подготовке водителей транспортных средств (отсутствие необходимого оборудования на учебной площадке).

в) Анализ и оценка наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии

Наиболее распространенными нарушениями, по которым в 2013 году были вынесены административные наказания, являются следующие нарушения:

➤ Несоответствие образовательного ценза педагогических работников требованиям, установленным законодательством.

В ходе проведения проверок в 2013 году в 13 организациях, осуществляющих образовательную деятельность, были выявлены несоответствия образовательного ценза педагогических работников требованиям, установленным законодательством (что на 18,2% больше, чем в 2012 году).

По данным фактам Ростобнадзором было возбуждено 26 дел об административных правонарушениях (13 – на должностное лицо, 13 – на юридическое лицо). Из них судом были назначены 17 наказаний (табл. 3.2), из них: 9 – на должностное лицо, 8 – на юридическое лицо.

Прекращены судом 2 дела об административных правонарушениях в связи с отсутствием состава административного правонарушения. По 2 делам об административных правонарушениях суд ограничился объявлением устного замечания в связи с малозначительностью совершенного правонарушения.

Таблица 3.2

Виды назначенных судом административных наказаний по части 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в 2013 году
(по сравнению с 2012 годом)

Год	Штрафы		Административное приостановление деятельности
	На должностное лицо	На юридическое лицо	
2012	8	6	1
2013	9	3	5

Увеличение количества возбужденных дел об административных правонарушениях по части 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в сравнении с 2012 годом обусловлено тем, что в 2013 году, в соответствии с планом проверок, проводились проверки соблюдения лицензионных требований и условий преимущественно частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, уровень правосознания которых значительно ниже, чем у муниципальных и государственных образовательных организаций.

➤ Нарушение правил оказания платных образовательных услуг.

В ходе проведения проверок в 2013 году в 11 организациях, осуществляющих образовательную деятельность, были выявлены нарушения правил оказания платных образовательных услуг (что в 11 раз больше, чем в 2012 году).

По данным фактам Ростобнадзором было возбуждено 21 дело об административных правонарушениях (10 – на должностное лицо, 11 – на юридическое лицо). Из них судом были назначены 15 наказаний (табл. 3.3), из них: 7 – на должностное лицо, 8 – на юридическое лицо.

Прекращены судом 2 дела об административных правонарушениях в связи с отсутствием события административного правонарушения. По 2 делам об административных правонарушениях суд ограничился объявлением устного замечания в связи с малозначительностью совершенного правонарушения.

Виды назначенных судом административных наказаний по части 1 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в 2013 году (по сравнению с 2012 годом)

Год	Штрафы		Административное приостановление деятельности
	На должностное лицо	На юридическое лицо	
2012	0	0	0
2013	7	8	0

В 2013 году по части 1 ст. 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях было вынесено 2 постановления на должностное и на юридическое лицо о прекращении производства по делу в связи с отсутствием состава правонарушения.

Увеличение количества возбужденных дел об административных правонарушениях по части 1 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в сравнении с 2012 годом обусловлено тем, что в 2013 году, в соответствии с планом проверок, проводились проверки соблюдения лицензионных требований и условий преимущественно частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, уровень правосознания которых значительно ниже, чем у муниципальных и государственных образовательных организаций, а также в связи с тем, что основой образовательной деятельности частных организаций (в отличие от муниципальных и государственных) является предоставление платных образовательных услуг.

➤ Неисполнение вынесенного в ходе проведения проверки соблюдения лицензионных требований и условий предписания об устранении выявленных нарушений.

В 2013 году в общей сложности 7 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, не исполнили вынесенные в ходе проведения проверок соблюдения лицензионных требований и условий предписания, что на 16,7% больше, чем в 2012 году.

По данным фактам Ростобрнадзором было возбуждено 16 дел об административных правонарушениях (8 – на должностное лицо, 8 – на юридическое лицо), судом были назначены 18 наказаний (табл. 3.4), из них: 9 – на должностное лицо, 9 – на юридическое лицо.

Виды назначенных судом административных наказаний по части 1 статьи 19.5, статьи 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в 2013 году (по сравнению с 2012 годом)

Год	Штрафы		Административное приостановление деятельности
	На должностное лицо	На юридическое лицо	
2012	8	8	0
2013	9	9	0

В 2013 году по причине неисполнения выданных Ростобрнадзором предписаний об устранении выявленных нарушений в ходе проведения проверок соблюдения лицензионных требований и условий было приостановлено действие 7 лицензий организаций, осуществляющих образовательную деятельность, что на 40% больше, чем в 2012 году.

Возобновлено действие 3 ранее приостановленных лицензий.

В 2013 году по причине неисполнения выданного Ростобрнадзором предписания от 25.06.2012 №602 об устранении выявленных нарушений в ходе проведения проверки соблюдения лицензионных требований и условий в отношении муниципального дошкольного образовательного учреждения: детского сада комбинированного вида второй категории № 83 Первомайского района г.Ростова-на-Дону, Ростобрнадзор был вынужден обратиться в Арбитражный суд Ростовской области с заявлением об аннулировании лицензии образовательной организации. Решением Арбитражного суда Ростовской области от 20.08.2013 заявление Ростобрнадзора было удовлетворено, лицензия дошкольной образовательной организации аннулирована.

г) Анализ и оценка наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем

В 2013 году случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных

ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, Ростобрнадзором не выявлено.

В случае выявления подобных правонарушений, по которым Ростобрнадзор не вправе самостоятельно принимать меры, соответствующая информация направляется в уполномоченные органы (Управление Роспотребнадзора по Ростовской области, органы прокуратуры).

д) Анализ и оценка сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов

В рамках использования системы мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов и предупреждения подобных нарушений Ростобрнадзором в 2013 году продолжена работа по проведению мониторинга сайтов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на предмет выявления подобных случаев.

В случае выявления подобных правонарушений, на основании указанного мониторинга информация о возможных нарушениях лицензионных требований и условий подлежит направлению в уполномоченные органы (Управление Роспотребнадзора по Ростовской области, органы прокуратуры).

е) Анализ и оценка сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)

В 2013 году основания и результаты проведения Ростобрнадзором мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов в судебном порядке лицензиатами не оспаривались. Кроме того, на вынесенные постановления в отношении лицензиатов жалоб в 2013 году не поступало.

Раздел 5. «Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности»

Анализ результатов предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в 2013 году по сравнению с 2012 годом позволяет говорить об имеющихся положительных тенденциях.

- При выявлении специалистами Ростобнадзора замечаний к представленным документам соискатели лицензии (лицензиаты) устраняли указанные замечания в более короткие, по сравнению с прошлым годом, сроки.

- Повысилось внимание со стороны учредителей к материально-техническому оснащению образовательного процесса общеобразовательных организаций, учреждений дополнительного образования детей, а также к дошкольным образовательным организациям (продолжается строительство новых детских садов, увеличилось количество групп, открыты группы полного дня и кратковременного пребывания детей общеобразовательных организациях, учреждениях дополнительного образования детей);

- Увеличилась эффективность осуществления межведомственного электронного взаимодействия с органами исполнительной власти.

В то же время можно выделить основные проблемы, выявляемые в ходе предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности.

- Ухудшилось качество подготовки документов заявителями, направляемых в Ростобнадзор, для прохождения процедуры лицензирования (только 10% заявлений и документов, поданных от организаций на лицензирование образовательной деятельности, не имели замечаний). Сложившаяся ситуация, видимо, связана как с систематическим в течение года внесением изменений в законодательство РФ в сфере образования, так и с халатным отношением руководителей и специалистов организаций, осуществляющих образовательную деятельность).

- Представление заявлений и документов на лицензирование образовательной деятельности от соискателей лицензии (лицензиатов):

не в полном объеме (отсутствие необходимых заключений, правоустанавливающих документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий);

оформленных не в соответствии с действующим законодательством;

содержащих сведения, изменения которых несвоевременно были внесены в Единый государственный реестр юридических лиц.

- Несвоевременное оформление и представление в Ростобнадзор необходимых документов соискателями лицензий (лицензиатами) в связи с реорганизацией организации, осуществляющей образовательную деятельность (период от момента реорганизации до даты представления заявления на лицензирование образовательной деятельности составляет до 1 года).

Ростобрнадзором в управление инноваций в органах власти Правительства Ростовской области и в Федеральную службу в сфере образования и науки переданы предложения о необходимости внесения изменений в федеральные нормативные правовые акты, направленные на правовое закрепление возможности получения предоставляемых Ростобрнадзором государственных услуг по месту пребывания по принципу «одного окна» через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ). Совместно с управлением инноваций в органах власти Правительства Ростовской области проведена исследовательская работа по оценке порядков оказания государственных услуг.

В целях повышения эффективности взаимодействия с соискателями лицензий (лицензиатами) в рамках полномочия по лицензированию образовательной деятельности в 2014 г. планируется активизировать проведение информационно-методической и разъяснительной работы, направленной на повышение востребованности получения государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронном виде

Анализ осуществления Ростобрнадзором контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий за 2013 год позволяет сделать следующие выводы.

Всего за 2013 год контрольно-надзорными мероприятиями в рамках осуществления контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий охвачено 49 лицензиатов из 3515 всех лицензиатов, действующих на территории области.

Обеспечен контроль за исполнением предписаний об устранении нарушений соблюдения лицензионных требований и условий, выданных по результатам проверок.

В рамках осуществления контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий в 2014 году планируется проведение 64 проверок, что на 23% больше, чем было запланировано в 2013 году.

С целью принятия мер к недопущению нарушений законодательства в сфере образования Ростобрнадзором в 2014 году планируется продолжение работы по проведению методической и консультационной работы с организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и их учредителями, а также продолжение практики информирования правоохранительных органов области, учредителей, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, о выявленных нарушениях.

С целью предупреждения нарушений законодательства в сфере образования в 2014 г. планируется:

- продолжение работы по реализации комплекса профилактических мероприятий информационно-просветительской направленности (в том числе в целях своевременного и полного исполнения выданных предписаний);
- повсеместное использование практики информирования учредителей образовательных организаций о выявленных нарушениях.

Анализ правоприменительной практики по вопросам осуществления контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий в 2013 году выявил следующие сложности:

1. Наблюдаются случаи неоднозначной квалификации одного и того же факта административного правонарушения судами различных инстанций.

Отсутствие единообразной практики применения судами Ростовской области КоАП РФ по делам об административных правонарушениях в сфере образования создает значительные затруднения в работе Ростобнадзора, негативно влияет на эффективность исполнения переданного Российской Федерацией полномочия.

В связи с этим, необходимо продолжение работы по изучению сложившейся судебной практики по делам об административных правонарушениях в сфере образования

2. В 2013 году было зафиксировано увеличение правонарушений, связанных с неисполнением ранее выданных Ростобнадзором предписаний по проведенным проверкам.

С целью принятия мер по своевременному и полному исполнению проверенными образовательными учреждениями предписаний, выданных Ростобнадзором, необходимо:

➤ проведение совещаний с представителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, по вопросам исполнения выданных предписаний;

➤ еженедельное размещение на сайте Ростобнадзора информации о ходе исполнения учреждениями предписаний Ростобнадзора;

➤ уведомление организаций, осуществляющих образовательную деятельность, сообщений об истечении сроков исполнения предписаний по результатам проведенных проверок (в том числе посредством разработанного веб-сервиса обеспечения контроля сроков исполнения предписаний, выданных Ростобнадзором);

➤ направление информационных писем учредителям проверенных учреждений о необходимости обеспечения своевременного исполнения подведомственными учреждениями выданных предписаний.

Руководитель Региональной службы



Н.В. Толстик