

**Региональная служба по надзору и контролю в сфере образования
Ростовской области**

**ДОКЛАД
ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ СЛУЖБОЙ ПО НАДЗОРУ И
КОНТРОЛЮ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ
И ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ТАКОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ЗА 2017 ГОД**

Ростов-на-Дону
2018 г.

Введение	4
Раздел 1. «Состояние нормативно-правового регулирования в сфере образования»	5
Раздел 2. «Организация государственного контроля (надзора)»	6
а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора).....	6
б) Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.....	8
в) Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения основных и вспомогательных (обеспечительных) функций	9
г) Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия.....	11
д) Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор).....	13
е) Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок	13
Раздел 3. «Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)»	14
а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций).....	14
б) Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.....	16
в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации	17
г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю	18
д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.....	21
Раздел 4. «Проведение государственного контроля (надзора)»	21
а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе в динамике (по полугодиям)	21

- б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности 26
- в) Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера 27

Раздел 5. «Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений» 28

- а) Сведения о принятых органами государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям) 28
- б) Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны 29
- в) Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора))..... 31

Раздел 6. «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)» 31

Раздел 7. «Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)» 37

- а) Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности 37
- б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования 39
- в) Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности 40

Введение

Настоящий доклад подготовлен Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области (далее – Ростобрнадзор) в соответствии с Правилами подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215, отражает результаты деятельности Ростобрнадзора по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Ростовской области, а также содержит сведения об эффективности такого контроля (надзора) в 2017 году.

Полномочие Ростобрнадзора по государственному контролю (надзору) в сфере образования является частью полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления на территории Ростовской области в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», и включает в себя федеральный государственный надзор в сфере образования и федеральный государственный контроль качества образования.

Деятельность Ростобрнадзора по государственному контролю (надзору) в сфере образования на территории Ростовской области осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», подзаконными федеральными нормативными актами в сфере образования, Положением о Региональной службе по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 18.11.2011 № 138, и направлена:

➤ на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства в сфере образования посредством организации и проведения проверок организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований;

➤ на оценку соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам предусмотренных законодательством Российской Федерации мер.

В доклад не включены сведения о проверках, проведенных Ростобрнадзором в 2017 году, объектами которых являлись органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования.

Раздел 1. «Состояние нормативно-правового регулирования в сфере образования»

В процессе исполнения функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования на территории Ростовской области Ростобрнадзором осуществляется систематический текущий анализ действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Ростовской области, устанавливающих обязательные требования к объектам контроля (надзора) (организации, осуществляющие образовательную деятельность на территории Ростовской области), соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора).

Федеральное и региональное законодательство в сфере образования, регламентирующее исполнение полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования, характеризуется доступностью, публичностью и возможностью исполнения. Данная нормативная база объективна, научно обоснована, достаточна по содержанию.

С целью обеспечения общедоступности действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Ростовской области, регламентирующих осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования, Ростобрнадзором в течение 2017 года проводились совещания, вебинары по вопросам практического применения отдельных положений действующего законодательства Российской Федерации и Ростовской области в сфере образования и предупреждения его нарушений, давались письменные пояснения на запросы образовательных организаций и физических лиц по вопросам применения норм законодательных и подзаконных актов Российской Федерации. На официальном сайте Ростобрнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещалась справочная и аналитическая информация о наиболее значимых изменениях действующего законодательства Российской Федерации и Ростовской области в сфере образования.

В целях совершенствования осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования Ростобрнадзором в 2017 году разработаны 2 нормативных правовых акта:

➤ указ Губернатора Ростовской области от 10.10.2017 № 92 «Об утверждении Административного регламента исполнения Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области государственной функции «Осуществление федерального государственного надзора в сфере образования»;

➤ постановление Правительства Ростовской области от 04.12.2017 № 808 «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 18.11.2011 № 138».

В 2017 году признаны утратившими силу 4 нормативных правовых акта Ростовской области по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования:

➤ указ Губернатора Ростовской области от 28.10.2015 № 26 «Об утверждении Административного регламента исполнения Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области государственной функции «Осуществление федерального государственного контроля качества образования»;

➤ указ Губернатора Ростовской области от 10.10.2017 № 92 «Об утверждении Административного регламента исполнения Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области государственной функции «Осуществление федерального государственного надзора в сфере образования»;

➤ постановление Правительства Ростовской области от 02.03.2012 № 143 «Об утверждении административных регламентов осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области образования»;

➤ постановление Правительства Ростовской области от 28.10.2015 № 49 «О внесении изменения в постановление Правительства Ростовской области от 02.03.2012 № 143».

На конец отчетного периода общее количество нормативных правовых актов Ростовской области, являющихся основанием для осуществления переданного полномочия Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования, в действующих редакциях составило 4.

Раздел 2. «Организация государственного контроля (надзора)»

а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора)

В соответствии с Положением о Региональной службе по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 18.11.2011 № 138, Ростобрнадзор является органом исполнительной власти Ростовской области, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования.

Деятельность Ростобрнадзора курирует первый заместитель Губернатора Ростовской области.

Ростобрнадзор возглавляет руководитель Региональной службы, который имеет в своем подчинении одного заместителя. Руководитель Региональной службы осуществляет общее руководство, несет персональную ответственность за организацию деятельности службы и результаты выполнения возложенных на нее полномочий.

Деятельность Ростобрнадзора организуется на основе планирования, сочетания единоначалия в решении вопросов служебной деятельности и коллегиальности при их обсуждении, персональной ответственности государственных гражданских служащих за состояние дел на вверенном им участке работы и выполнение поручений.

Структура Ростобнадзора утверждена распоряжением Губернатора Ростовской области от 18.12.2014 № 342 «Об утверждении структуры Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области» по согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки. В организационную структуру Ростобнадзора в течение 2017 года изменения не вносились.

По состоянию на 31.12.2017 организационная структура Ростобнадзора представлена 9 структурными подразделениями:

- отдел надзора в сфере образования;
- отдел контроля качества образования;
- отдел лицензирования образовательной деятельности;
- отдел государственной аккредитации образовательной деятельности;
- отдел информационно-методического обеспечения;
- сектор правовой и кадровой работы;
- сектор бухгалтерского учета и отчетности;
- сектор информационно-программного обеспечения;
- сектор хозяйственного обеспечения.

Действующая организационная структура Ростобнадзора представлена на рисунке 2.1.

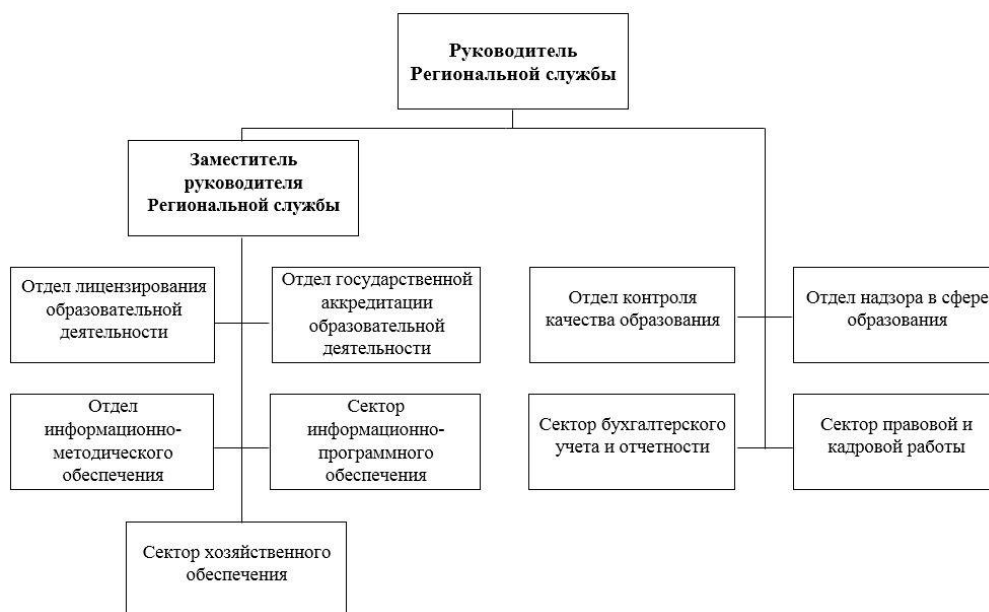


Рис. 2.1. Структура Ростобнадзора

Государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется 2 структурными подразделениями Ростобнадзора:

- отделом надзора в сфере образования – в части осуществления функции по федеральному государственному надзору в сфере образования;
- отделом контроля качества образования – в части осуществления функции по федеральному государственному контролю качества образования.

Такое распределение полномочий между структурными подразделениями, реализующими полномочие по государственному контролю (надзору) в сфере образования, закреплено:

- в положениях об отделе надзора в сфере образования и отделе контроля качества образования;
- в должностных регламентах сотрудников указанных структурных подразделений.

б) Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования Ростобнадзор выполняет следующие основные функции:

- организация и проведение проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений законодательства в сфере образования;
- организация и проведение проверок качества образования в целях оценки соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам;
- выдача предписаний об устранении выявленных нарушений (в том числе, повторных) осуществляющей образовательную деятельность организации, допустившей нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования;
- контроль за исполнением выданных предписаний об устранении выявленных нарушений (в том числе, повторных);
- возбуждение дел об административных правонарушениях в случаях, предусмотренных статьей 5.57, частью 2 статьи 18.19, частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.6, статьей 19.7, частями 2, 3 статьи 19.20, статьей 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
- запрет приема в образовательную организацию, в соответствии с частью 7 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- приостановление действия лицензии в соответствии с частью 8 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- обращение в суд с заявлением об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности в установленном порядке;
- приостановление действия государственной аккредитации, лишение государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей в соответствии с частью 9 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

➤ ведение базы данных учета результатов государственного контроля (надзора) в сфере образования.

К вспомогательным (обеспечительным) функциям Ростобнадзора по исполнению полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования относится проведение следующих мероприятий:

➤ мониторинг эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования;

➤ формирование и актуализация банка контрольно-измерительных материалов для проведения контроля освоения обучающимися образовательных организаций федеральных государственных образовательных стандартов;

➤ мониторинг качества общего образования, в том числе результатов государственной итоговой аттестации выпускников 9, 11 (12) классов Ростовской области;

➤ мониторинг обеспеченности обучающихся общеобразовательных организаций области учебной литературой (учебниками);

➤ мониторинг соблюдения законодательства в сфере образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Ростовской области;

➤ мониторинг фактов незаконного взимания денежных средств (поборов) организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Ростовской области;

➤ мониторинг удовлетворенности родительской общественности качеством образования в целях выявления системных проблем, имеющих место в деятельности образовательных организаций области;

➤ мониторинг удовлетворенности выпускников образовательных организаций среднего профессионального образования Ростовской области содержанием и качеством получаемого профессионального образования и установления степени взаимодействия образовательных организаций с потенциальными работодателями;

➤ принятие мер предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений обязательных требований и условий, предусмотренных федеральным и региональным законодательством в сфере образования;

➤ формирование информационно-аналитических материалов о судебной практике по делам об административных правонарушениях в сфере образования.

в) Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

В процессе исполнения основных и вспомогательных функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования Ростобнадзор в 2017 году руководствовался следующими нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2017 № 546 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.11.2017 № 1096 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования»;

указ Губернатора Ростовской области от 28.10.2015 №26 «Об утверждении Административного регламента исполнения Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области государственной функции «Осуществление федерального государственного контроля качества образования»;

указ Губернатора Ростовской области от 10.10.2017 № 92 «Об утверждении Административного регламента исполнения Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области государственной функции «Осуществление федерального государственного надзора в области образования»;

постановление Правительства Ростовской области от 18.11.2011 № 138 «Об утверждении Положения о Региональной службе по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области»;

постановление Правительства Ростовской области от 20.01.2012 № 30 «Об утверждении перечней должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

постановление Правительства Ростовской области от 02.03.2012 № 143 «Об утверждении административных регламентов осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области образования»;

постановление Ростобнадзора от 25.02.2014 № 1 «Об организации исполнения полномочия Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере образования»;

постановление Ростобнадзора от 07.09.2016 № 2 «Об организации работы по привлечению Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области экспертов к проведению мероприятий по контролю».

г) Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия

При исполнении функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования Ростобнадзор осуществляет взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора). Схема взаимодействия представлена на рисунке 2.2.

В рамках взаимодействия Ростобнадзора с другими органами государственного контроля (надзора) осуществляется информационный обмен данными и сведениями, которые связаны с выполнением контрольно-надзорных функций и представляют взаимный интерес.

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Региональной службой осуществляется взаимодействие с прокуратурой Ростовской области:

- при подготовке ежегодного плана проверок;
- при проведении внеплановых проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность;
- осуществляется информирование о результатах проведенных проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» осуществляется взаимодействие с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки в форме

представления отчетности, нормативно правовых актов, принимаемых Региональной службой, и прочей информации, необходимых для осуществления контроля переданных полномочий. Специалисты Ростобнадзора принимают активное участие, представляя свой опыт работы, в проводимых Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки семинарах, совещаниях и рабочих группах.



Рис. 2.2. Взаимодействие Ростобнадзора с другими органами государственного контроля (надзора)

Кроме того, Ростобнадзором осуществляется взаимодействие в форме обмена информацией с Управлением Федеральной налоговой службы по Ростовской области, Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области и другими органами государственного контроля (надзора).

В случае если при проведении проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, выявлены нарушения законодательства Российской Федерации по вопросам, входящим в компетенцию иного органа исполнительной власти Российской Федерации или Ростовской области (прокуратура Ростовской области, органы Роспотребнадзора, органы МВД и т.п.), в данный орган исполнительной власти направляется соответствующая информация.

Согласно Федеральному закону от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О Порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» при получении письменного обращения, содержащего вопросы, решение которых не входит в компетенцию Ростобнадзора, осуществляется взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора) в форме направления обращений граждан в

соответствующий орган, к обязанностям которого относится решение поставленных в обращении вопросов.

д) Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)

Региональная служба по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области не имеет подведомственных государственных организаций.

е) Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

На основании действующего законодательства в сфере образования к проведению проверок в рамках федерального государственного контроля качества образования, федерального государственного надзора в сфере образования привлекаются аккредитованные и аттестованные эксперты.

Аттестация экспертов, привлекаемых Ростобрнадзором к проведению мероприятий по контролю, осуществляется в соответствии с:

➤ постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю», которое устанавливает правила аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при проведении проверок;

➤ постановлением Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области от 07.09.2016 № 2 «Об организации работы по привлечению Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области экспертов к проведению мероприятий по контролю», которое определяет порядок проведения квалификационного экзамена и регламентирует работу аттестационной комиссии.

В 2017 году по результатам проведения Ростобрнадзором квалификационных экзаменов для граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, в реестр аттестованных экспертов были включены сведения о 22 специалистах.

Раздел 3. «Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)»

а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Финансовое обеспечение исполнения контрольно-надзорных функций в 2017 году осуществлялось за счет субвенций из федерального бюджета, а также за счет средств бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации. Ростобнадзор является главным распорядителем и получателем бюджетных средств на осуществление полномочий Российской Федерации по федеральному государственному надзору в сфере образования и федеральному государственному контролю качества образования.

Планируемый объем финансовых средств, выделенных в 2017 году из бюджетов всех уровней, на осуществление Ростобнадзором государственного контроля (надзора) в сфере образования составил 7224,0 тыс. руб. (24% от общего объема средств, планируемых в 2017 году на обеспечение осуществления переданных полномочий).

Плановые назначения предполагались на следующие расходы:

- командировочные расходы, включающие возмещение специалистам суточных расходов, расходов на оплату проезда к местам служебных командировок и обратно и расходов на оплату проживания специалистов в период служебных командировок;
- выплата компенсации на лечение гражданскому служащему, предусмотренное согласно Областному закону Ростовской области от 26.07.2005 г. № 344-ЗС «О государственной гражданской службе Ростовской области»;
- оплата услуг связи, включающих услуги доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», внутризоновой, местной и междугородной связи, оплата почтовых расходов;
- оплата услуг в области информационных технологий, включающих использование справочной правовой системы, приобретение программного обеспечения и его обслуживание;
- оплата услуг экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

Фактические расходы на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2017 году составили 7224,0 тыс. руб.

Динамика освоения бюджетных средств, выделенных на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2017 году, по полугодиям представлена на рисунке 3.1.



Рис. 3.1. Динамика освоения бюджетных средств, выделенных на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования, в 2017 году по полугодиям, тыс. руб.

По сравнению с 1 полугодием во 2 полугодии 2017 года освоение уменьшилось на 24% в связи с проведенными в 1 квартале 2017 года закупками.

Структура фактических расходов на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2017 год представлена на рисунке 3.2 и включает в себя затраты на:

- заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда – 74,0% от общего объема израсходованных на осуществление государственного контроля (надзора) средств;
- выплату компенсации на лечение гражданскому служащему – 9,3%;
- служебные командировки специалистов по исполнению функций – 1,7%;
- оплату услуг связи – 1,0%;
- оплату услуг в области информационных технологий – 11,3%;
- приобретение материальных запасов, в том числе электронно-вычислительной техники, средств связи, канцелярских товаров – 2,7%.

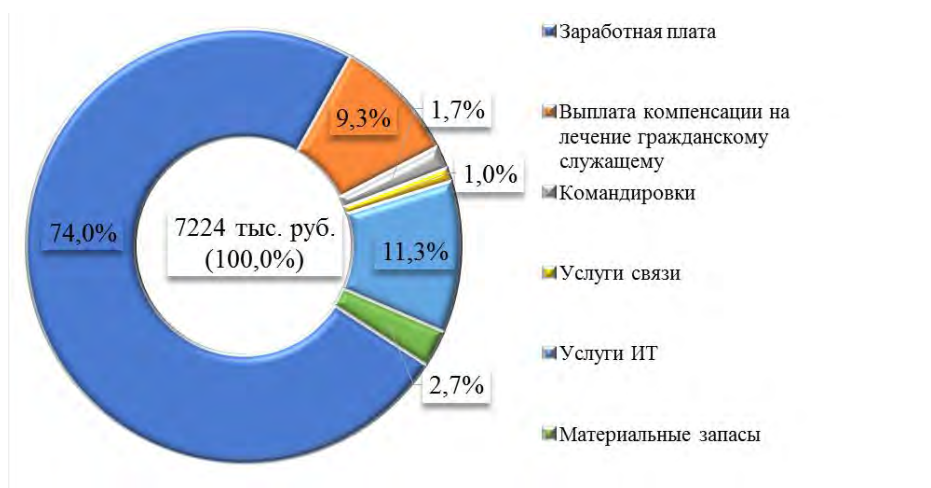


Рис. 3.2. Структура финансового обеспечения исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2017 году

б) Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

По состоянию на 31.12.2017 общая штатная численность работников Ростобнадзора составила 36 человек, фактическая – 36 человек, из них штатная и фактическая численность гражданских служащих, выполняющих функции по переданным полномочиям, составила 24 человека.

В 2017 году количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования, осталось без изменений по сравнению с 2016 годом и составило 10 человек или 42% от общей штатной численности Ростобнадзора по должностям, непосредственно осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования (рисунок 3.3).

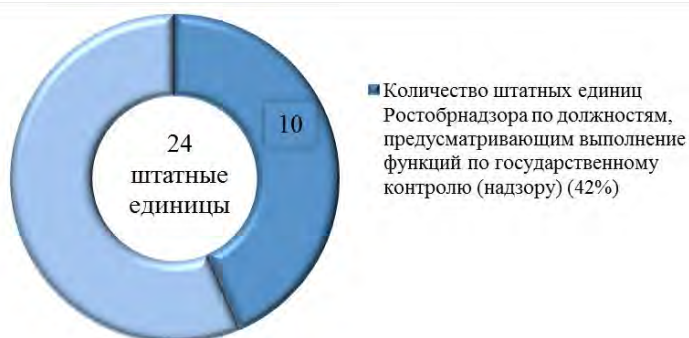


Рис. 3.3. Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования, и общая штатная численность Ростобнадзора по должностям, непосредственно осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования

Укомплектованность структурных подразделений Ростобнадзора, выполняющих функции по государственному контролю (надзору), работниками составила 100%. Фактическая штатная численность государственных гражданских служащих, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору) составила 10 человек, из них:

- 5 – работники отдела надзора в сфере образования;
- 5 – работники отдела контроля качества образования.

Состав структурных подразделений Ростобнадзора, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору), в разрезе категорий, групп и наименований должностей представлен в таблице 3.1.

Кадровый состав структурных подразделений, реализующих полномочие по государственному контролю (надзору), за отчетный период не изменился.

Состав структурных подразделений Ростобнадзора, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору), в разрезе категорий, групп и наименований должностей (по состоянию на 31.12.2017)

№ п/п	Наименование должности	Категория должности	Группа должности	Количество штатных единиц, выполняющих функции по контролю
1	2	3	4	6
1.	Начальник отдела	руководители	ведущая	2
2.	Главный специалист	специалисты	старшая	4
3.	Ведущий специалист	специалисты	старшая	4
Всего государственных служащих, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору)				10

В 2017 году с целью формирования кадрового резерва на должность государственной гражданской службы, замещение которой предусматривает осуществление функции по государственному контролю (надзору), проведен 1 конкурс на включение в кадровый резерв. По состоянию на 31.12.2017 в кадровый резерв Ростобнадзора на должности, предусматривающие реализацию полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования, включены 7 человек, таким образом кадровый резерв сформирован на 70%.

в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Областным законом Ростовской области от 26.07.2005 №344-ЗС «О государственной гражданской службе Ростовской области» в число квалификационных требований, предъявляемых к государственным гражданским служащим, входят требования к уровню профессионального образования, стажу государственной гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, знаниям и умениям, необходимым для исполнения должностных обязанностей, а также требования к специальности, направлению подготовки при наличии соответствующего решения представителя нанимателя. Все государственные гражданские служащие Ростобнадзора, выполняющие функции по государственному контролю (надзору), имеют соответствующего уровня высшее образование, соответствуют установленным представителем нанимателя требованиям к специальности, направлению подготовки, а также лица, замещающие должности категории «руководители», имеют необходимый стаж государственной гражданской службы.

По стажу государственной гражданской службы работники распределены следующим образом (рисунок 3.4):

от 1 года до 5 лет – 6 чел. (60%),
от 5 до 10 лет – 2 человека (20%),
свыше 10 лет – 2 человека (20%).

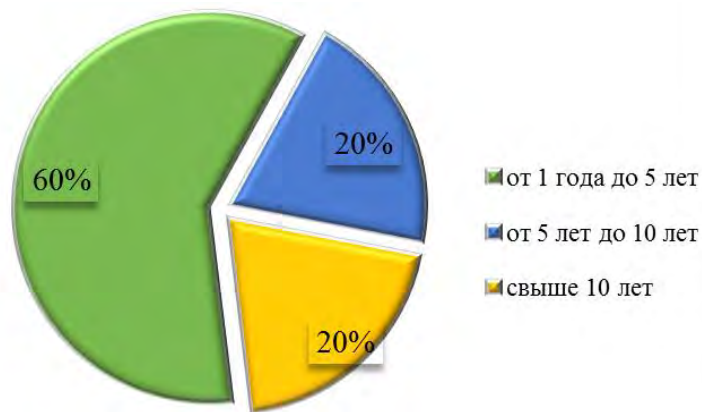


Рис. 3.4. Сведения о стаже государственной гражданской службы работников Ростобнадзора, выполняющих функции по государственному контролю (надзору)

В 2017 году 3 работникам (30%), выполняющим функции по государственному контролю (надзору), присвоены очередные классные чины государственной гражданской службы Ростовской области. В отчетном году 2 работника (20%), выполняющие функции по государственному контролю (надзору), успешно прошли аттестацию и признаны соответствующими замещаемым должностям.

С целью повышения квалификации в рамках реализации областного государственного заказа на дополнительное профессиональное образование государственных гражданских служащих Ростовской области на 2017 год обучены 2 человека, что составляет 20% от общего числа работников, выполняющих функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования. Обучение осуществлялось по приоритетному направлению дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих. Работники прошли обучение по программе дополнительного профессионального образования «Организационно-правовые вопросы осуществления контрольно-надзорных полномочий органами государственной власти и местного самоуправления».

Вышеназванные работники также прошли организованное Рособнадзором обучение по программе дополнительного профессионального образования «Деятельность в области государственного контроля (надзора) в сфере образования».

г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Сведения о средней нагрузке на 1 работника Ростобнадзора по результатам осуществления функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования в 2017 году, а также принятию мер по предупреждению и устранению

нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования (в том числе путем направления обязательных для исполнения предписаний соответствующим организациям, осуществляющим образовательную деятельность, и их учредителям), контролю за исполнением выданных предписаний, отражены в таблице 3.2.

Таблица 3.2

Сведения о средней нагрузке на 1 работника Ростобнадзора по фактически выполненному объему функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования в 2017 году

№ п/п	Наименование показателей деятельности	Объем фактически выполненных функций (ед.)	Кол-во штатных единиц (чел.)	Величина средней нагрузки на 1 работника	Справочно: величина средней нагрузки на 1 работника в 2016 году
1	2	3	4	5	6
1	Составлено приказов	627	5	125,4	141,8
2	Направлено уведомлений о выездных проверках	63	5	12,6	16,6
3	Направлено уведомлений о результатах проверок	127	5	25,4	-
4	Направлено запросов	430	5	86,0	118,4
5	Проведено проверок	611	10	61,1	69,9
6	Выявлено правонарушений	171	10	17,1	4,9
7	Составлено актов проверок	611	10	61,1	69,9
8	Составлено протоколов об административных правонарушениях	138	10	13,8	8,0
9	Составлено отчетов по проверкам	611	10	61,1	69,9
10	Выдано предписаний об устранении выявленных нарушений	212	5	42,4	42,4
11	Проверено отчетов организаций об исполнении предписаний и направлено уведомлений о снятии предписаний с контроля	247	5	49,4	44,4
12	Направлено информации в соответствующие органы по результатам проверок	47	10	4,7	2,9
13	Составлено планов-заданий для проведения проверки с участием эксперта	34	5	6,8	0,6
14	Рассмотрено обращений граждан	229	5	45,8	45,0
15	Подготовлено информационно-статистических материалов	36	5	7,2	5,8

С целью повышения качества контрольно-надзорных мероприятий при подготовке ежегодного плана проверок на 2017 год была в 2 раза увеличена доля выездных проверок в общем числе плановых проверок. Кроме того, были изменены и расширены тематики проверок. В связи с чем общее количество проведенных проверок уменьшилось по сравнению с прошлым годом на 12,5%. Величина средней нагрузки при проведении проверок, приходящейся на 1 работника Ростобнадзора, выполняющего функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, в 2017 году составила 61,1 проверка.

Как следствие, количество выявленных правонарушений, приходящихся на 1 работника, увеличилось по сравнению с прошлым годом более чем в 3 раза, а количество составленных протоколов об административных правонарушениях – почти в 2 раза.

Динамика изменения величины средней нагрузки на 1 сотрудника Ростобнадзора по фактически выполненному объему функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования по полугодиям 2017 года представлена на рисунке 3.5.

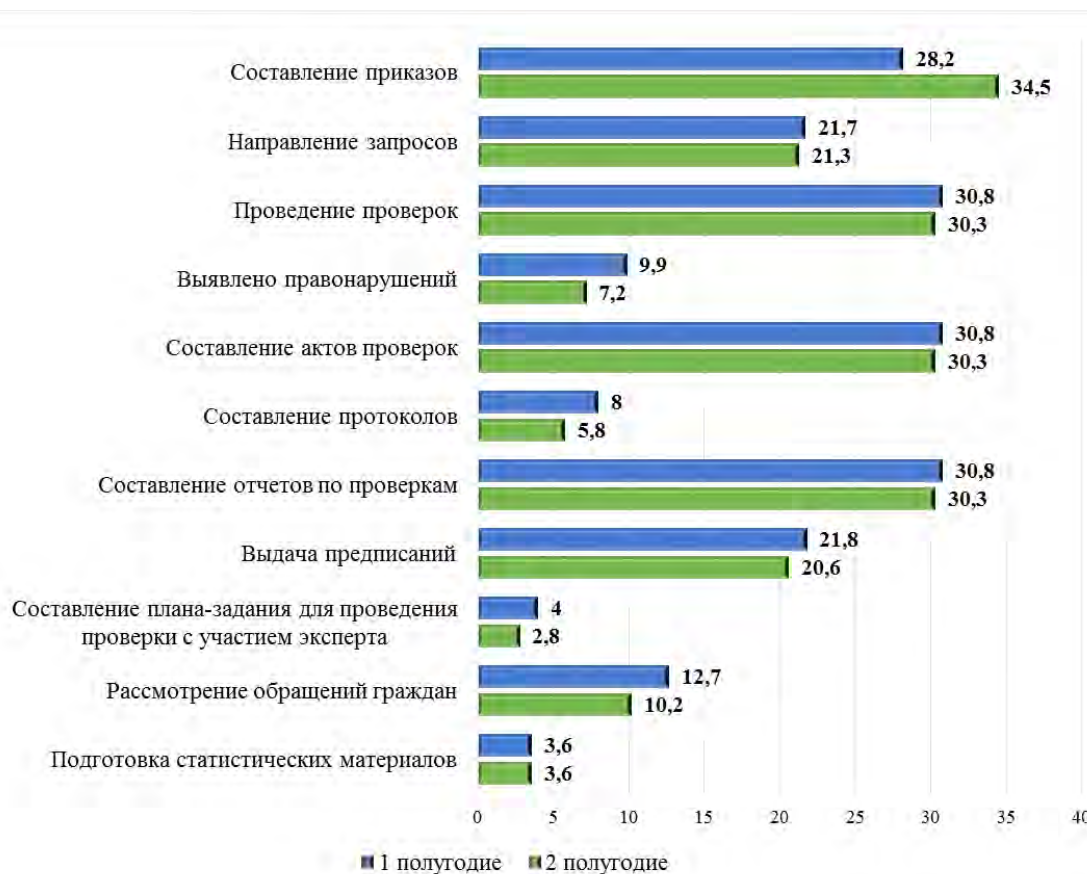


Рис. 3.5. Динамика изменения величины средней нагрузки на 1 работника Ростобнадзора по фактически выполненному объему функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования по полугодиям 2017 года

В отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ростовской области, в 1 полугодии 2017 года было проведено 303 проверки (49,6% от общего количества проведенных в 2017 году проверок), во 2

полугодии – 308 проверок (50,4%), что обеспечило равномерную нагрузку в течение года на специалистов Ростобнадзора.

Кроме того, специалистами Региональной службы в течение 2017 года проводились консультации граждан и организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам соблюдения законодательства в сфере образования, принималось участие в судебных заседаниях, направлялись ответы на жалобы и обращения заявителей.

В целях принятия мер предупредительного характера, направленных на недопущение нарушений физическими и юридическими лицами законодательства Российской Федерации в сфере образования, проводились совещания с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность и их учредителями по вопросам исполнения ими действующего законодательства, проводился мониторинг исполнения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, вынесенных предписаний по итогам проведенных проверок.

д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

На конец отчетного периода в реестре аттестованных экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, содержатся сведения о 68 экспертах.

В 2017 году Ростобнадзором было привлечено 34 эксперта к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования на безвозмездной основе согласно гражданско-правовому договору.

Раздел 4. «Проведение государственного контроля (надзора)»

а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе в динамике (по полугодиям)

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ростовской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) в сфере образования со стороны Ростобнадзора по состоянию на 01.01.2017 года составило 3533 единицы.

При осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования Ростобнадзором в 2017 году фактически было проведено 611 плановых проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ростовской области, в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования – 287 проверок, а в рамках

осуществления федерального государственного контроля качества образования – 324 проверки (рисунок 4.1).



Рис. 4.1. Количество проверок, проведенных Ростобрнадзором в 2017 году, по направлениям контроля (надзора)

В 2017 году проверками по государственному контролю (надзору) в сфере образования охвачены 17,3% организаций, от общего количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, которая подлежит государственному контролю (надзору) в сфере образования со стороны Ростобрнадзора.

Во 2 полугодии 2017 года по сравнению с 1 полугодием общее количество проведенных проверок в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования увеличилось на 1,7%, в рамках федерального государственного надзора в сфере образования – увеличилось на 6,5%, а в рамках федерального государственного контроля качества образования – уменьшилось на 2,4%.

Динамика количества проведенных проверок государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2017 году по полугодиям представлена на рисунке 4.2.

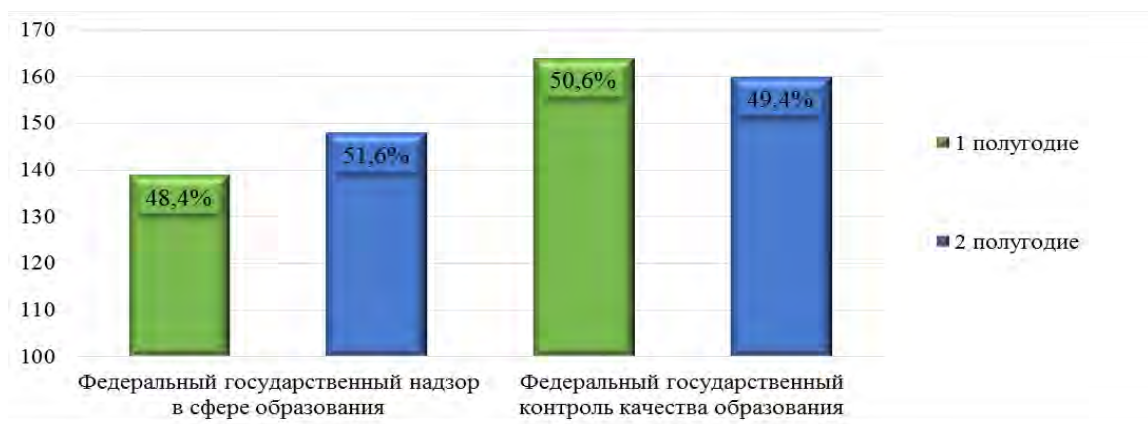


Рис. 4.2. Динамика количества проведенных проверок государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2017 году по полугодиям

В 2017 году внеплановые проверки в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования не проводились, в связи с отсутствием оснований для их проведения.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществлялся в форме документарных и выездных проверок. В структуре общего количества проверок, проведенных в 2017 году в рамках государственного контроля (надзора) на территории Ростовской области, 70% составляют документарные проверки и 30% – выездные проверки. По сравнению с прошлым годом доля выездных проверок в общем количестве проведенных проверок увеличилась в 2 раза (рисунок 4.3.).

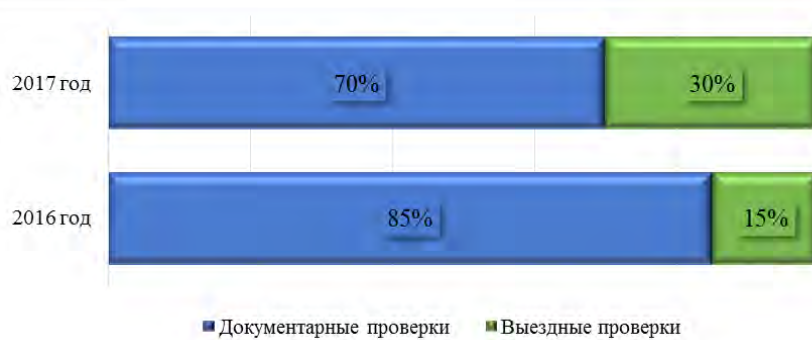


Рис. 4.3. Структура общего количества проверок, проведенных в 2016-2017 гг.

Динамика показателей, характеризующих проведение документарных и выездных проверок по полугодиям 2017 года отражена на рисунке 4.4. Количество проведенных проверок как документарных, так и выездных во 2 полугодии осталось на уровне 1 полугодия, что говорит о равномерной нагрузке на сотрудников Ростобнадзора при проведении контрольно-надзорных мероприятий в течение года.



Рис. 4.4. Проведенные в 2017 году документарные и выездные проверки (в динамике по полугодиям)

В 2017 году проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования проводились в отношении различных типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность (таблица 4.1).

При осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования наибольшее количество проверок, как и в прошлом году, было проведено в отношении дошкольных образовательных организаций (60%), кроме того увеличилась доля организаций дополнительного образования – 36%. В рамках

осуществления федерального государственного контроля качества образования в общем числе проверок наибольшую долю по-прежнему составляют проверки в отношении общеобразовательных организаций (90%).

Таблица 4.1.

Проведение проверок в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность в 2017 году

№ п/п	Типы организаций	Надзор в сфере образования		Контроль качества образования	
		количество проверок	% от общего количества	количество проверок	% от общего количества
1	2	3	4	5	6
1	дошкольные образовательные организации	174	60%	-	-
2	общеобразовательные организации	5	2%	292	90%
3	профессиональные образовательные организации	3	1%	32	10%
4	организации дополнительного образования	103	36%	-	-
5	организации дополнительного профессионального образования	2	1%	-	-
Всего		287	100%	324	100%

Проверки, по результатам которых выявлены нарушения требований законодательства об образовании и несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам составляют 35,8% из общего числа проведенных в 2017 году проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, составила 10,8% от общего числа проведенных в 2017 году проверок (в 2016 году – 3,7%).

В ходе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования Ростобрнадзором выявлено 171 правонарушение, что в 3,5 раза больше чем в 2016 году, из них в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования – 144 (84,2%), а в рамках осуществления федерального государственного контроля качества образования – 27 (15,8%). Во 2 полугодии 2017 года было выявлено 66% от общего количества выявленных в 2017 году правонарушений.

Увеличение количества выявленных правонарушений в ходе проведения проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, связано с изменением тематик проверок в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования, а также увеличением доли выездных проверок в общем количестве проверок.

Типичными нарушениями, выявленными при проведении проверок, являются:
в части осуществления федерального государственного надзора в сфере образования:

- несоответствие установленным требованиям уровня квалификации педагогических работников;
- нарушение порядка приема в организации, осуществляющие образовательную деятельность;
- нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательных организаций;
- нарушение прав и свобод обучающихся и воспитанников в части привлечения без согласия обучающихся, воспитанников, родителей (законных представителей) к труду, не предусмотренному образовательной программой;
- нарушение прав участников образовательного процесса;
- несоблюдение порядка оказания платных образовательных услуг;
- несоответствие содержания и структуры официальных сайтов образовательных организаций в сети «Интернет» требованиям действующего законодательства;
- несоответствие договоров об оказании образовательных услуг установленным требованиям;

в части осуществления федерального государственного контроля качества образования:

- несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам.

Деятельность Ростобнадзора по работе с обращениями граждан, в том числе по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, регламентируется положениями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также требованиями, установленными Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части оснований проведения внеплановых проверок.

В 2017 году Ростобнадзором было зарегистрировано 229 обращений граждан по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования. Все обращения были получены в письменном виде почтовой доставкой или по электронной почте.

Наиболее часто в обращениях затрагивались следующие вопросы:

- о незаконных сборах денежных средств в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;
- о нарушениях требований к организации учебного процесса;
- о разъяснениях требований законодательства об образовании;
- о нарушении прав педагогических работников;
- о нарушениях прав граждан на получение образования;

➤ о соответствии уровня квалификации педагогических работников установленным требованиям законодательства, возможности занятия педагогической деятельностью;

➤ о конфликтных ситуациях в образовательных организациях.

По результатам рассмотрения обращений граждан по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования (рисунок 4.5):

➤ 28 обращений поддержано – обращения признаны целесообразными, обоснованными;

➤ по 7 обращениям приняты меры;

➤ 171 обращение разъяснено – заявители проинформированы о порядке реализации или удовлетворении жалоб, заявлений;

➤ 23 обращения не поддержано – обращения признаны нецелесообразными, необоснованными.



Рис. 4.5. Результаты рассмотрения обращений граждан по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2017 году

Кроме того, в отчетном году Ростобрнадзором проводились контрольные мероприятия в период проведения государственной итоговой аттестации (далее – ГИА).

По рекомендации Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки в 2017 году большая часть контрольных мероприятий в период проведения ГИА в форме ЕГЭ проводилась в форме онлайн-наблюдения с помощью портала www.smotriege.ru.

Количество контрольных мероприятий в период проведения ГИА в форме ЕГЭ, проведенных сотрудниками Ростобрнадзора в 2017 году, увеличилось по сравнению с прошлым годом на 6% и составило 223 мероприятия, из которых 64 – выходы в пункты проведения экзаменов (далее – ППЭ), 159 – выход в онлайн-режим. Общее количество ППЭ, в отношении которых проводились контрольные мероприятия, в отчетном году увеличилось на 22%.

В период проведения ГИА в форме ОГЭ количество ППЭ, в которых присутствовали специалисты Ростобрнадзора, в отчетном году уменьшилось на 17% по сравнению с 2016 годом. Вместе с тем увеличилось в 5 раз количество контрольных мероприятий во время приема, обработки, проверки результатов экзаменов в ГБУ РО РОЦОИСО.

По результатам проведения контрольных мероприятий в отношении участников ГИА в форме ЕГЭ, удаленных из ППЭ за нарушение Порядка проведения ГИА, было возбуждено 20 дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 4 статьи 19.30 КоАП РФ.

В период проведения ГИА Ростобнадзор осуществлял взаимодействие с ГЭК Ростовской области, Минобразования Ростовской области, с федеральными инспекторами, представлявшими Рособнадзор, общественными наблюдателями.

б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

В 2017 году Ростобнадзором к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования было привлечено 34 эксперта на безвозмездной основе согласно гражданско-правовому договору. Эксперты привлекались к проведению оценки соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

По результатам проверок с участием экспертов в 2 образовательных организациях были установлены несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам:

- в отношении ГБПОУ РО ПУ № 56 г. Аксай принято решение о приостановлении действия государственной аккредитации полностью;
- в отношении ГБПОУ РО «РИПТ» принято решение о приостановки действия государственной аккредитации в отношении укрупненной группы «23.00.00 Техника и технологии наземного транспорта».

в) Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В 2017 году случаев причинения юридическими лицами, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Ростобнадзором не выявлено.

Раздел 5. «Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений»

а) Сведения о принятых органами государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

По каждому факту допущенных нарушений организациям, осуществляющим образовательную деятельность, в 2017 году направлялись предписания, принимались решения о приостановлении действия государственной аккредитации и лишении государственной аккредитации полностью или в отношении укрупненных групп профессий, специальностей, при совершении административных правонарушений составлялись протоколы об административных правонарушениях в рамках компетенции Ростобрнадзора. В случае выявления правонарушений, по которым Ростобрнадзор не вправе самостоятельно принимать меры, соответствующая информация направлялась в уполномоченные органы (органы прокуратуры, Управление Роспотребнадзора по Ростовской области, Государственная инспекция труда в Ростовской области, Управление экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по Ростовской области,).

По результатам проверок, проведенных в 2017 году в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, в адрес проверенных организаций было направлено 212 предписаний об устранении выявленных нарушений, принято решение о приостановлении действия государственной аккредитации полностью или в отношении укрупненных групп профессий, специальностей 7 образовательных организаций, 1 образовательная организация (ГБПОУ РО ПУ № 38 г. Шахты) лишена государственной аккредитации в отношении укрупненной группы «15.00.00 Машиностроение» в связи с отсутствием оснований для возобновления действия государственной аккредитации.

В 2017 году по результатам проведенных проверок возбуждено 138 дел об административных правонарушениях по следующим статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

- статья 19.5. «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль» - 2 протокола;
- статья 19.20. «Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии)» - 44 протокола;
- статья 19.30. «Нарушение требований к ведению образовательной деятельности и организации образовательного процесса» - 92 протокола.

Динамика количества мер реагирования, принятых Ростобнадзором в 2017 году по фактам выявленных нарушений, по полугодиям представлена на рисунке 5.1.

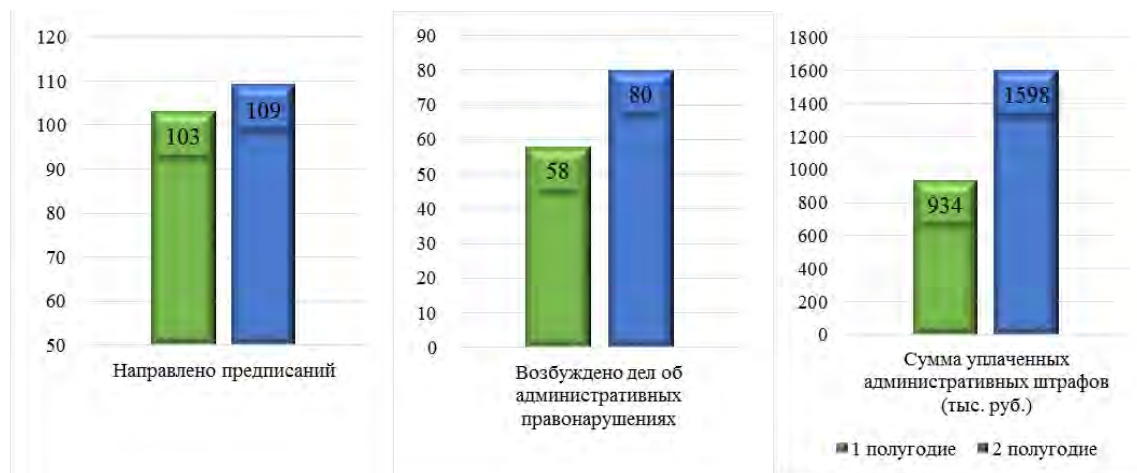


Рис. 5.1. Динамика количества мер реагирования, принятых Ростобнадзором в 2017 году по фактам выявленных нарушений, по полугодиям

Таким образом, во 2 полугодии 2017 года по сравнению с 1 полугодием 2017 года отмечено увеличение количества направленных предписаний по фактам выявленных нарушений на 6%, увеличение количества возбужденных дел – на 38%, и рост уплаченных административных штрафов на 71%.

Общая сумма наложенных в 2017 году административных штрафов при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования составила 2636 тыс. рублей. Средний размер наложенного административного штрафа составил 34 тыс. рублей. Сумма административных штрафов, уплаченных в бюджеты различных уровней в 2017 году, составила 2532 тыс. рублей.

Помимо этого, в отношении образовательных организаций судами Ростовской области применялись такие виды административного наказания, как:

- 4 постановления о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности,
- 3 постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения.

б) Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

В течение 2017 года Ростобнадзором в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования были приняты следующие предупредительные меры:

➤ проведено 5 информационно-методических семинаров и 4 вебинара со специалистами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с участием представителей органов исполнительной власти, имеющих подведомственные образовательные организации, по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования;

➤ по итогам проведенных проверок направлены информационные письма учредителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с предложениями по совершенствованию мероприятий по контролю за деятельностью проверенных организаций и недопущению аналогичных нарушений в других подведомственных им организациях;

➤ проводилось консультирование участников образовательного процесса по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования;

➤ обеспечивалось систематическое размещение на сайте Ростобнадзора, на информационных стендах в помещениях Ростобнадзора нормативных правовых актов Ростобнадзора, инструктивных материалов по вопросам осуществления контрольно-надзорных функций в сфере образования, информации о типичных нарушениях, выявленных в ходе проведения проверок;

➤ в целях повышения эффективности осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования Ростобнадзором проводились следующие мероприятия:

– мониторинг обеспеченности учебниками и учебными пособиями обучающихся, осваивающих основные общеобразовательные программы;

– мониторинг уровня удовлетворенности родительской общественности качеством оказываемых образовательных услуг общеобразовательными организациями Ростовской области;

– мониторинг уровня удовлетворенности выпускников образовательных организаций среднего профессионального образования содержанием и качеством профессионального образования;

– мониторинг уровня подготовки обучающихся по образовательным программам, имеющим государственную аккредитацию, в образовательных организациях Ростовской области;

– мониторинг фактов незаконного взимания денежных средств (поборов) образовательными организациями.

в) Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора))

В 2017 году юридическими лицами, в отношении которых проводились контрольно-надзорные мероприятия, основания и результаты проведения проверок не оспаривались.

При этом в 2017 году юридическими лицами, в отношении которых проводились контрольно-надзорные мероприятия, было оспорено 10 постановлений о назначении административных наказаний, вынесенных судами. В результате судом апелляционной инстанции были изменены виды административных наказаний – размеры административных штрафов снижены, административные штрафы заменены устными замечаниями, производства по делам об административных правонарушениях прекращены в связи с малозначительностью административного правонарушения.

Раздел 6. «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)»

Показатели эффективности государственного контроля (надзора) в рамках имеющихся полномочий в 2017 году определяются путем анализа принятых Ростобнадзором своевременных предупредительных и профилактических мер и пресечения нарушений законодательства в сфере образования.

Одним из показателей анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования является выполнение ежегодного плана проведения плановых проверок, которое в 2017 году составило 100%.

В таблице 6.1 приведены показатели анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2017 год в сравнении с показателями за 2016 год, а также в динамике по полугодиям 2017 года.

Таблица 6.1

Показатели анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2017 год

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2017 года от 2016 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2017 года	2017 год	2016 год	
1	2	3	4	6	7	8
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в	= сведения показателей	100%	100%	100%	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2017 года от 2016 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2017 года	2017 год	2016 год	
1	2	3	4	6	7	8
	процентах общего количества запланированных проверок)	строк приказа № 503 графы 5: («01» - «02») / («52»-53) *100				
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «55» / «54» * 100	0	0	0	0
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «45» / «01» * 100	0	0	0	0
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «49» / «01» *100	0	0	0	0
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «51» / «50»*100	9%	17%	20%	- 3 п.п.
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:	1	1	1	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2017 года от 2016 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2017 года	2017 год	2016 год	
1	2	3	4	6	7	8
		«01» / «51»				
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02»/ «01»*100	0	0	0	0
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503: «20»(графа 7)/ «20»(графа 5)*100	0	0	0	0
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «05»/ «02»*100	0	0	0	0
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06»/ «02»*100	0	0	0	0
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах	= сведения показателей	8%	11%	4%	+ 7 п.п.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2017 года от 2016 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2017 года	2017 год	2016 год	
1	2	3	4	6	7	8
	общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	строк приказа № 503 графы 5: «19» / «01»*100				
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24»/ «19»*100	100%	82%	62%	+ 20 п.п
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «25» / «24»*100	57%	70%	50%	+ 20 п.п.
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17» / «51»*100	0	0	0	0
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18»/ «51»*100	0	0	0	0
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами,	= сведения показателей	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2017 года от 2016 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2017 года	2017 год	2016 год	
1	2	3	4	6	7	8
	индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	строки приказа № 503 графы 5: «62»				
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «23»/ «20»*100	3%	1%	0	+ 1 п.п.
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42» / «38»*100	67%	96%	154%	- 58 п.п.
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38» / «34»	42	34	43	- 21%
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»	15	16	20	- 20%
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41» / «37»	64	56	67	- 16%
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43» / «19»*100	0	0	0	0

Перечень причин отклонений значений показателей 2017 года от 2016 года
(более 10 процентов)

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	12	Увеличение значения показателя в 2017 году по сравнению с 2016 годом на 20 процентных пунктов обусловлено возросшим количеством выявленных правонарушений, которое связано с изменением тематик проверок и увеличением числа комплексных выездных проверок.
2.	13	Увеличение значения показателя в 2017 году по сравнению с 2016 годом на 20 процентных пунктов обусловлено увеличением доли проверок, по результатам которых выявлены правонарушения.
3.	18	Снижение значения показателя в 2017 году по сравнению с 2016 годом на 58 процентных пунктов обусловлено наличием дел в производстве вышестоящих судов по обжалованию лицами постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа, а также наличием частично исполненных постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа (судом установлена рассрочка платежа).
4.	19	Снижение значения показателя в 2017 году по сравнению с 2016 годом на 21,5% связано с участвовавшими случаями применения судами Ростовской области пункта 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ, согласно которому назначают наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа.

В 2017 году сотрудниками Ростобнадзора проводилась информационно-разъяснительная и профилактическая работа с целью повышения уровня соблюдения законодательства организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

С целью принятия мер по своевременному и полному исполнению проверенными организациями выданных Ростобнадзором предписаний, а также устранению в полном объеме несоответствий содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам в 2017 году принимались следующие меры:

- проведение совещания с руководителями образовательных организаций по вопросам устранения в полном объеме несоответствий содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам;

- направление информационных писем учредителям проверенных учреждений о необходимости обеспечения своевременного исполнения подведомственными учреждениями выданных предписаний, а также о необходимости обеспечения своевременного и в полном объеме устранения несоответствий содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам;

➤ уведомление организаций об истечении срока исполнения предписания, а также срока исполнения приказов о приостановлении действия государственной аккредитации полностью или в отношении укрупненных групп профессий посредством веб-сервиса для обеспечения контроля сроков исполнения предписаний, выданных Ростобнадзором при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Раздел 7. «Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)»

а) Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Анализ осуществления Ростобнадзором государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2017 год позволяет сделать следующие выводы.

Мероприятия по контролю, проведенные Ростобнадзором, а также принятые предупредительные меры, способствовали приведению деятельности образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.

Осуществлялся контроль за исполнением предписаний об устранении нарушений законодательства в сфере образования, выданных по результатам проверок, а также за исполнением приказов о приостановлении действия государственной аккредитации полностью или в отношении укрупненных групп профессий (в том числе посредством разработанного в 2013 году веб-сервиса обеспечения контроля сроков исполнения предписаний, выданных Ростобнадзором).

Обеспечено информирование общественности о результатах контрольно-надзорной деятельности путем размещения информации на официальном сайте Ростобнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

С целью обеспечения объективности проводимых оценок сформирован региональный инструментарий, который используется при проведении экспертизы уровня освоения обучающимися общеобразовательных организаций области федеральных государственных образовательных стандартов. Это постоянно обновляемый и пополняемый региональный банк контрольно-измерительных материалов для оценивания уровня освоения обучающимися образовательных организаций области федеральных государственных образовательных стандартов, анкеты для выпускников образовательных организаций среднего профессионального образования, анкеты для родительской общественности.

На основании анализа результатов деятельности Ростобнадзора за 2017 год необходимо выделить следующие предложения по оптимизации и повышению эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере образования на 2018 год:

- увеличение доли проверок с привлечением экспертов в общем числе проверок в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования;
- увеличение количества плановых выездных проверок по федеральному государственному контролю качества образования с целью увеличения количества обучающихся, охваченных контрольными оценочными процедурами при проведении экспертизы установления соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам;
- продолжение работы по анализу и обобщению региональной судебной практики по делам об административных правонарушениях в сфере образования для ее использования в работе Ростобнадзора.

С целью предупреждения нарушений законодательства в сфере образования в 2018 году планируется:

- продолжение работы по реализации комплекса профилактических мероприятий информационно-просветительской направленности (в том числе в целях своевременного и полного исполнения выданных предписаний);
- проведение совещаний, семинаров, круглых столов с представителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, представителями органов исполнительной власти, имеющих подведомственные образовательные организации;
- продолжение практики проведения соответствующих мониторингов при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования;
- повсеместное использование практики информирования учредителей образовательных организаций о выявленных нарушениях.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2018 году планируется проведение 559 проверок. При формировании плана проверок Ростобнадзора на 2018 год использовались в том числе рекомендации Рособнадзора о применении риск-ориентированного подхода.

Показателями эффективности и результативности государственного контроля (надзора) в сфере образования в Ростовской области в 2018 году будут являться:

- выполнение утвержденного плана проведения Ростобнадзором плановых проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на 2018 год – 100 %;
- отсутствие проверок, проведенных с грубыми нарушениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- удельный вес отчетов образовательных организаций об устранении несоответствий содержания и качества подготовки, обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам, выполнение которых проверено в установленные сроки – 100 %;

- достижение значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, утвержденных приказом Минобрнауки РФ от 07.04.2014 № 280;
- продолжение формирования методической базы (обращения за разъяснениями законодательства в федеральные органы (Рособрнадзор, Минобрнауки России));
- формирование банка контрольно-измерительных материалов для проведения экспертизы уровня освоения обучающимися федеральных государственных образовательных стандартов.

б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования

Анализ правоприменительной практики по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в области образования в 2017 году выявил следующие сложности:

1. Наблюдаются случаи неоднозначной квалификации одного и того же факта административного правонарушения судами различных инстанций. Отсутствие единообразной практики применения судами Ростовской области КоАП РФ по делам об административных правонарушениях в сфере образования создает значительные затруднения в работе Ростобнадзора, негативно влияет на эффективность исполнения переданного Российской Федерацией полномочия.

В связи с этим необходимо продолжение работы по изучению сложившейся судебной практики по делам об административных правонарушениях в сфере образования, по-прежнему актуальным является вопрос информирования регионов о судебной практике в разрезе субъектов Российской Федерации.

2. Законодательство в сфере реализации функции по федеральному государственному контролю качества образования характеризуется недостаточностью, т.к. на федеральном уровне не разработаны качественные и количественные показатели определения уровня достижения результатов освоения образовательных программ.

в) Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности отсутствуют.