

## АНАЛИТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ

об итогах реализации Ростобрнадзором переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочий по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях в 1 полугодии 2017 года

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», статьей 6.3 Федерального закона от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», Положением о Региональной службе по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области (утв. постановлением Правительства Ростовской области от 18.11.2011 № 138) на Региональную службу по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области (далее - Ростобрнадзор) возложены переданные полномочия Российской Федерации по осуществлению:

- государственного контроля (надзора) в сфере образования;
- лицензирования образовательной деятельности (в том числе, контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности);
- государственной аккредитации образовательной деятельности;
- подтверждения документов об образовании и (или) о квалификации.
- подтверждения документов об ученых степенях, ученых званиях.

### **Государственный контроль (надзор) в сфере образования**

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» полномочие по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования.

#### **- федеральный государственный контроль качества образования**

В рамках осуществления федерального государственного контроля качества образования в 1 полугодии 2017 года фактически было проведено 164 плановых проверки. Из них 102 – документарные и 62 – выездные.

В структуре проведенных плановых проверок наибольший удельный вес составляют документарные проверки (62,2%), выездные проверки составляют 37,8% от общего числа проведенных плановых проверок.

Выполнение ежегодного плана проведения проверок Ростобрнадзора в 1 полугодии 2017 года составило 100%.

Проверки проводились в отношении общеобразовательных организаций и организаций среднего профессионального образования области в соответствии с

ежегодным планом проведения проверок Ростобнадзора, согласованным с прокуратурой Ростовской области.

Структура проведенных проверок в 1 полугодии 2017 года по вопросам осуществления федерального государственного контроля качества образования в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, представлена на рис.1.



**Рис. 1. Структура проведенных проверок в 1 полугодии 2017 года по вопросам осуществления федерального государственного контроля качества образования в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность**

В ходе проводимых мероприятий по контролю специалисты отдела:

- ✓ запрашивали у уполномоченных должностных лиц организаций материалы и документы по вопросам, подлежащим проверке, и проводили рассмотрение указанных материалов и документов;
- ✓ запрашивали у уполномоченных должностных лиц организаций устные объяснения по вопросам, подлежащим проверке;
- ✓ проводили беседы с работниками организаций, обучающимися, их родителями (законными представителями) по вопросам, подлежащим проверке;
- ✓ организовали проведение контроля освоения обучающимися образовательной программы в форме выборочных контрольных работ, тестирования;
- ✓ проводили проверку качества подготовки обучающихся и выпускников путем анализа результатов Всероссийских проверочных работ, проведенных Рособнадзором в 2016 году, государственной итоговой аттестации, результатов текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации обучающихся.

В ходе проверок в рамках осуществления федерального государственного контроля качества образования было выявлено несоответствие содержания и качества подготовки обучающихся федеральным государственным образовательным стандартам в 4 образовательных организациях среднего профессионального образования.

В 1 полугодии 2017 года по результатам проведенных проверок:

✓ полностью приостановлено действие государственной аккредитации 3 образовательных организаций (ГБПОУ РО «Таганрогский металлургический техникум», ГБПОУ РО ПУ «Аксайское профессиональное училище № 56», ГБПОУ РО «Волгодонский техникум энергетики и транспорта»);

✓ приостановлено действие государственной аккредитации в отношении одной укрупненной группы ГБПОУ РО «Дубовское многопрофильное профессиональное училище № 100»;

✓ выявлены признаки административных правонарушений, по факту которых возбуждено 15 дел об административных правонарушениях.

В рамках выездных проверок проводилась выборочная оценка качества освоения обучающимися образовательных программ в форме контрольных работ и тестирования в 3-11 классах.

Всего в 1 полугодии 2017 года процедура независимой оценки качества освоения образовательных программ проведена в отношении 9154 обучающихся, выполнено 18678 тестовых заданий.

По результатам анализа проведенной в 1 полугодии 2017 года оценки качества образования можно сделать следующие выводы:

✓ справлялись с предложенными заданиями на уровне обязательных требований федерального государственного образовательного стандарта от 64% до 100% протестированных. В начальной школе контрольные работы проводились и в 3-х и в 4-х классах по 3 предметам: математике, русскому языку и окружающему миру. На ступенях основного общего и среднего общего образования проведено тестирование по 12 предметам: математике, русскому языку, литературе, иностранному языку, биологии, физике, химии, обществознанию, истории, географии, информатике и ОБЖ. Наиболее успешно справились с предложенными заданиями обучающиеся 10-х классов. Наименьшее количество обучающихся, справившихся с предложенными тестовыми заданиями (менее 80%) выявлено в 6 общеобразовательных организациях:

➤ МБОУ СОШ имени 60-летия Октября (Азовский район) - по учебным предметам «Русский язык» и «Физика» (8 кл.), «История» и «Физика» (7 кл.);

➤ МБОУ ВСОШ № 1 (г. Азов) - по учебным предметам «Русский язык» и «История» (7 кл.); «Биология» и «Физика» (8 кл.); «Химия» и «Обществознание» (10 кл.);

➤ МБОУ Григорьевская СОШ (Матвеево-Курганский район) - по учебному предмету «Физика» (8 кл.);

➤ МБОУ Кульбаковская СОШ (Матвеево-Курганский район) - по учебному предмету «Физика» (7, 8 и 10 кл.);

➤ МБОУ Верхнемакеевская СОШ (Кашарский район) - по учебному предмету «История» (7 кл.); «Математика», «Русский язык» (6 кл.);

➤ МБОУ Объединенная СОШ № 6 (Егорлыкский район) - по учебным предметам «Математика», «Русский язык» (3 кл.); «Математика», «Русский язык» (6 кл.); «Физика» и «История» (8 кл.);

✓ до 20% протестированных (в отдельных образовательных организациях Кашарского, Азовского, Егорлыкского и Матвеево-Курганского районов и города Азова) не подтверждают свои годовые отметки.

Такие результаты контрольных мероприятий, проведенных Ростобнадзором, свидетельствуют о недостаточном контроле со стороны администрации образовательных организаций за преподаванием ряда учебных предметов, об отсутствии систематического внутришкольного мониторинга знаний обучающихся, а также об отсутствии систематического (1 раз в три года) повышения квалификации учителей и педагогических работников.

При проведении проверок по контролю качества образования Ростобнадзором осуществляется мониторинг обеспеченности образовательных организаций области учебниками по всем учебным предметам учебного плана. В ходе мониторинга изучается:

- документация по информационному и библиотечному обеспечению образовательного процесса;
- результаты анкетирования родителей (законных представителей) обучающихся.

В 1 полугодии 2017 года контроль обеспеченности учебниками проведен в 150 общеобразовательных организациях Ростовской области.

Все проверенные образовательные организации имели полную обеспеченность учебниками.

Проведение контрольно-надзорных мероприятий в рамках осуществления федерального государственного контроля качества образования в 1 полугодии 2017 года позволило обеспечить формирование образовательными организациями соответствующих условий для освоения обучающимися федеральных государственных образовательных стандартов, а именно:

- своевременно создаются условия для реализации прав педагогических работников на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности;
- уровень обеспеченности обучающихся учебниками и учебными пособиями составил 100%.

## - федеральный государственный надзор в сфере образования

В рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования в 1 полугодии 2017 года фактически было проведено 142 плановых проверки. Выполнение ежегодного плана проведения проверок составило 100%. Внеплановые проверки в отчетном периоде не проводились.

Наибольшее количество проверок было проведено в форме документарных – 112 проверок (78,9% от общего числа проверок). В форме выездных было проведено 30 проверок, что составляет 21,1% от общего количества проверок.

В отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в отчетном периоде было проведено 139 проверок, в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, были проведены 3 проверки.

Структура проведенных проверок в 1 полугодии 2017 года по вопросам осуществления федерального государственного надзора в сфере образования в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, представлена на рис.2.



*Рис. 2. Структура проведенных проверок в 1 полугодии 2017 года по вопросам осуществления федерального государственного надзора в сфере образования в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность*

В ходе проведенных проверок было выявлено 290 нарушений, что в 1,8 раз больше, чем в 1 полугодии прошлого года. Наиболее часто встречающимися нарушениями является несоответствие структуры официальных сайтов образовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» установленным требованиям, которые утверждены приказом Рособнадзора от 29.05.2014 №785.

По результатам проведенных проверок:

- ✓ выдано 106 предписаний об устранении выявленных нарушений;
- ✓ возбуждено 43 дела об административных правонарушениях, виновные привлечены к административной ответственности;
- ✓ общая сумма наложенных штрафов в 1 полугодии 2017 года составила 860 тыс. рублей; сумма фактически уплаченных штрафов – 609 тыс. рублей.

В рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования Ростобнадзором проводилась работа по следующим актуальным в отчетном периоде направлениям:

✓ контроль по недопущению возложения обязанностей, относящихся к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования по основным общеобразовательным программам, созданию условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержанию детей в муниципальных образовательных организациях на родителей (законных представителей) обучающихся (во исполнение частей 1, 3 статьи 9, пункта 2 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

✓ контроль за исполнением организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований к размещению в сети Интернет и обновлению информации в целях обеспечения реализации принципа открытости и доступности образования (во исполнение требований части 2 статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582, и требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации, утвержденных Приказом Рособнадзора от 29.05.2014 №785);

✓ контроль за соответствием договоров об оказании образовательных услуг, в том числе платных образовательных услуг, установленным требованиям законодательства об образовании (во исполнение статьи 54 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства от 15.08.2013 № 706);

✓ контроль за исполнением образовательной организацией полномочий, отнесенных к компетенции образовательной организации, соблюдением требований к организации образовательного процесса, соблюдением порядка приема на обучение по образовательным программам (по образовательным программам общего образования – для общеобразовательных организаций (Приказ Министерства образования и науки РФ от 22.01.2014 №32 «Об утверждении

Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»); по образовательным программам среднего профессионального образования – для профессиональных образовательных организаций (Приказ Министерства образования и науки РФ от 23.01.2014 №36 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования»), по образовательным программам дошкольного образования – для дошкольных образовательных организаций (Приказ Министерства образования и науки РФ от 08.04.2014 №293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования»).

### **Лицензирование образовательной деятельности**

Лицензирование образовательной деятельности осуществляется Ростобнадзором на основании пункта 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федерального Закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Положения о лицензировании образовательной деятельности (утв. постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 № 966), Административный регламент предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности (утв. приказом Минобрнауки России от 17.03.2015 № 244).

Полномочие по лицензированию образовательной деятельности включает в себя:

➤ предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ростовской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), в том числе:

- рассмотрение вопроса о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности (далее – лицензия);

- рассмотрение вопроса о переоформлении лицензии;

- рассмотрение вопроса о предоставлении временной лицензии;

- рассмотрение вопроса о выдаче дубликата, копии лицензии;

- принятие решения о прекращении действия лицензии;

- ведение реестра лицензий;

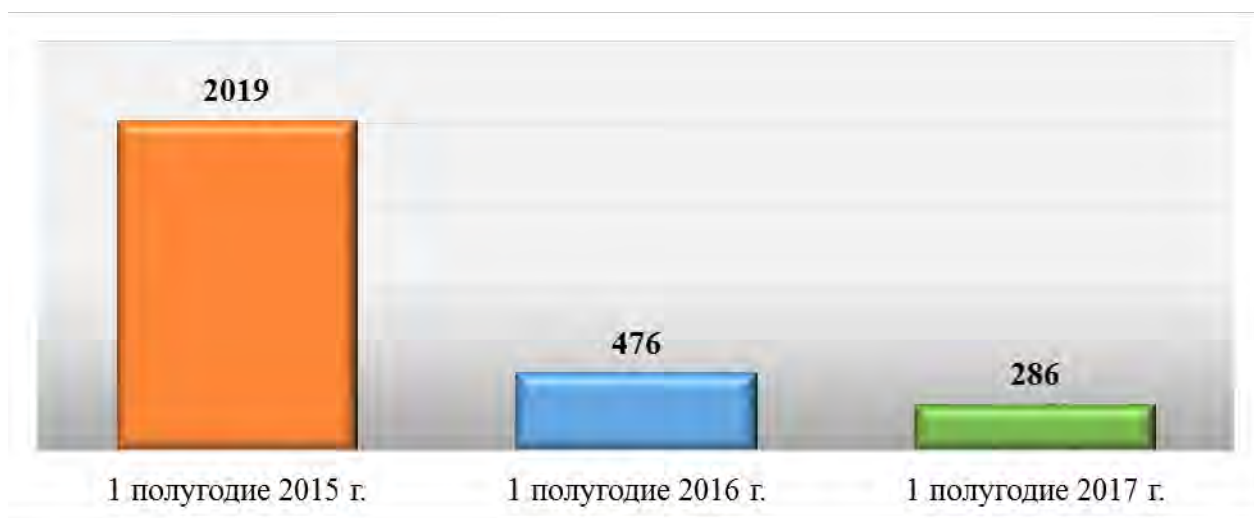
- предоставление заинтересованным лицам сведений из реестра лицензий о конкретной лицензии в виде выписки из реестра лицензий либо копии распорядительного акта, либо справки об отсутствии запрашиваемых сведений;

➤ осуществление контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности.

## **- предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности**

В 1 полугодии 2017 года в Ростобрнадзор поступило 286 заявлений от соискателей лицензии и лицензиатов о предоставлении лицензии, временной лицензии, переоформлении лицензии, выдаче дубликата лицензии, а также о прекращении осуществления образовательной деятельности. В том числе 23 заявления о переоформлении лицензий поступило в Ростобрнадзор в электронной форме.

Динамика количества поданных заявлений от соискателей лицензий и лицензиатов в 1 полугодии 2015-2017 гг. представлена на рис. 3.



*Рис. 3. Динамика количества поданных заявлений от соискателей лицензии и лицензиатов в 1 полугодии 2015-2017 гг.*

Уменьшение количества поданных в отчетном периоде заявлений о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в сравнении с аналогичным периодом прошлого года связано с тем, что в предыдущем году проводилось обязательное переоформление лицензий частных образовательных организаций в целях приведения их в соответствие с действующим законодательством в сфере образования.

Все поступившие в Ростобрнадзор заявления были рассмотрены в установленные законодательством сроки.

В отчетном периоде по итогам рассмотрения заявлений соискателей лицензии и лицензиатов (в том числе поступивших в 2016 году):

- ✓ выдана 41 лицензия;
- ✓ переоформлено 184 лицензии;
- ✓ выдан 1 дубликат действующей лицензии;
- ✓ принято решение об отказе в переоформлении 5 лицензий;
- ✓ прекращено действие 31 лицензии.



Сведения о предоставленных и переоформленных лицензиях, а также о выданных дубликатах лицензии в 1 полугодии 2017 года в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, представлены в таблице 1.

В отчетном периоде 36,6% соискателей лицензии являлись индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность. Среди лицензиатов, переоформивших лицензию, наибольшую долю занимают профессиональные образовательные организации.

**Таблица 1.**

*Сведения о предоставленных, переоформленных лицензиях, а также о выданных дубликатах лицензии в 1 полугодии 2017 года в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность*

	Заявления о предоставлении лицензий	% от общего числа заявлений	Заявление о переоформлении лицензий, выдаче дубликатов лицензии	% от общего числа заявлений
Дошкольные образовательные организации	3	7,3	26	14,1
Общеобразовательные организации	1	2,4	16	8,6
Профессиональные образовательные организации	1	2,4	72	38,9
Организации дополнительного образования	1	2,4	28	15,1
Организации дополнительного профессионального образования	7	17,1	24	13,0
Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	0	0,0	1	0,5
Организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых	1	2,4	0	0,0
Научные организации	0	0,0	0	0,0
Иные юридические лица	12	29,3	12	6,5
Индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность	15	36,6	6	3,2
<b>Всего</b>	<b>41</b>	<b>100,0</b>	<b>185</b>	<b>100,0</b>

Анализ результатов лицензирования в 1 полугодии 2017 года позволяет говорить о следующих достижениях:

✓ в отчетном периоде 100% решений, принятых Ростобрнадзором в рамках оказания государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, предоставлены заявителю в электронной форме (по всем поступившим в Региональную службу заявлениям по итогам предоставления

государственной услуги лицензиаты получают электронные копии лицензий на осуществление образовательной деятельности, подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью Ростобнадзора);

✓ в рамках реализации мер по организации эффективного межведомственного взаимодействия с органами власти при предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в отчетном периоде Ростобнадзором осуществлялось взаимодействие посредством системы межведомственного электронного документооборота (СМЭВ) с использованием системы исполнения регламентов (СИР) со всеми органами власти, кроме:

– Федерального казначейства (посредством системы электронного документооборота СЭД (ГИС ГМП));

– МЧС России (посредством электронной почты и факсимильной связи).

Подключение Ростобнадзора к региональной системе межведомственного электронного взаимодействия посредством системы исполнения регламентов позволяет не только организовать эффективное межведомственное взаимодействие, но и создает условия для приема заявлений о предоставлении государственной услуги в электронной форме через Единый и региональный порталы государственных услуг.

В целом же использование технологий межведомственного электронного взаимодействия позволяет значительно сократить сроки предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности.

✓ Средний срок оказания услуги в 1 полугодии 2017 года составил:

– в случае рассмотрения заявления о предоставлении лицензии – 17 рабочих дней (при нормативном сроке 45 рабочих дней);

– в случае рассмотрения заявления о переоформлении лицензии (если лицензиат намерен осуществлять образовательную деятельность по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, а также при намерении лицензиата внести изменения в указанный в лицензии перечень образовательных программ) – 16 рабочих дней (при нормативном сроке 30 рабочих дней);

– в случае рассмотрения заявления о переоформлении лицензии (при реорганизации юридического лица, прекращении деятельности по одному адресу или нескольким адресам мест ее осуществления, указанным в лицензии, изменении наименования юридического лица или места его нахождения, в целях приведения образовательной деятельности в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» согласно ч. 9 ст. 108 указанного закона, а также при изменении места жительства, фамилии, имени и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность) – 3 рабочих дня (при нормативном сроке 10 рабочих дней).

✓ По итогам информационно-методических совещаний и семинаров по вопросам лицензирования образовательной деятельности, проведенных с

руководителями и учредителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в рамках работы информационной группы № 5 Правительства Ростовской области, при участии в работе Общественных приемных Губернатора Ростовской области в различных муниципалитетах области, а также по итогам индивидуальных консультаций, проведенных в установленные графиком дни консультаций:

– документы, предоставляемые в Ростобнадзор новыми детскими садами, вводимыми в эксплуатацию в соответствии с Губернаторской программой «100 детских садов», государственными учреждениями социального обслуживания населения, соответствуют требованиям, что приводит к существенному сокращению сроков предоставления данным организациям лицензий на осуществление образовательной деятельности;

– повышается внимание со стороны учредителей к материально-техническому оснащению образовательного процесса в общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования, дошкольных образовательных организациях.

Благодаря принимаемым мерам по проведению информационно-разъяснительной и профилактической работы доля заявлений и документов, возвращаемых в связи с истечением установленного срока устранения выявленных нарушений и (или) предоставления недостающих документов, в общем количестве заявлений и документов снизилась в 1 полугодии 2017 года по сравнению с 1 полугодием 2016 года на 2,6 процентных пункта. Так, если в 2016 году было возвращено 15,1% от общего количества поступивших заявлений и документов, то в 2017 году – уже 12,5%.

Кроме того, с целью популяризации предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронном виде с использованием специализированного личного кабинета на официальном сайте Ростобнадзора и на официальном интернет-портале государственных услуг Российской Федерации в апреле 2017 года Ростобнадзором проведены информационно-методические мероприятия со всеми муниципалитетами Ростовской области.

#### **- контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности**

В 1 полугодии 2017 года в рамках осуществления контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности было проведено 29 плановых проверок. Из них 26 – выездные и 3 – документарные проверки (рис.4).

Выполнение ежегодного плана проведения проверок Ростобнадзора в отчетном периоде составило 100%.



*Рис. 4. Структура проведенных плановых проверок в рамках контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности в 1 полугодии 2017 года*

Наибольшую долю в числе организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ростовской области, проверенных в отчетном периоде по вопросам осуществления контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности в отчетном периоде, занимают дошкольные образовательные организации.

Структура проведенных проверок в 1 полугодии 2017 года по вопросам осуществления контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, представлена на рис.5.



*Рис. 5. Структура проведенных проверок в 1 полугодии 2017 года в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность*

В ходе проверок было выявлено 3 нарушения лицензионных требований. Среднее количество нарушений, выявленных в ходе одной проверки, уменьшилось по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 85,7% (0,7 нарушений в 1 полугодии 2016 года, 0,1 нарушений в 1 полугодии 2017 года).

Уменьшение среднего количества нарушений, выявляемых при проведении проверок образовательных организаций свидетельствует о повышении уровня правосознания организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

По результатам проведенных проверок:

✓ выдано 1 предписание об устранении всего спектра выявленных нарушений;

✓ в ряде проверок выявлены признаки административных правонарушений, по факту которых возбуждено 2 дела об административных правонарушениях;

✓ по решению судов в отчетном периоде было наложено 3 административных наказаний (в том числе по материалам 2016 года), из них:

1 – в виде административного штрафа (1 – на должностное лицо);

2 – в виде административного приостановления деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

✓ общая сумма наложенных штрафов в 1 полугодии 2017 года составила 20 тыс. рублей; сумма фактически уплаченных штрафов – 173 тыс. рублей;

✓ на основании постановлений судов, которыми был применен такой вид административного наказания, как административное приостановление деятельности на срок до 90 суток, за грубое нарушение лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности приостановлено действие лицензии 2 организаций, осуществляющих образовательную деятельность (МБОУ «Начальная школа-детский сад» № 46 г. Шахты Ростовской области; ЧОУ ДиДПО «Донская автошкола»).

Кроме этого, в рамках осуществления контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности Ростобнадзором дополнительно проводилась работа по формированию информационно-аналитических материалов о судебной практике по делам об административных правонарушениях в сфере образования, которая, в свою очередь, обобщалась и доводилась до сведения заинтересованных лиц.

### **Государственная аккредитация образовательной деятельности**

Государственная аккредитация образовательной деятельности осуществляется Ростобнадзором на основании пункта 3 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Положения о государственной аккредитации образовательной деятельности (утв. постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 № 1039).

В 1 полугодии 2017 года в Ростобнадзор поступило 57 заявлений о предоставлении государственной аккредитации, о переоформлении свидетельств о государственной аккредитации образовательной деятельности.

По итогам рассмотрения в отчетном периоде заявлений (в том числе поступивших в 2016 году):

✓ принято решение о государственной аккредитации образовательной деятельности (в том числе по ранее неаккредитованным образовательным программам) в отношении 28 образовательных организаций;

✓ переоформлено 32 свидетельства о государственной аккредитации в связи с изменением наименования организации, осуществляющей образовательную деятельность, или места ее нахождения, с прекращением реализации отдельных реализуемых образовательных программ.

Кроме того, на этапе рассмотрения заявлений заявителями отозвано 4 заявления о государственной аккредитации, в том числе 3 заявления – после проведения государственной аккредитации.

В 1 полугодии 2017 года Ростобнадзором проведены аккредитационные экспертизы в 31 образовательной организации, в том числе в 2 общеобразовательных организациях и в 29 профессиональных образовательных организациях, что составляет 93,5% от общего числа, проведенных аккредитационных экспертиз.

В профессиональных образовательных организациях Ростовской области и их филиалах аккредитационная экспертиза проведена в отношении 123 основных образовательных программ среднего профессионального образования. По результатам аккредитационных экспертиз установлено соответствие федеральным государственным образовательным стандартам содержания и качества подготовки обучающихся по 105 заявленным для государственной аккредитации образовательным программам, реализуемым в рамках 20 укрупненных групп.

Структура аккредитационных экспертиз, проведенных в 1 полугодии 2017 года в разрезе укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки, представлена на рис.6.

Исходя из сведений, полученных по результатам аккредитационных экспертиз, наиболее востребованными в Ростовской области основными образовательными программами среднего профессионального образования подготовки рабочих кадров и специалистов среднего звена являются программы, реализуемые в рамках укрупненных групп «38.00.00 Экономика и управление», «44.00.00 Образование и педагогические науки», «23.00.00 Техника и технологии наземного транспорта», «19.00.00 Промышленная экология и биотехнологии».

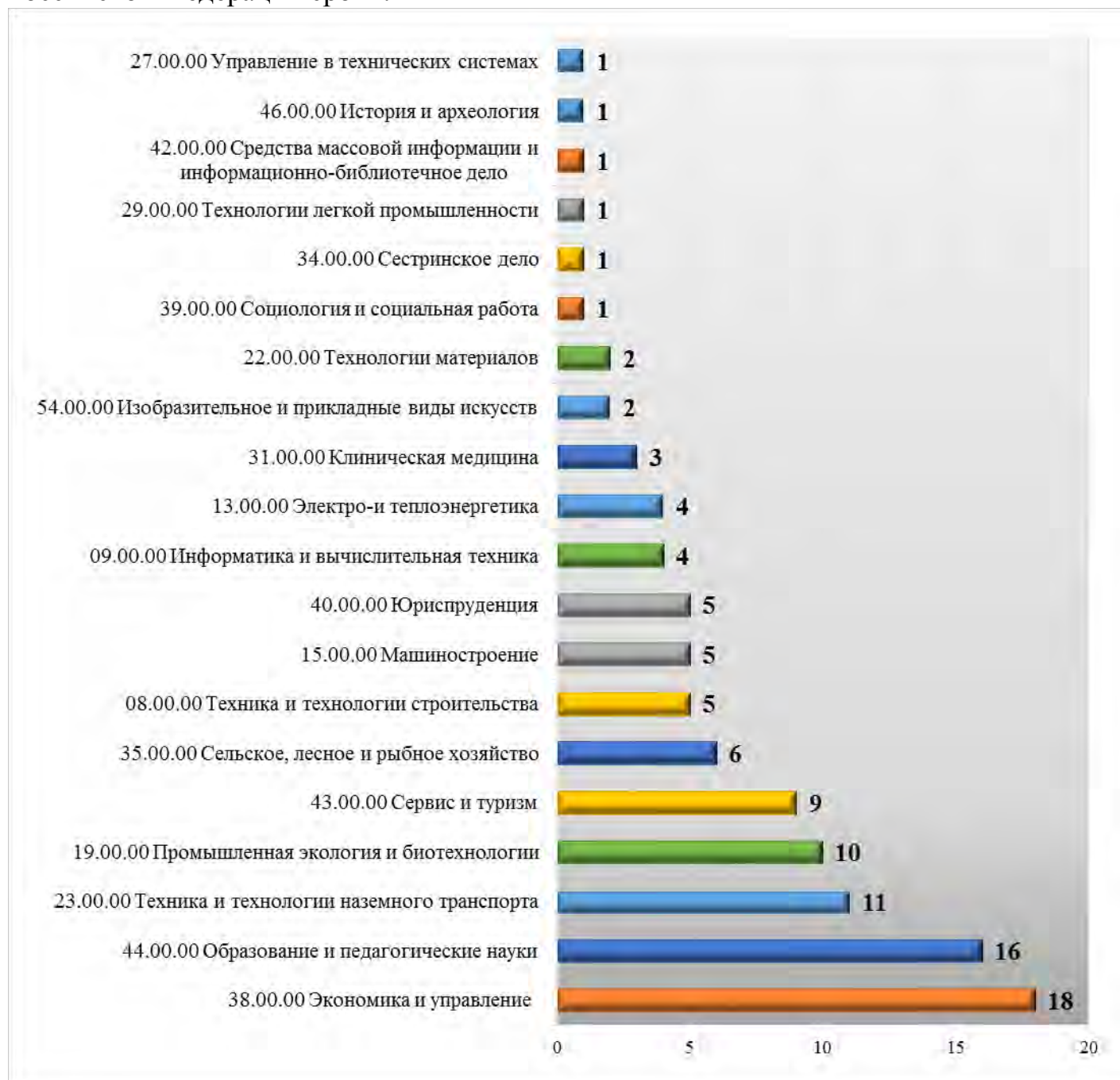
В целях исключения коррупционной составляющей к проведению аккредитационных экспертиз привлекаются эксперты из различных муниципальных образований Ростовской области, не находящиеся в какой-либо зависимости от лиц, заинтересованных в ее результатах. За отчетный период привлечено 84 квалифицированных эксперта, с которыми заключено 110 гражданско-правовых договоров на привлечение к проведению аккредитационной экспертизы.

Организовано 3 заседания аккредитационной коллегии Ростобнадзора по результатам проведенных аккредитационных экспертиз, а также 1 заседание аккредитационной комиссии Ростобнадзора по аккредитации экспертов в области проведения аккредитационных экспертиз. В настоящее время в реестре

аккредитованных экспертов содержатся сведения о 427 квалифицированных специалистах.

В 1 полугодии 2017 года проведено 4 совещания с экспертами по вопросам проведения аккредитационных экспертиз.

Ежегодно Ростобнадзором вносятся предложения по повышению квалификации экспертов, привлекаемых для проведения государственной аккредитации образовательной деятельности, их участию в семинарах, научно-практических конференциях в целях повышения профессионального мастерства. 100% экспертов, привлекаемых к проведению аккредитационных экспертиз, повышают свою квалификацию своевременно в установленные законодательством Российской Федерации сроки.



**Рис. 6. Структура аккредитационных экспертиз, проведенных в 1 полугодии 2017 года, в разрезе укрупненных групп профессий и специальностей**

Ростобрнадзором апробируются критерии оценки степени участия работодателей в процессе подготовки квалифицированных рабочих кадров в профессиональных образовательных организациях Ростовской области.

Региональная служба продолжает взаимодействие с Управлением государственной службы занятости населения Ростовской области и союзом работодателей Ростовской области по оценке качества подготовки обучающихся по программам среднего профессионального образования.

Анализ результатов государственной аккредитации в 1 полугодии 2017 года позволяет говорить о следующих достижениях:

✓ средний срок принятия решения о государственной аккредитации составил 56 дней (при нормативном сроке 105 календарных дней);

✓ средний срок принятия решения о переоформлении свидетельства о государственной аккредитации в связи с изменением места нахождения или наименования организаций, осуществляющих образовательную деятельность, или в связи с прекращением реализации отдельных реализуемых образовательных программ составил 5 дней (при нормативном сроке 10 дней);

✓ система взаимодействия Ростобрнадзора с Союзом работодателей позволяет более объективно оценить уровень и качество подготовки выпускников в профессиональных образовательных организациях;

✓ по итогам проводимой работы с руководителями образовательных организаций по вопросам государственной аккредитации образовательной деятельности повышается качество работы, проводимой организациями по подготовке к государственной аккредитации;

✓ повысилось внимание со стороны учредителей к материально-техническому оснащению образовательного процесса для реализации основных образовательных программ;

✓ государственная итоговая аттестация проводилась по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, реализуемым образовательными организациями.

### **Подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации**

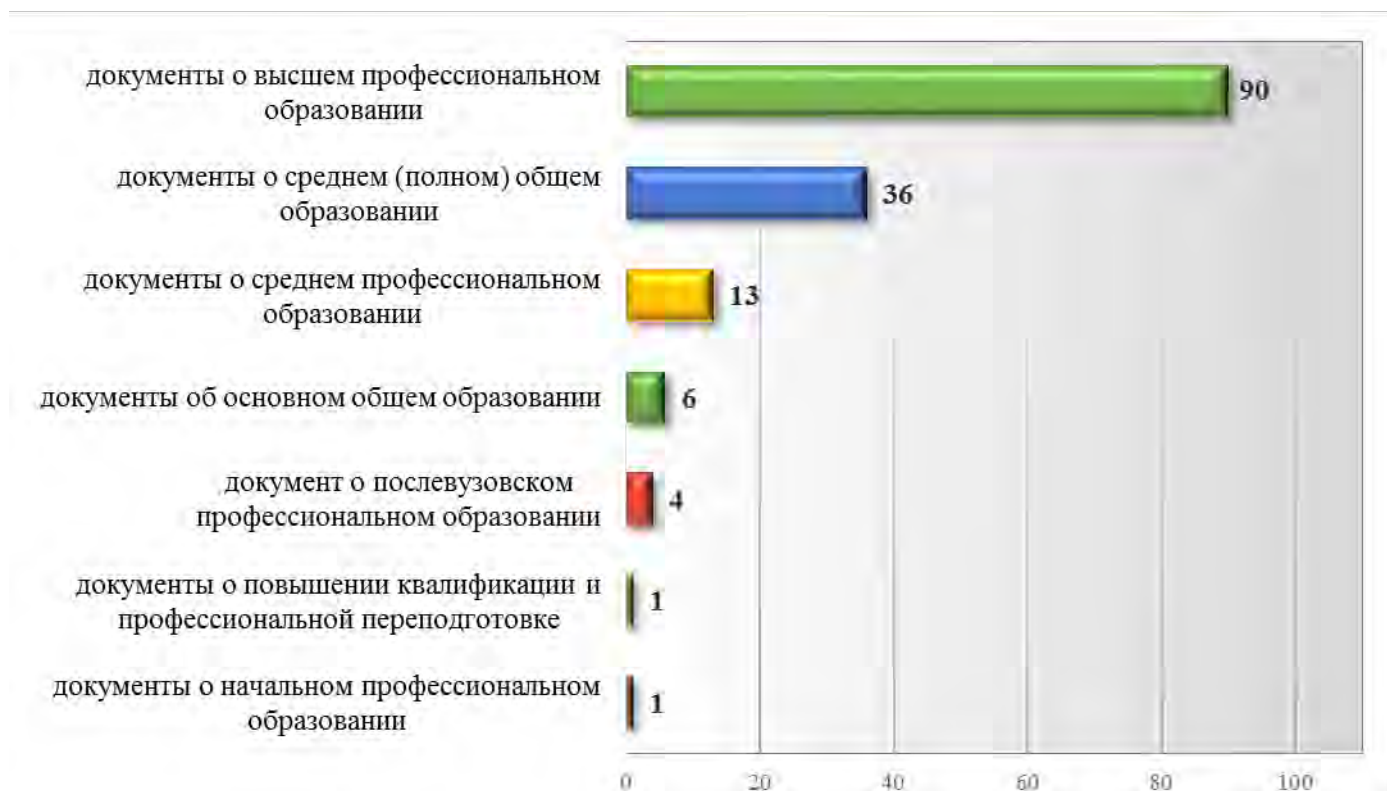
Подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации осуществляется Ростобрнадзором на основании пункта 4 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Правил подтверждения документов об образовании и (или) о квалификации (утв. постановлением Правительства РФ от 20.07.2013 № 611).

В рамках осуществления Ростобрнадзором переданного полномочия по подтверждению документов об образовании и (или) о квалификации в 1 полугодии 2017 года:



- ✓ поступило 151 заявление и документ на подтверждение;
- ✓ принято к рассмотрению по существу 151 заявление и документ на подтверждение;
- ✓ приняты решения о подтверждении 148 документов об образовании и (или) о квалификации;
- ✓ принято решение об отказе в подтверждении 2 документов об образовании без направления в правоохранительные органы;
- ✓ по состоянию на конец отчетного периода не истек срок принятия решения по 6 поступившим заявлениям о подтверждении документов об образовании и (или) о квалификации.

Структура документов об образовании и (или) о квалификации, по которым было принято решение о подтверждении в 1 полугодии 2017 года, представлена на рис. 7.



**Рис. 7. Структура документов об образовании и (или) о квалификации, по которым было принято решение о подтверждении в 1 полугодии 2017 года**

В отчетном периоде сохраняется тенденция доминирования документов высшего профессионального образования среди общего количества документов об образовании и (или) о квалификации, по которым было принято решение о подтверждении.

Для получения государственной услуги по подтверждению документов об образовании и (или) о квалификации в 1 полугодии 2017 года предоставлено 13 документов, выданных иностранным гражданам.

Наибольшее количество иностранных граждан предоставили к подтверждению документы, выданные государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Ростовский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации и частным образовательным учреждением высшего образования «Южный университет (ИУБиП)».

Среди документов об образовании, предоставленных гражданами Российской Федерации к подтверждению, наибольшее количество выдано федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Южный федеральный университет».

По итогам опроса заявителей, проводимого Ростобрнадзором перед началом осуществления административных процедур в рамках предоставления государственной услуги по подтверждению документов об образовании и (или) о квалификации, наибольшее количество документов, предоставленных в 1 полугодии 2017 года для подтверждения, предполагаются к использованию в следующих странах: Италия, Канада, США, Испания, Греция.

По результатам мониторинга качества предоставления государственной услуги в 1 полугодии 2017 года средняя фактическая продолжительность предоставления государственной услуги по подтверждению документов об образовании и (или) о квалификации составляет 4 рабочих дня.

В целях совершенствования организации и повышения качества предоставления государственных услуг по подтверждению документов об образовании и (или) о квалификации Ростобрнадзором в 1 полугодии 2017 года проведена следующая работа:

- ✓ продолжается работа в рамках действующих соглашений о взаимодействии при предоставлении государственных услуг с образовательными организациями Ростовской области;

- ✓ осуществляется работа по направлению запросов в образовательные организации в сканированном виде посредством электронной почты в дополнение к регистрируемым почтовым отправлениям с уведомлением о вручении с обязательным контролем сроков ответов посредством телефонной связи;

- ✓ осуществляется мониторинга удовлетворенности заявителей.

Согласно Правилам подтверждения документов об образовании и (или) о квалификации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 20.07.2013 № 611, срок предоставления государственной услуги по подтверждению документов об образовании и (или) о квалификации ограничивается 5 рабочими днями, при наличии сведений о выданном документе об образовании в «Федеральном реестре сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» и образца подписи, оттиска печати в Ростобрнадзоре. Существенной проблемой остается отсутствие сведений о предоставленных к подтверждению документах в Федеральном реестре, что приводит к увеличению срока предоставления государственной услуги по подтверждению документов об

образовании и (или) о квалификации, в связи с необходимостью направления запроса о предоставлении соответствующей информации в образовательную организацию, выдавшую документ.

### **Подтверждение документов об ученых степенях, ученых званиях**

Подтверждение документов об ученых степенях, ученых званиях осуществляется Ростобнадзором на основании статьи 6.3 Федерального закона от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», Правил подтверждения документов об ученых степенях, ученых званиях (утв. постановлением Правительства РФ от 27.02.2014 № 152).

В рамках осуществления Ростобнадзором переданного полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях в 1 полугодии 2017 года:

- ✓ поступило 7 заявлений и документов на подтверждение;
- ✓ принято к рассмотрению по существу 7 заявлений и документов на подтверждение;
- ✓ принято решение о подтверждении 7 документов об ученых степенях.

Все документы об ученых степенях, предоставленные к подтверждению, являлись дипломами кандидата наук.

Наибольшее количество граждан предоставили к подтверждению документы, выданные федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Южный федеральный университет».

По итогам опроса заявителей, проводимого Ростобнадзором перед началом осуществления административных процедур в рамках предоставления государственной услуги по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, документы, предоставленные в 1 полугодии 2017 года для подтверждения, предполагается к использованию в Канаде, Австрии, Германии, Испании.

По результатам мониторинга качества предоставления государственной услуги в 1 полугодии 2017 года средняя фактическая продолжительность предоставления государственной услуги по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях составила 4 рабочих дня.

В целях совершенствования организации и повышения качества предоставления государственных услуг по подтверждению документов об образовании и (или) о квалификации, об ученых степенях, ученых званиях Ростобнадзором в 1 полугодии 2017 года проведена следующая работа:

- ✓ продолжается работа в рамках действующих соглашений о взаимодействии при предоставлении государственных услуг с образовательными организациями Ростовской области;

✓ осуществляется работа по направлению запросов в образовательные организации в сканированном виде посредством электронной почты в дополнение к регистрируемым почтовым отправлениям с уведомлением о вручении с обязательным контролем сроков ответов посредством телефонной связи;

✓ осуществляется мониторинга удовлетворенности заявителей.

**Комплекс мер, проведенных Ростобрнадзором в 1 полугодии 2017 года в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации об образовании, а также в целях повышения эффективности осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочий по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях**

В 1 полугодии 2017 года Ростобрнадзором в рамках реализации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации об образовании принимались следующие предупредительные меры:

✓ проведен ряд совещаний для представителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, для руководителей организаций среднего профессионального образования о результатах проверок, типичных нарушениях и необходимых мерах по предупреждению и пресечению совершения нарушений обязательных требований в сфере образования;

✓ по итогам проведенных проверок направлены информационные письма учредителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с предложениями по принятию мер по устранению нарушений, а также по совершенствованию мероприятий по ведомственному контролю за деятельностью проверенных организаций и недопущению аналогичных нарушений в других подведомственных им организациях;

✓ проводилось консультирование участников образовательного процесса по вопросам, возникающим в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий;

✓ обеспечивалось систематическое размещение на сайте Ростобрнадзора, на информационных стендах в помещениях Ростобрнадзора нормативных правовых актов Ростобрнадзора, инструктивных материалов по вопросам осуществления контрольно-надзорных функций в сфере образования, информации о результатах проверок, типичных нарушениях, выявленных в ходе проведения проверок.

В рамках осуществления контрольно-надзорных мероприятий Ростобрнадзором проводится мониторинг качества образования, по средствам анкетирования представителей родительской общественности. Так, в 1 полугодии 2017 года при проведении проверок Ростобрнадзором было проведено анкетирование в 109 общеобразовательных организациях, что составляет 73% от общего количества проведенных проверок.

Изучено мнение 5265 родителей (законных представителей) обучающихся. Анализ проведенного анкетирования показал, что:

- 93,1% опрошенных родителей положительно оценивают качество образования, получаемое детьми в школах;
- 4,8% опрошенных родителей недовольны квалификацией педагогических работников образовательной организации;
- 24,3% родителей основным шагом для повышения качества образования называют воспитание у обучающихся отношения к образованию как к важнейшей жизненной ценности;
- 95,5% родителей отмечают, что школа в достаточной степени обеспечивает безопасность своих обучающихся во время образовательного процесса;
- 85,1% проанкетированных родителей считают официальный сайт образовательной организации в сети «Интернет», в которой обучаются их дети, достаточно полезным и информативным.

Ростобнадзором ведется постоянная работа по противодействию поборам с родителей учащихся в образовательных организациях Ростовской области. Введена практика исследования при проводимых Ростобнадзором проверках документов, способных свидетельствовать о принуждении родителей учащихся к внесению денежных средств на нужды образовательной организации (договоры об оказании охранных услуг, протоколы родительских комитетов и др.).

В Региональной службе организована работа «горячей линии» по вопросам законности взимания платежей в общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях. Сотрудниками в телефонном режиме осуществляется сбор информации и консультирование граждан по вопросам законности взимания денежных средств, информирование учредителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, о фактах выявленных нарушений. Так, в 1 полугодии 2017 года поступило порядка 19 звонков, содержащих информацию о поборах в различных образовательных организациях.

Так, по результатам проведенной работы выявлены факты нарушения прав и свобод родителей (законных представителей) обучающихся, воспитанников, в части привлечения без их согласия к труду, наложения обязанностей, не предусмотренных образовательной программой (проведение субботников, подготовка и организация новогодних утренников, оказание помощи в ремонте, оснащении предметно-развивающей среды в детском саду и др.), в 6 образовательных организациях. В соответствии с этим направлены письма о выявленных нарушениях в адрес органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования и (или) глав муниципальных образований (Неклиновский, Егорлыкский, Азовский, Мартыновский районы, города Ростов-на-Дону, Таганрог).

В целях повышения эффективности осуществления Ростобнадзором переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования в 1 полугодии 2017 года проведены следующие мероприятия:

✓ Посредством веб-сервиса обеспечения контроля сроков исполнения предписаний, выданных Ростобнадзором в рамках осуществления Ростобнадзором переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, на официальные адреса электронной почты организаций, осуществляющих образовательную деятельность, выполняется автоматическая рассылка сообщений об истечении сроков исполнения предписаний, полученных от Ростобнадзора.

✓ Введено в практику проведение комплексных выездных проверок в отношении общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций в рамках федерального государственного надзора и федерального государственного контроля качества образования.

✓ Для представителей муниципальных образований Ростовской области проведена серия информационно-методических семинаров по вопросам получения государственных услуг в электронном виде, в частности подачи заявления и документов через личный кабинет на официальном сайте Ростобнадзора или через Единый портал государственных услуг.

✓ Для повышения качества представляемых документов, а также с целью разъяснения порядка получения государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, на официальном сайте Ростобнадзора опубликовано информационно-справочное пособие «Методические рекомендации по подготовке документов, необходимых для получения государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности».

✓ В целях упрощения получения заявителями в электронном виде государственных услуг по лицензированию и государственной аккредитации образовательной деятельности на официальном сайте Ростобнадзора функционирует электронный сервис предоставления документов по вопросам лицензирования и государственной аккредитации образовательной деятельности (<http://wsel.rostobnadzor.ru>), посредством которого заявители имеют возможность, используя личный кабинет, направить в Ростобнадзор заявление и прилагаемые документы в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью. Взаимодействие с заявителями в электронном виде осуществляется в соответствии с порядком работы с электронным сервисом, утвержденным приказом Ростобнадзора от 23.01.2013 № 218. Для удобства заявителей разработана пошаговая инструкция по работе с электронным сервисом, которая размещена на официальном сайте Ростобнадзора, а также направлена в адрес руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

✓ Функционирует веб-сервис автоматизированного уведомления заявителей о ходе предоставления государственных услуг по лицензированию и государственной аккредитации образовательной деятельности, посредством которого на официальные адреса электронной почты организаций, осуществляющих образовательную деятельность, выполняется автоматическая рассылка сообщений о

необходимости устранения нарушений в представленных документах, о принятии документов к рассмотрению по существу, а также о завершении процедур лицензирования и государственной аккредитации.

✓ На официальном сайте Ростобнадзора в открытом доступе размещен веб-сервис отображения информации о ходе предоставления государственных услуг по лицензированию и государственной аккредитации образовательной деятельности. При этом не только повышается уровень информированности граждан и организаций, обратившихся в Ростобнадзор за получением государственных услуг, но и обеспечивается общественный контроль над своевременностью реализации административных процедур.

✓ Осуществляется информирование заявителей о возможности отслеживания хода предоставления государственных услуг по подтверждению документов об образовании и (или) о квалификации, подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях посредством электронного сервиса (<http://trs.obrnadzor.gov.ru:4194/search.aspx?RegionCode=61>), что позволяет обеспечить надлежащий уровень общественного контроля над своевременностью реализации административных процедур.

✓ Ростобнадзором на постоянной основе осуществляется мониторинг уровня удовлетворенности потребителей полнотой и качеством предоставления государственных услуг по подтверждению документов об образовании и (или) о квалификации, подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях (в соответствии с приказом Ростобнадзора от 26.09.2012 № 3503):

в ходе мониторинга в 1 полугодии 2017 года проведен опрос 53 граждан, по результатам которого:

- средняя оценка удовлетворенности потребителей качеством предоставления государственных услуг, в том числе по каждому из критериев («Открытость и доступность информации о порядке и условиях предоставления государственной услуги», «Качество консультирования по вопросам порядка и условий предоставления государственной услуги», «Корректность и вежливость в общении специалистов, обеспечивающих предоставление государственной услуги») составила 5 (или 100,0%);

- средняя оценка значимости для потребителей каждого из критериев оценки рассчитывалась по трехбалльной шкале и составила:

- для критерия «Открытость и доступность информации о порядке и условиях предоставления государственных услуг» - 3,0 (или 100,0%);

- для критерия «Качество консультирования по вопросам порядка и условий предоставления государственных услуг» - 3,0 (или 100,0%);

- для критерия «Корректность и вежливость в общении специалистов, обеспечивающих предоставление государственных услуг» - 3,0 (или 100,0%).