

ДОКЛАД

о лицензировании образовательной деятельности за 2012 год

Настоящий доклад подготовлен Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области (далее – Ростобнадзор) в соответствии с Правилами подготовки и представления докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467, и отражает результаты и основные направления деятельности Ростобнадзора по осуществлению лицензирования образовательной деятельности на территории Ростовской области в 2012 году.

Полномочие Ростобнадзора по лицензированию образовательной деятельности является частью полномочий Российской Федерации в области образования, переданных для осуществления на территории Ростовской области, и осуществляется в соответствии с Законом Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании», Федеральными законами от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», подзаконными федеральными нормативными актами в области образования, Положением о Региональной службе по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 18.11.2011 № 138.

Лицензирование образовательной деятельности на территории Ростовской области включает в себя:

➤ предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности (рассмотрение вопроса о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности (далее – лицензия), о переоформлении лицензии, о предоставлении временной лицензии, о выдаче дубликата лицензии; выдачу копии лицензии; ведение реестра лицензий; предоставление заинтересованным лицам сведений из реестра лицензий);

➤ осуществление контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности.

Раздел 1. «Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности»

В процессе осуществления лицензирования образовательной деятельности на территории Ростовской области Ростобнадзором проводится систематический анализ действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Ростовской области, устанавливающих порядок предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, а также регулирующих порядок реализации функций по контролю за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности.

Федеральное и региональное законодательство в области образования, регулирующее данное полномочие, характеризуется доступностью, публичностью и практической возможностью исполнения. Данная нормативная правовая база объективна, научно обоснована и не содержит признаков коррупциогенности

Вместе с тем, нормативно-правовым актам в области лицензирования образовательной деятельности свойственна противоречивость норм.

Так, некоторые нормы Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2011 №174 (далее – Положение), не соответствуют нормам Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон).

Например, частью 10 статьи 13 и частью 14 статьи 18 Федерального закона предусмотрен тридцатидневный срок для представления лицензиатом надлежащим образом оформленного заявления о предоставлении (переоформлении) лицензии и (или) в полном объеме прилагаемых к нему документов, а пунктом 17 Положения – двухмесячный срок.

Частью 2 статьи 19 Федерального закона предусмотрено проведение в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, как документарных, так и внеплановых выездных проверок, в то время как пунктом 19 Положения – проведение таких проверок предусмотрено только в документарной форме. Кроме того, статьей 18 Федерального закона и пунктами 9-11 Положения устанавливаются разные перечни документов, прилагаемых к заявлению о переоформлении лицензии, в отношении одних и тех же случаев переоформления.

Данные коллизии порождают различные толкования нормативно-правовых актов и отрицательно сказываются на правоприменительной практике.

С целью обеспечения общедоступности действующих нормативно-правовых актов Российской Федерации и Ростовской области, регламентирующих осуществление лицензирование образовательной деятельности, Ростобнадзором в течение 2012 года с руководителями образовательных учреждений, специалистами и руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, представителями министерства культуры Ростовской области и министерства по физической культуре и спорту Ростовской области проводились семинары и совещания по вопросам практического применения отдельных положений действующего федерального и регионального законодательства в сфере образования, предупреждения его нарушений.

Осуществлялось размещение на официальном сайте Ростобнадзора в сети Интернет информации о наиболее значимых изменениях действующего законодательства Российской Федерации и Ростовской области в сфере образования, а также осуществлялось письменное информирование учредителей образовательных учреждений (организаций) и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования по наиболее важным вопросам.

В связи с совершенствованием нормативно-правовой базы в области образования по вопросам лицензирования образовательной деятельности, внесением в 2012 году изменений в отдельные нормативно-правовые акты Российской Федерации, в целях приведения в соответствие с ними региональных нормативно-правовых актов, регулирующих данное полномочие, Ростобнадзором в отчетном году разработано 5 правовых актов, в том числе 3 правовых акта Правительства Ростовской области и 2 приказа Ростобнадзора.

По сравнению с 2011 годом нормотворческая деятельность выросла более чем в 1,5 раза.

Кроме этого, в отчетном году Правительством Ростовской области было принято постановление от 20.01.2012 № 30 «Об утверждении перечней должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях», которым был утвержден перечень должностных лиц, (в том числе, должностных лиц Ростобнадзора), уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Сведения об изданных в 2012 году нормативных правовых актах Ростовской области по вопросам осуществления лицензирования образовательной деятельности представлены ниже в таблице 1.1.

Таблица 1.1

Перечень нормативных правовых актов Ростовской области по вопросам осуществления лицензирования образовательной деятельности, изданных в 2012 году

Вид нормативного правового акта (НПА) Ростовской области	Наименование НПА Ростовской области	Реквизиты НПА	
		Дата издания	Номер
1	5	6	7
НПА высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и (или) высшего государственного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации	постановление Правительства Ростовской области «Об утверждении перечней должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»	20.01.2012	30
	постановление Правительства Ростовской области «О признании утратившими силу некоторых правовых актов Ростовской области»	12.07.2012	623
из них административных регламентов	постановление Правительства Ростовской области «Об утверждении административных регламентов осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области образования»	02.03.2012	143
	постановление Правительства Ростовской области «Об утверждении административных регламентов осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области образования»	02.03.2012	146
НПА органа, исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия Российской Федерации в области образования	приказ Ростобнадзора «О проведении мониторинга качества предоставления Ростобнадзором государственных услуг»	15.06.2012	2299
	приказ Ростобнадзора «Об утверждении форм документов, используемых Ростобнадзором в процессе лицензирования образовательной деятельности»	09.11.2012	4019

Раздел 2. «Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности»

а) Сведения об организационной структуре Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование

Ростобрнадзор возглавляет руководитель Региональной службы, который имеет в своем подчинении одного заместителя. Руководитель Региональной службы осуществляет общее руководство, несет персональную ответственность за организацию деятельности службы и результаты выполнения возложенных на Ростобрнадзор полномочий.

Деятельность Ростобрнадзора организуется на основе планирования, сочетания единоначалия в решении вопросов служебной деятельности и коллегиальности при их обсуждении, персональной ответственности государственных гражданских служащих за состояние дел на вверенном им участке работы и выполнение поручений.

По сравнению с 2011 годом организационная структура Ростобрнадзора в 2012 году не претерпела изменений и представлена восемью структурными подразделениями:

- отдел надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования;
- отдел контроля качества образования;
- отдел лицензирования и государственной аккредитации образовательных учреждений;
- отдел информационно-методического обеспечения;
- сектор правовой и кадровой работы;
- сектор бухгалтерского учета и отчетности;
- сектор информационно-программного обеспечения;
- сектор хозяйственного обеспечения.

Действующая организационная структура Ростобрнадзора (рис. 2.1) согласована с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки и утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 18.11.2011 № 138 «Об утверждении Положения и структуры Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области».



Рис. 2.1. Структура Ростобнадзора

Лицензирование образовательной деятельности осуществляется 3 структурными подразделениями Ростобнадзора:

- отделом лицензирования и государственной аккредитации образовательных учреждений;
- отделом надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования;
- отделом информационно-методического обеспечения.

Отдел лицензирования и государственной аккредитации образовательных учреждений осуществляет предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности (в том числе, проведение документарных и внеплановых выездных проверок полноты и достоверности сведений, содержащихся в заявлении и документах, представленных соискателем лицензии или лицензиатом, возможности выполнения ими лицензионных требований и условий), рассмотрение обращений заинтересованных лиц по вопросам получения консультаций относительно порядка предоставления государственной услуги.

Отдел надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования осуществляет контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности (посредством проведения плановых и внеплановых проверок).

Отдел информационно-методического обеспечения осуществляет ведение реестра лицензий и предоставление заинтересованным лицам сведений из реестра лицензий.

Такое распределение полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование образовательной деятельности, закреплено:

➤ в Административном регламенте предоставления Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности (утвержден постановлением Правительства Ростовской области от 02.03.2012 № 146);

➤ в Административном регламенте исполнения Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области образования (утвержден постановлением Правительства Ростовской области от 02.03.2012 № 143);

➤ в положениях указанных структурных подразделений;

➤ в должностных регламентах сотрудников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности.

б) Сведения об организации и осуществлении лицензирования образовательной деятельности, в том числе в электронной форме

За отчетный период в Ростобрнадзор поступило 1794 заявления от соискателей лицензии (лицензиатов) на проведение лицензирования образовательных учреждений различных типов и видов, результатами их рассмотрения по существу стали оформление лицензий, переоформление действующих лицензий, выдача дубликатов лицензий на осуществление образовательной деятельности (рис. 2.2).

Все поступившие в Ростобрнадзор заявления были рассмотрены в установленные законодательством сроки.

В электронной форме заявления на лицензирование образовательной деятельности в Ростобрнадзор в 2012 году не подавались.

Анализ результатов лицензирования за 2012 год показал значительное увеличение количества поданных на лицензирование образовательной деятельности заявлений в сравнении с прошлым 2011 годом (количество поданных заявлений увеличилось почти на 40%), что связано, прежде всего, с массовым лицензированием новых для лицензиата образовательных программ.

Доля заявлений, поданных лицензиатом на лицензирование новых образовательных программ, составило 60,7% от общего количества поданных заявлений.

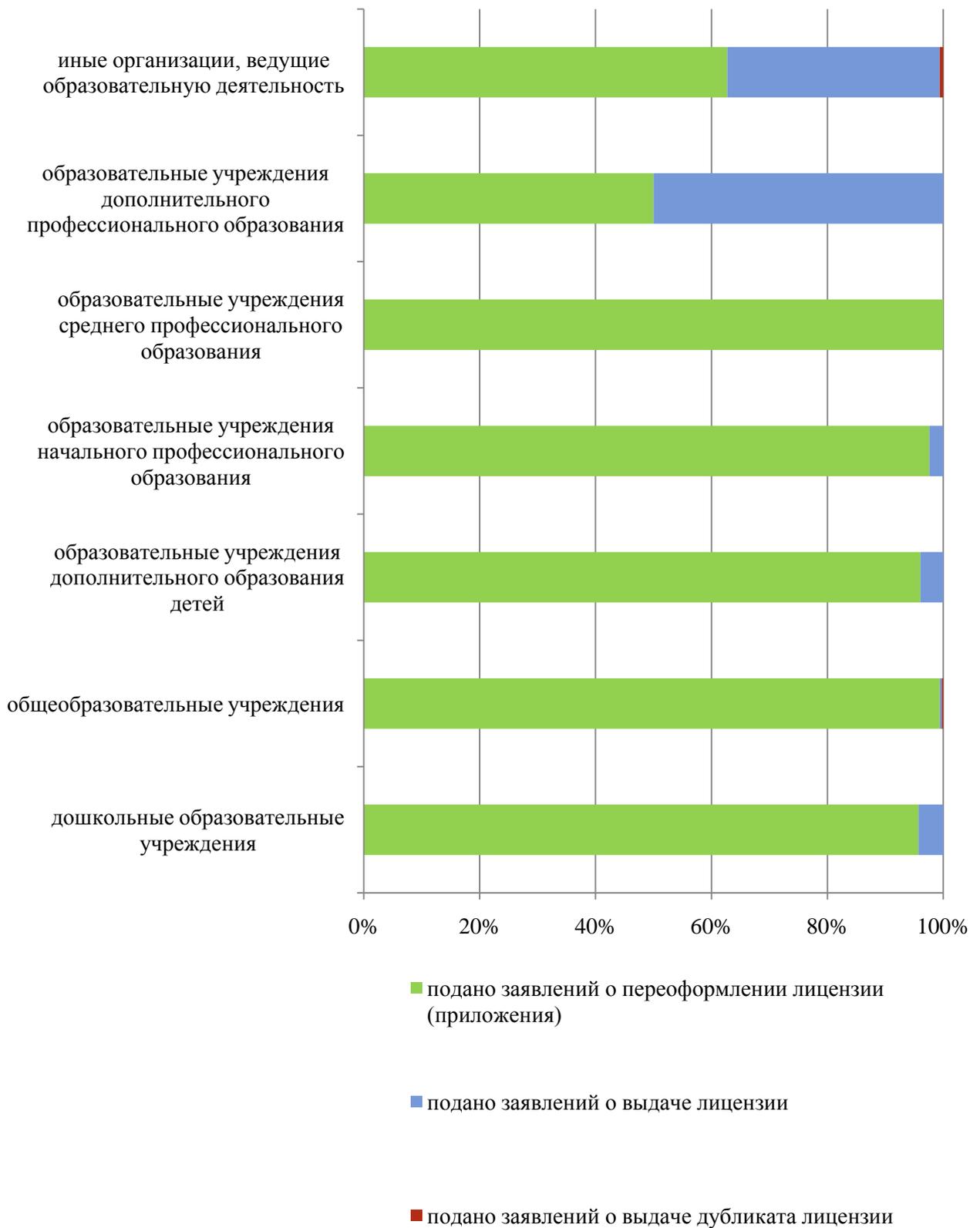


Рис. 2.2. Сведения о поданных заявлениях на предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в 2012 году в разрезе типов образовательных учреждений (организаций)

По итогам проведения процедуры лицензирования образовательной деятельности в 2012 году было выдано 110 лицензий на осуществление образовательной деятельности, что на 72% меньше, чем было выдано в 2011 году. В первую очередь, это связано с вступлением в силу Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в соответствии с которым лицензии, срок действия которых не истек до 03.11.2011 года, становятся бессрочными.

За отчетный период переоформлено (в том числе, и в части приложения) 1366 лицензии, что на 50% превышает показатель 2011 года. Увеличение показателя обусловлено, прежде всего, переоформлением лицензий в связи с дополнением сведениями о новых образовательных программах, адресах мест осуществления образовательной деятельности, филиалах лицензиата.

Распределение оснований подачи заявлений о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в 2012 году представлено на рис. 2.3.



Рис. 2.3. Основания подачи заявлений о переоформлении лицензий в 2012 году

В 2012 году было выдано 3 дубликата действующей лицензии.

Сведения о результатах предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в 2012 году в разрезе типов образовательных учреждений (организаций) представлено на рис. 2.4.

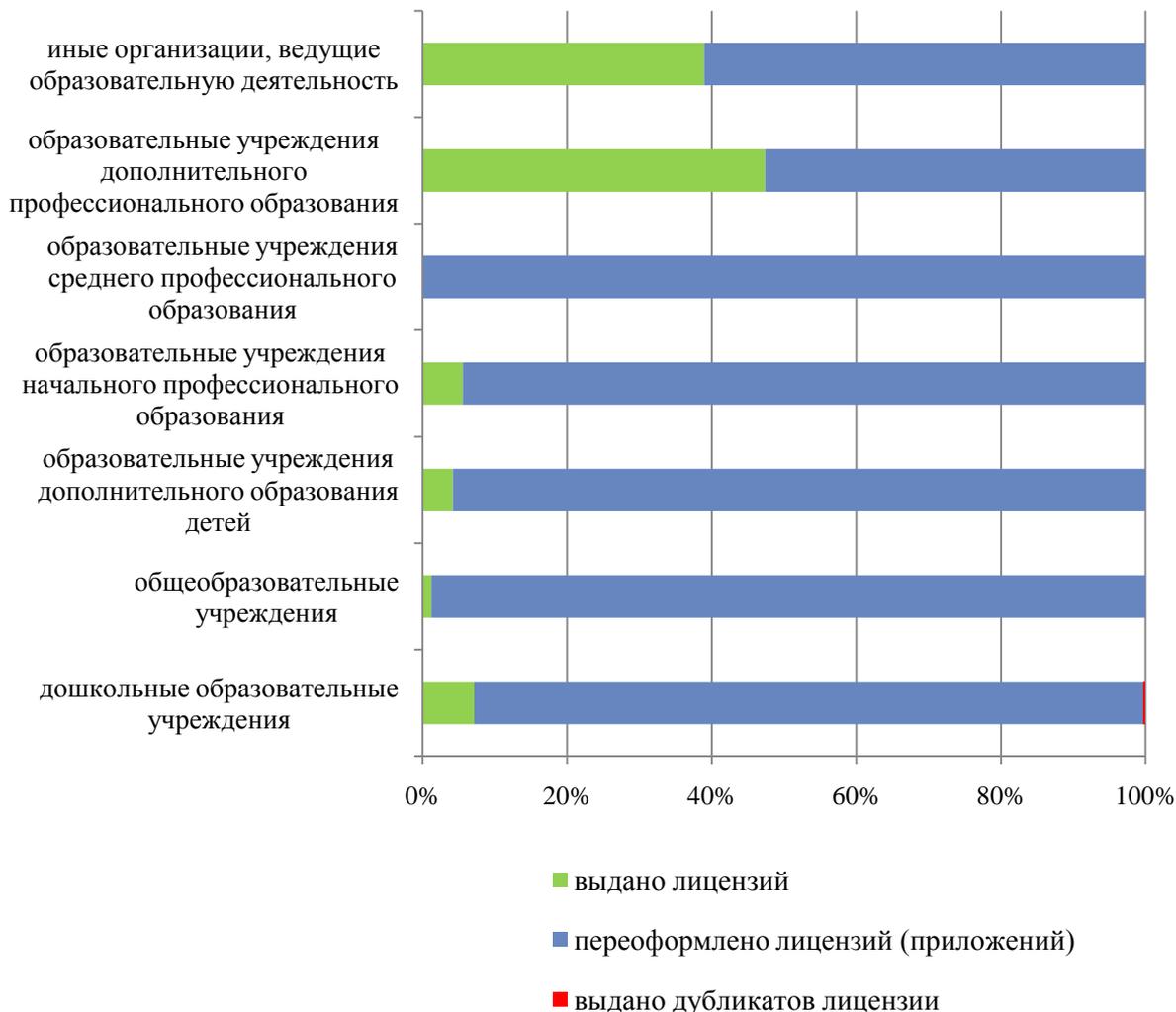


Рис. 2.4. Сведения о результатах предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в 2012 году в разрезе типов образовательных учреждений (организаций)

80%, соискателей лицензии (лицензиатов), прошедших процедуру лицензирования в 2012 году, приходилось на муниципальные образовательные учреждения, из них: около 45% общеобразовательных, 20% образовательных учреждений дополнительного образования детей, 35% дошкольных образовательных учреждений.

В результате формального подхода руководителей образовательных учреждений и специалистов органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, ряда муниципальных образований Ростовской области качество подготовки документов, представляемых в Ростобнадзор для получения/переоформления лицензии, довольно часто не соответствовало требованиям, что в значительной степени увеличивало объем выполняемых в рамках реализации процедуры работ и приводило к случаям истечения

установленного срока устранения выявленных нарушений и (или) представления недостающих документов.

В отчетном году Ростобрнадзором проводилась информационно-разъяснительная и профилактическая работа в отношении соискателей лицензий (лицензиатов):

➤ проведены 3 совещания с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования и 4 семинара с руководителями образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования с участием специалистов министерства общего и профессионального образования, с руководителями образовательных учреждений, подведомственных министерству культуры Ростовской области, а также со специалистами министерства физкультуры и спорта Ростовской области;

➤ разработаны методические рекомендации по вопросам оформления документов на лицензирование образовательной деятельности.

В результате принятых мер образовательные учреждения отдельных муниципальных образований представляли документы, полностью соответствующие требованиям которые сразу принимались для рассмотрения по существу.

С целью наиболее эффективного предоставления государственных услуг, в том числе государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в Ростобрнадзоре введена система «одного окна», установлен четкий механизм работы сотрудников Ростобрнадзора с лицензионными делами (с момента принятия документов до окончания работы с ними и сдачи материалов дел в архив).

Информация и консультации соискателей лицензии (лицензиатов) по предоставлению государственной услуги могут быть получены путем обращения в Ростобрнадзор по телефону, при личном приеме либо в письменной форме.

Специалисты Ростобрнадзора обеспечивают размещение на официальном сайте и информационных стендах Ростобрнадзора информации по вопросам осуществления лицензирования образовательной деятельности, а также систематическое обновление указанной информации.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», в целях совершенствования организации и повышения качества предоставления государственных услуг, в том числе государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, Ростобрнадзором разработан и утвержден приказ от 15.06.2012 № 2299 «О проведении мониторинга качества предоставления Ростобрнадзором государственных услуг», согласно которому утверждены:

➤ состав рабочей группы по проведению мониторинга качества предоставления Ростобнадзором государственных услуг, в том числе государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности;

➤ показатели качества предоставления Ростобнадзором государственных услуг, в том числе государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, и методику их расчета.

В целях контроля за соблюдением сроков предоставления государственных услуг, в том числе государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, указанный мониторинг проводится ежеквартально с формированием отчета о результатах его проведения руководителю Ростобнадзора.

Так, по результатам проведенного мониторинга качества предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности за 2012 год средний срок оказания услуги сократился по сравнению с 2011 годом на 28,8 % и в настоящее время составляет 32 дня.

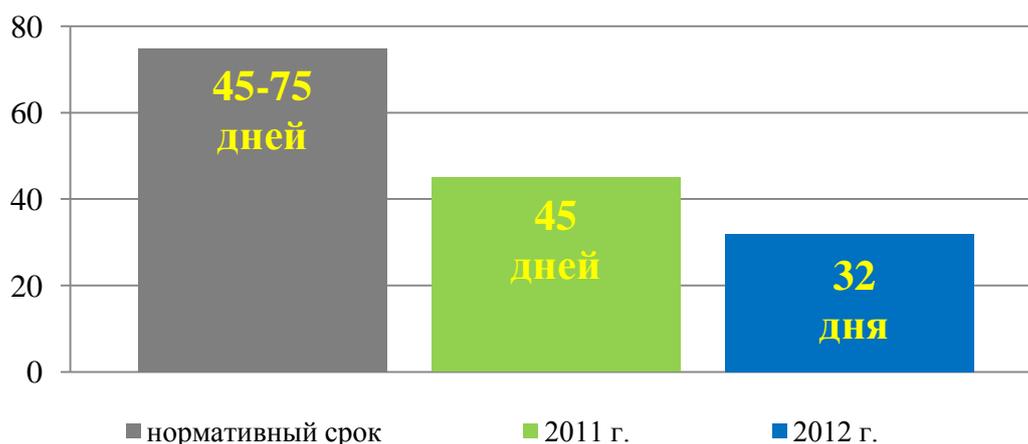


Рис. 2.5. Средний срок оказания услуги по лицензированию образовательной деятельности в 2012 году

На базе программного комплекса 1С Предприятие собственными силами сотрудников службы создана информационная система Ростобнадзора. В данной системе сформированы и ведутся региональные реестры (реестр учреждений и организаций осуществляющих образовательную деятельность, реестр лицензий и др.).

В целях информационно-технологического обеспечения процедуры лицензирования в указанной информационной системе разработан следующий функционал: электронный журнал лицензионных дел, электронная карточка лицензионного дела, автоматизированные шаблоны запросов, модуль автоматизированного контроля сроков и стадий прохождения лицензионного дела, модули автоматизированной подготовки аналитической (статистической) информации.

в) Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования образовательной деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

В процессе предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, в целях получения необходимых заключений и подтверждения сведений, представленных соискателем лицензии (лицензиатом) Ростобнадзор, осуществляет взаимодействие с органами исполнительной власти, задействованными в предоставлении услуги.

В 2012 году были проведены совещания с представителями органов исполнительной власти по вопросам межведомственного взаимодействия, разработаны и утверждены формы взаимодействия, проекты запросов и ответов.

В результате установлено межведомственное взаимодействие с шестью органами исполнительной власти, участвующими в предоставлении услуги (табл. 2.1), из них с четырьмя органами налажено взаимодействие в электронном виде.

Таблица 2.1

Перечень межведомственных запросов, осуществляемых Ростобнадзором в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности

№ п/п	Наименование межведомственного запроса, необходимого в рамках предоставления государственной услуги	Наименование органа власти – поставщика документов (сведений)	Технологический способ направления запросов и получения ответов, преимущественно использовавшийся в 2012 году	Частота предоставления документов (единиц в месяц)
1.	Запрос сведений о наличии у соискателя лицензии или лицензиата в собственности или на ином законном основании оснащенных зданий, строений,	Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области	Посредством защищенного канала связи (VipNet)	80-100

№ п/п	Наименование межведомственного запроса, необходимого в рамках предоставления государственной услуги	Наименование органа власти – поставщика документов (сведений)	Технологический способ направления запросов и получения ответов, преимущественно использовавшийся в 2012 году	Частота предоставления документов (единиц в месяц)
	сооружений, помещений и территорий, соответствующих установленным лицензионным нормативам обеспечения образовательной деятельности по заявленным для лицензирования образовательным программам			
2.	Запрос сведений о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации требованиям пожарной безопасности	ГУ МЧС России по Ростовской области	Почта России, факсимильная связь	80-100

№ п/п	Наименование межведомственного запроса, необходимого в рамках предоставления государственной услуги	Наименование органа власти – поставщика документов (сведений)	Технологический способ направления запросов и получения ответов, преимущественно использовавшийся в 2012 году	Частота предоставления документов (единиц в месяц)
3.	Запрос сведений о наличии у соискателя лицензии или лицензиата в собственности или на ином законном основании оснащенных зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, соответствующих установленным лицензионным нормативам обеспечения образовательной деятельности по заявленным для лицензирования образовательным программам	Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ростовской области	Отправка запросов посредством веб-сервиса федерального портала Росреестра (rosreestr.ru), получение ответов по электронной почте в виде документов, заверенных усиленной квалифицированной электронной подписью	200-250
4.	Запрос сведений о государственном регистрационном номере записи о создании юридического лица и данные документа, подтверждающие факт внесения сведений о юридическом лице в Единый	Управление Федеральной налоговой службы по Ростовской области	Электронная почта, зашифрованные запросы и ответы, заверенные усиленной квалифицированной электронной подписью	150

№ п/п	Наименование межведомственного запроса, необходимого в рамках предоставления государственной услуги	Наименование органа власти – поставщика документов (сведений)	Технологический способ направления запросов и получения ответов, преимущественно использовавшийся в 2012 году	Частота предоставления документов (единиц в месяц)
	государственный реестр юридических лиц; данные документа о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе			
5.	Запрос сведений, подтверждающих уплату государственной пошлины соискателем лицензии или лицензиатом	Управление Федерального казначейства по Ростовской области	Посредством СЭД (системы электронного документооборота). Ежедневные выписки о состоянии лицевого счета.	20
6.	Запрос сведений о предоставлении лицензии и переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии на медицинскую деятельность отдельным типам и видам образовательных учреждений	Управление Росздравнадзора по Ростовской области (после 1 января 2013 г. полномочия перейдут Министерству здравоохранения Ростовской области)	Почта России, факсимильная связь	5-10

Наиболее эффективно функционирует межведомственное электронное взаимодействие, установленное с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ростовской области (далее – Росреестр), представляющее собой сочетание

отправки запросов посредством веб-сервиса федерального портала Росреестра и получения ответов по электронной почте в виде документов, заверенных усиленной квалифицированной электронной подписью. Частота взаимодействия с Росреестром составляет 200-250 запросов в месяц. Срок предоставления ответов 2-3 дня.

Проведенная в 2012 году работа по организации электронного взаимодействия с Управлением Федеральной налоговой службы по Ростовской области и территориальными инспекциями УФНС по РО сократила сроки представления указанными органами ответов на запросы Ростобнадзора до 5-7 дней.

В октябре 2012 года осуществлено подключение Ростобнадзора к региональной системе межведомственного электронного взаимодействия посредством системы исполнения регламентов (СИР) в соответствии с заявкой на подключение шести рабочих мест должностных лиц к СИР новой версии.

г) Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности

В целях организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности Ростобнадзором в 2012 году были проведены следующие мероприятия:

➤ Актуализированы сведения о государственной услуге по лицензированию образовательной деятельности, внесенные в региональную государственную информационную систему «Реестр государственных услуг Ростовской области». Указанные сведения прошли согласование в управлении инноваций в органах власти Правительства Ростовской области и размещены в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

➤ На официальном сайте Ростобнадзора в открытом доступе размещен веб-сервис отображения информации о ходе предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности.

➤ В соответствии с рекомендациями Правительства Российской Федерации (распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2011 г. №2415-р) Ростобнадзором проведен комплекс работ по внедрению федеральной системы типовых решений по автоматизации лицензирования образовательной деятельности и государственной аккредитации образовательных учреждений на уровне субъекта Российской Федерации (далее - ТРЛА), включающей в себя функционал межведомственного электронного взаимодействия и функционал обмена документами с

заявителями по вопросам лицензирования и государственной аккредитации в форме электронных документов с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Осуществляется эксплуатация тестового стенда ТРЛА, назначены лица, ответственные за его администрирование и настройку.

Выделен сервер для установки дистрибутива ТРЛА, получены средства технологической электронной подписи для Ростобнадзора, установлено программное обеспечение необходимое для функционирования ТРЛА, приобретены лицензии на право использования ПО «КриптоПро CSP» версии 3.6 на одном сервере, ПО «КриптоПро.NET», ПО «КриптоПро CSP» на одном рабочем месте. Получен и установлен дистрибутив подсистемы СМЭВ ТРЛА.

Особое внимание в 2012 году было уделено разработке и размещению на официальном сайте Ростобнадзора тестового макета веб-сервиса по приему и передаче электронных документов в рамках процедуры лицензирования образовательной деятельности.

Разработанный макет веб-сервиса предоставляет возможность соискателям лицензии (лицензиатам) используя личный кабинет направить в Ростобнадзор заявления о предоставлении лицензии, дубликата и (или) копии лицензии, переоформлении лицензии и прилагаемые к заявлениям документы, а также заявления о предоставлении сведений из реестра лицензий и иных сведений о лицензировании в форме электронных документов подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью и соответствующих требованиям PKCS#7 (CMS).

Таким образом, в 2012 году Ростобнадзором, были реализованы все этапы (I-II-III-IV) перехода на предоставление услуг (функций) в электронном виде, предусмотренные для государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности и утвержденные постановлением Правительства РФ от 17.12.2009 № 1993-р.

д) Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)

В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» с 1 июля 2011 года Ростобнадзором в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности осуществляется проведение внеплановых выездных и документарных проверок по установлению полноты и достоверности сведений, содержащихся в заявлении и документах, представленных соискателем лицензии (лицензиатом), возможности выполнения им лицензионных требований и условий.

В 2012 году было проведено 1533 внеплановые проверки по установлению полноты и достоверности сведений, содержащихся в заявлении и документах, представленных соискателями лицензии (лицензиатами), возможности выполнения ими лицензионных требований и условий, из них: 1332 документарные и 201 выездная (рис. 2.4).

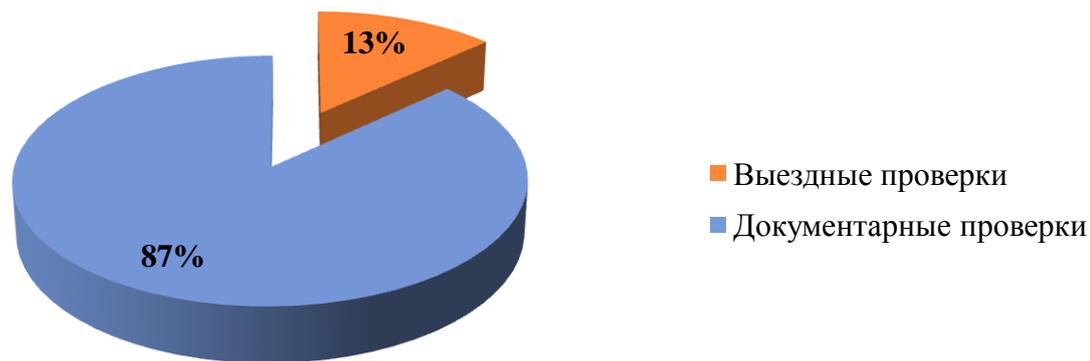


Рис. 2.4. Соотношение выездных и документарных проверок по установлению полноты и достоверности сведений, содержащихся в заявлении и документах, представленных соискателем лицензии (лицензиатом), возможности выполнения им лицензионных требований и условий, в 2012 году

При проведении внеплановых документарных проверок специалистами Ростобнадзора проводится анализ документов, представленных соискателем лицензии (лицензиатом), на предмет полноты и достоверности содержащейся в них информации, устанавливается соответствие сведений об организации, указанных в этих документах, сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц и других федеральных информационных ресурсах, и полученным из органов исполнительной власти, в которые были направлены соответствующие запросы

Предметом внеплановых выездных проверок является проверка наличия у соискателя лицензии или лицензиата и соответствия лицензионным требованиям и условиям помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования и иных объектов, которые предполагается использовать при осуществлении образовательной деятельности, педагогических работников, необходимых для ее осуществления, обеспечения учебно-методической, учебной литературой, а также библиотечно-информационными ресурсами.

В 2012 году проверки проводились специалистами Ростобнадзора без привлечения аккредитованных экспертов. Результаты проверок оформлены в соответствии с требованием законодательства.

В рамках осуществления контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий, в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок в 2012 году фактически была проведена 51 проверка, что на 6,3% больше запланированного значения. Это связано с проведением 3 внеплановых выездных проверок на основании жалоб граждан, по согласованию с органами прокуратуры.

В сравнении с 2011 годом количество проверок соблюдения лицензионных требований и условий, предусмотренных ежегодным планом проведения плановых проверок на 2012 год, снизилось на 7,3%. Это обусловлено тем, что в ходе согласования ежегодного плана проверок на 2012 год из проекта плана был исключен ряд проверок в связи с невозможностью их согласования с другими органами государственного контроля (надзора).

Проверки проводились в отношении различных типов образовательных учреждений (рис. 2.5).

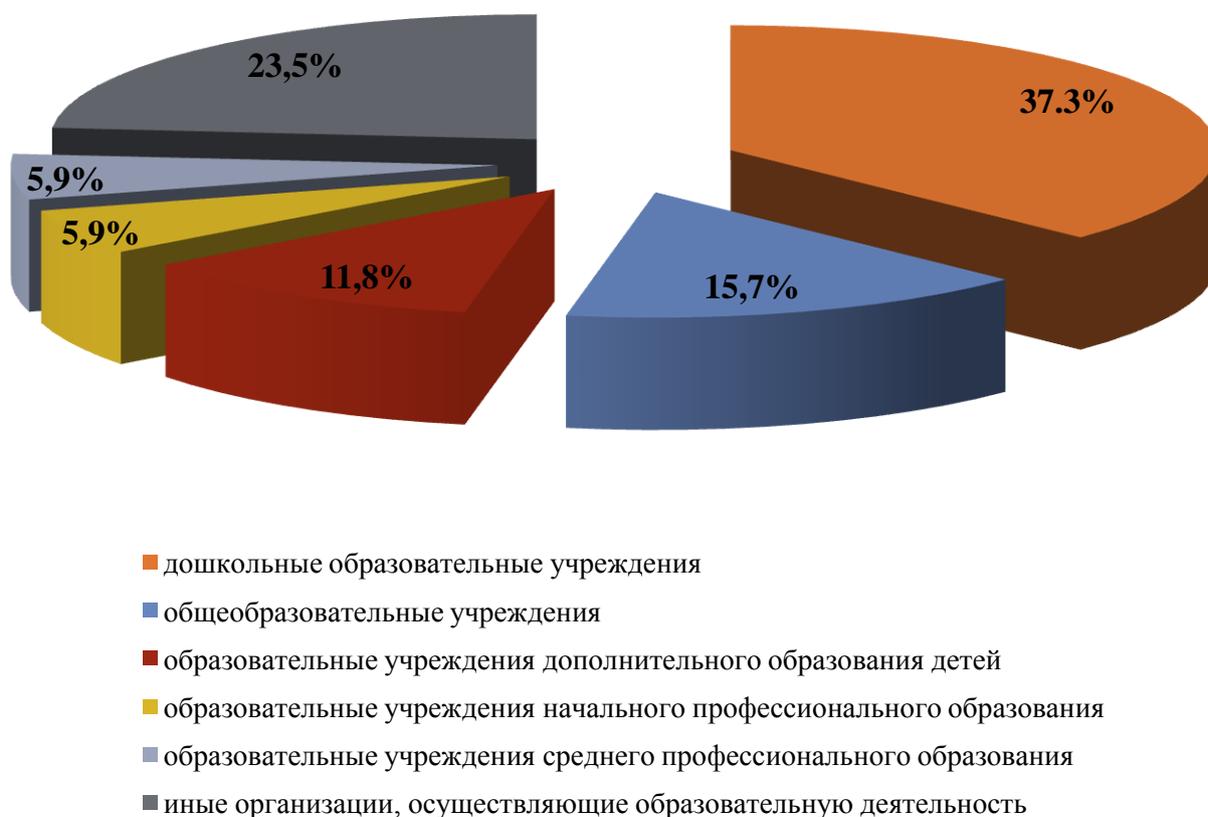


Рис. 2.5. Проведение проверок в рамках осуществления контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий в разрезе типов образовательных учреждений (организаций) в 2012 году

Сведения об осуществлении Ростобнадзора государственного контроля (надзора) в области образования на территории Ростовской области в 2012 году в разрезе типов образовательных учреждений приведены в приложении № 1 к докладу.

В ходе проверок в 2012 году было выявлено 145 нарушений, что на 50,3% больше, чем в 2011 году.

Все запланированные на 2012 год проверки были проведены своевременно.

В ходе осуществления всех проведенных проверок были выявлены нарушения требований законодательства.

Особенностью проведения в 2012 году проверок контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий стала выездная форма их осуществления.

В 2012 году, несмотря на меньшее количество проведенных проверок, отмечается тенденция роста числа возбужденных по их результатам дел об административных правонарушениях на 7,7%, по сравнению с 2011 годом.

По результатам возбужденных дел об административных правонарушениях в 2012 году судебными органами были вынесены следующие наказания:

➤ административные штрафы – 22 (на должностное лицо – 11, на юридическое лицо - 11),

➤ административное приостановление деятельности – 1.

Общая сумма наложенных штрафов в 2012 году составила 1017 тыс.рублей.

е) Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

Все сотрудники Ростобнадзора, осуществляющие лицензирование образовательной деятельности, соответствуют предъявляемым требованиям к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей.

100% государственных гражданских служащих, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, имеют высшее профессиональное образование, из них 55% (6 чел.) имеют стаж государственной гражданской службы от 1 года до 5 лет, 18% (2 чел.) - от 5 до 10 лет, 18% (2 чел.) - от 15 до 25 лет (рис. 3.4).

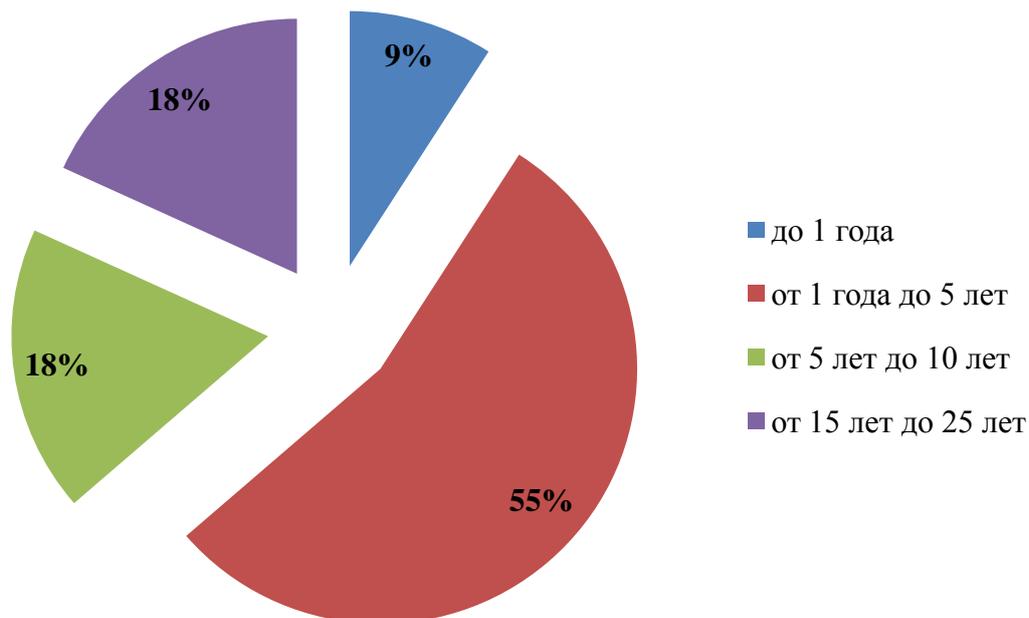


Рис. 2.6. Сведения о стаже государственной гражданской службы работников Ростобнадзора, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности

Все государственные гражданские служащие, осуществляющие лицензирование образовательной деятельности, имеют классные чины государственной гражданской службы Ростовской области, из них в 2012 году 36% сотрудников (4 чел.) присвоены очередные классные чины, 27% (3 чел.) - классный чин присвоен впервые.

В 2012 году обучены по программам дополнительного профессионального образования 82% государственных гражданских служащих, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности (9 чел.), из них 56% (5 чел.) - в рамках реализации областного государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку государственных гражданских служащих на 2012 год.

Все сотрудники успешно прошли обучение и получили документы государственного образца о повышении квалификации. Из общей численности обученных 1 сотрудник прошел обучение по двум направлениям подготовки.

Сотрудники обучались по следующим программам дополнительного профессионального образования:

- «Противодействие коррупции в органах государственного управления» - 3 чел. (30%);
- «Антикоррупционная политика государства» - 2 чел. (20%);
- «Менеджмент в органах власти» - 1 чел. (10%);
- «Организационные и правовые основы государственной и муниципальной службы» - 1 чел. (10%);

- «Организация работы с электронными документами. Системы электронного документооборота» - 1 чел. (10%);
- «Юридические аспекты государственного и муниципального управления» - 1 чел (10%);
- «Юридическая ответственность на государственной и муниципальной службе» - 1 чел. (10%).

ж) Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

По каждому факту допущенных нарушений образовательным учреждениям направляются предписания, при совершении административных правонарушений составляются протоколы об административных правонарушениях в рамках компетенции Ростобнадзора. В случае выявления правонарушений, по которым Ростобнадзор не вправе самостоятельно принимать меры, соответствующая информация направляется в уполномоченные органы (Государственная инспекция труда в Ростовской области, Управление Роспотребнадзора по Ростовской области, Управление по борьбе с экономическими преступлениями ГУ МВД России по Ростовской области, органы прокуратуры).

В рамках осуществления контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий, в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации об образовании Ростобнадзором в течение 2012 года проводилась методическая работа в отношении образовательных учреждений, были приняты следующие предупредительные меры:

- по итогам проведенных проверок направлены информационные письма учредителям образовательных учреждений с предложениями по обеспечению недопущения аналогичных нарушений в других подведомственных им образовательных учреждениях;
- проводилось консультирование участников образовательного процесса по вопросам, возникающим в ходе проведения контрольных мероприятий;
- обеспечивалось систематическое размещение на сайте Ростобнадзора и на информационных стендах в помещениях службы нормативных правовых актов Ростобнадзора, инструктивных материалов по вопросам осуществления контрольных функций, информации о типичных нарушениях, выявленных в ходе проведения плановых и внеплановых проверок образовательных учреждений.

Раздел 3. «Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности»

а) Анализ и оценка показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности

Показатели эффективности лицензирования образовательной деятельности в рамках имеющихся полномочий в 2012 году определяются путем анализа выполнения административных процедур в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, а также принятых Ростобрнадзором своевременных предупредительных и профилактических мер и пресечения нарушений соблюдения лицензиатами лицензионных требований и условий.

В таблице 3.1 приведены показатели анализа и оценки эффективности лицензирования образовательной деятельности за 2012 год в сравнении с показателями за 2011 год.

Таблица 3.1

Показатели анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) за 2012 год
(в сравнении с показателями за 2011 год)

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя (2011 г.)	Значение показателя (2012 г.)	Отклонение (+/-)
1	2	3	4	5
1.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных Ростобрнадзором в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	0,0	0,0	0,0
2.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных	100,0	100,0	0,0

1	2	3	4	5
	Ростобнадзором на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)			
3.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении лицензии, отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении лицензии)	0,0	0,0	-
4.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии (в днях)	45	32	-13 ¹⁾
5.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	100,0	100,0	0,0
6.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении лицензии	45	32	13 ¹⁾
7.	Доля заявлений о переоформлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	100,0	100,0	0,0
8.	Доля заявлений Ростобнадзора, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений Ростобнадзора, направленных в органы прокуратуры)	0,0	40,0	+40,0 ²⁾
9.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений Ростобнадзора об административном	0,0	0,0	-

1	2	3	4	5
	приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений Ростобнадзор в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)			
10.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений Ростобнадзора об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений Ростобнадзора в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	0,0	0,0	-
11.	Доля проверок, проведенных Ростобнадзором, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0,0	0,0	-
12.	Доля проверок, проведенных Ростобнадзором с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	7,2	0,0	-7,2
13.	Доля лицензиатов, в отношении которых Ростобнадзором были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	1,5	1,4	-0,1
14.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	1,0	1,0	0,0
15.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных	89,0	100,0	+11,0 ³⁾

1	2	3	4	5
	плановых и внеплановых проверок)			
16.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	17,0	17,0	0,0
17.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	0,0	0,0	-
18.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	32,7	23,5	-9,2
19.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	11,7	5,8	-5,9
20.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	72,8	94,1	+21,3 ⁴⁾

¹⁾ Снижение показателя в 2012 году по сравнению с 2011 годом на 13 дней связано с реализацией комплекса мер, направленных на оптимизацию предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, в том числе путем внедрения межведомственного электронного взаимодействия.

²⁾ Увеличение значения показателя в 2012 году по сравнению с 2011 годом на 40,0 процентных пунктов связано с увеличением количества жалоб граждан на образовательные учреждения, по которым, в соответствии с законодательством, у Ростобнадзора имелись основания для направления в органы прокуратуры уведомлений о согласовании на проведение внеплановых проверок.

³⁾ Увеличение значения показателя в 2012 году по сравнению с 2011 годом на 11,0 процентных пунктов обусловлено тем, что в 2012 году нарушения законодательства были выявлены во всех проведенных проверках, тогда как в 2011 году количество проверок, в которых не было выявлено ни одного нарушения, составило 6.

⁴⁾ Увеличение значения показателя в 2012 году по сравнению с 2011 годом на 21,3 процентных пункта обусловлено тем, что в 2012 году была активизирована работа с должниками во взаимодействии с органами казначейства и судебными приставами – исполнителями.

б) Анализ и оценка наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии

В 2012 году случаи отказа Ростобнадзором в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии отсутствуют.

в) Анализ и оценка наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии

Наиболее распространенными нарушениями, по которым в 2012 году были вынесены административные наказания, являются:

➤ несоответствие образовательного ценза педагогических работников установленным законодательством требованиям;

➤ осуществление учреждением образовательной деятельности без лицензии, или по адресам и программам, не указанным в лицензии.

В связи с тем, что Ростобнадзору не были переданы полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях по части 1 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при выявлении осуществления учреждением образовательной деятельности без лицензии, или по адресам и программам, не указанным в лицензии, материалы о данном нарушении направляются в органы прокуратуры. В 2012 году в ходе проведения 10 проверок были выявлены вышеуказанные нарушения и направлены письма в органы прокуратуры.

В ходе проведения проверок в 2012 году, в 11 образовательных учреждениях были выявлены несоответствия образовательного ценза педагогических работников установленным законодательством требованиям, что на 31,3% меньше, чем в 2011 году.

По данным фактам Ростобрнадзором было возбуждено 22 дела об административных правонарушениях (11 – на должностное лицо, 11 – на юридическое лицо). Из них судом были назначены 15 наказаний в отношении 11 образовательных учреждений (табл. 3.2) , из них: 8 – на должностное лицо, 6 – на юридическое лицо, 1 – административное приостановление деятельности.

Прекращено судом 1 дело об административном правонарушении в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Таблица 3.2

Виды назначенных судом административных наказаний по части 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Год	Штрафы		Административное приостановление деятельности
	На должностное лицо	На юридическое лицо	
2011	11	6	10
2012	8	6	1

Уменьшение количества возбужденных дел, в сравнении с 2011 годом обусловлено снижением количества запланированных проверок, а также работой Ростобрнадзора с учредителями и руководителями образовательных учреждений и общедоступностью нормативной правовой базы в области образования, размещенной на официальном сайте службы. Кроме этого, с целью уменьшения количества правонарушений со стороны образовательных учреждений, в 2012 году Ростобрнадзором была организована работа «горячей линии» по вопросам, касающимся сферы образования.

В 2012 году в рамках проведения проверок соблюдения лицензионных требований и условий было приостановлено действие 5 лицензий образовательных учреждений, что в 2,5 раза больше, чем в 2011 году.

Все случаи приостановления лицензий в 2011-2012 годах произошли по причине неисполнения образовательными учреждениями вынесенных предписаний по результатам проверок.

В 2012 году заявления об аннулировании лицензий образовательных учреждений в суд Ростобрнадзором не подавались; было возобновлено действие 4 ранее приостановленных лицензий.

г) Анализ и оценка наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем

В 2012 году случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, Ростобрнадзором не выявлено.

В случае выявления подобных правонарушений, по которым Ростобрнадзор не вправе самостоятельно принимать меры (часть 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ), соответствующая информация направляется в уполномоченные органы (Управление Роспотребнадзора по Ростовской области, органы прокуратуры, судебные органы).

д) Анализ и оценка сведений об используемой Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов

В рамках использования системы мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов и предупреждения подобных нарушений

Ростобрнадзором в 2012 году осуществлялся мониторинг сайтов образовательных учреждений на предмет выявления подобных случаев.

В случае выявления подобных правонарушений, на основании указанного мониторинга информация о возможных нарушениях лицензионных требований и условий подлежит направлению в уполномоченные органы (Управление Роспотребнадзора по Ростовской области, органы прокуратуры, судебные органы).

е) Анализ и оценка сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов

В 2012 году основания и результаты проведения Ростобрнадзором мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов в судебном порядке юридическими лицами не оспаривались. Однако 1 учреждение, в отношении которого по результатам проверки были вынесены административные наказания в виде штрафа по части 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в порядке обжалования подало жалобу на вынесенные постановления. Жалоба была оставлена без удовлетворения, а вынесенные в его адрес постановления – без изменения.

Раздел 4. «Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности»

Анализ результатов предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в 2012 году по сравнению с 2011 годом позволяет говорить об имеющихся положительных тенденциях.

➤ Улучшилось качество подготовки документов заявителями, направляемых в Ростобрнадзор, для прохождения процедуры лицензирования (около 30% образовательных учреждений, подготовивших документы для лицензирования образовательной деятельности, не имело замечаний).

➤ При выявлении специалистами Ростобрнадзора замечаний к представленным документам соискатели лицензии (лицензиаты) устраняли указанные замечания в более короткие, по сравнению с прошлым годом, сроки.

➤ Повысилось внимание со стороны учредителей по материально-техническому оснащению образовательного процесса общеобразовательных школ, учреждений дополнительного образования

детей, а также к образовательным учреждениям дошкольного образования (активизировались процессы строительства новых детских садов, увеличилось количество групп, открыты группы кратковременного пребывания детей общеобразовательных школах, учреждениях дополнительного образования).

В то же время можно выделить основные проблемы, выявляемые в ходе предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности.

➤ Несвоевременное оформление и представление в Ростобнадзор необходимых документов соискателями лицензий (лицензиатами) в связи с реорганизацией образовательного учреждения (период от момента реорганизации до даты представления заявления на лицензирование образовательной деятельности составляет до 1 года);

➤ Отсутствие в ряде образовательных учреждений современных оборудованных кабинетов для проведения лабораторных и практических работ;

➤ Отсутствие условий обеспечения обучающихся, воспитанников медицинским обслуживанием (отсутствие лицензий на осуществление медицинской деятельности или отсутствие договоров с медицинскими учреждениями и помещений с соответствующими условиями практически во всех муниципальных образованиях области);

➤ Несоответствие заявленных на лицензирование образовательных программ виду образовательного учреждения в дошкольных образовательных учреждениях.

В рамках продолжения работы по организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования образовательной деятельности в 1 квартале 2013 года планируется подключение системы исполнения регламентов региональной СМЭВ к ЕСИА (единой системе идентификации и аутентификации).

В целях организации эффективного взаимодействия с соискателями лицензий (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности в 1 квартале 2013 г. планируется подготовка предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты федерального и регионального уровней, регулирующих предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, в том числе путем обеспечения возможности получения заявителями государственной услуги в электронной форме и по месту нахождения в МФЦ (многофункциональных центрах).

Анализ осуществления Ростобнадзором контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий за 2012 год позволяет сделать следующие выводы.

Всего за 2012 год контрольно-надзорными мероприятиями в рамках осуществления контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных

требований и условий охвачено 1,4% образовательных учреждений области.

Обеспечен контроль за исполнением предписаний об устранении нарушений соблюдения лицензионных требований и условий, выданных по результатам проверок.

В рамках осуществления контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий в 2013 году планируется проведение 52 проверок, что на 7,7% больше, чем было запланировано в 2012 году.

С целью принятия мер к недопущению нарушений законодательства в области образования Ростобнадзором в 2013 году планируется проведение методической и консультационной работы с образовательными учреждениями и их учредителями. В 2013 году будет продолжена практика информирования правоохранительных органов области, учредителей, образовательных учреждений о выявленных нарушениях.

С целью предупреждения нарушений законодательства в области образования в 2013 г. планируется:

- осуществление методической и консультационной работы с образовательными учреждениями посредством размещения актуальной информации на сайте Ростобнадзора.

- продолжение практики информирования учредителей образовательных учреждений о выявленных нарушениях.

Постановления судов, сделанные по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, противоречат принятым при аналогичных обстоятельствах постановлениям. В частности, по делам об административных правонарушениях в сфере образования, возбужденных Ростобнадзором, по части дел приняты постановления о привлечении к административной ответственности, в то время как по другим делам при аналогичных обстоятельствах приняты решения о прекращении производства ввиду отсутствия состава административного правонарушения.

Кроме того, наблюдаются случаи неоднозначной квалификации одного и того же факта административного правонарушения судами различных инстанций.

Отсутствие единообразной практики применения судами Ростовской области КоАП РФ по делам об административных правонарушениях в области образования создает значительные затруднения в работе Ростобнадзора, негативно влияет на эффективность исполнения переданного Российской Федерацией полномочия.

В связи с этим, будет продолжена работа по изучению и систематизации судебной практики по делам об административных правонарушениях в сфере образования.

В 2012 году было зафиксировано увеличение правонарушений, связанных с неисполнением ранее выданных Ростобнадзором предписаний по проведенным проверкам.

С целью принятия мер по своевременному и полному исполнению проверенными образовательными учреждениями предписаний, выданных Ростобнадзором в 2013 году, планируется:

➤ еженедельное размещение на сайте Ростобнадзора информации о ходе исполнения учреждениями предписаний Ростобнадзора;

➤ направление информационных писем учредителям проверенных учреждений о необходимости обеспечения своевременного исполнения подведомственными учреждениями выданных предписаний.

Руководитель Региональной службы

 Н.В. Толстик

Приложение № 1
к докладу Ростобнадзора о
лицензировании образовательной
деятельности в 2012 году

Информация об осуществлении Ростобнадзором контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий в 2012 году в разрезе муниципальных образований Ростовской области
(без учета проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования)

Муниципальное образование	Количество проверенных образовательных учреждений, расположенных на территории муниципального образования	Количество предписаний, выданных по результатам проверок	Количество нарушений, допущенных образовательными учреждениями	Среднее количество нарушений на 1 объект проверки в муниципальном образовании	Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	Сумма наложенных судами административных штрафов	Число приостановленных лицензий на осуществление образовательной деятельности
1	2	3	4	5	6	7	8
Азовский район	0	0	0	0	4	4	1
Аксайский район	4	4	13	3,2	4	140	0
г.Азов	1	1	3	3	2	0	0
г.Батайск	2	2	9	4,5	0	0	0
г.Волгодонск	1	1	1	1	0	0	0
г.Новочеркасск	1	1	4	4	0	0	0
г.Новошахтинск	2	2	6	3	2	120	0
г.Ростов-на-Дону	30	30	84	2,8	36	623	44

1	2	3	4	5	6	7	8
г.Таганрог	4	4	10	2,5	2	10	0
г.Шахты	3	3	6	2	0	0	0
Егорлыксий район	1	1	2	2	0	0	0
Мясниковский район	1	1	2	2	0	0	0
Сальский район	1	1	5	5	2	120	0
Итого:	51	51	145	2,8	52	1017	5