

**Региональная служба по надзору и контролю в сфере образования  
Ростовской области**

**ДОКЛАД  
О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ЗА 2016 ГОД**

Ростов-на-Дону  
2017 г.

## Содержание

<b>Раздел 1. «Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности»</b> .....	5
<b>Раздел 2. «Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности»</b> .....	8
а) Сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование	8
б) Сведения об организации и осуществлении лицензирования образовательной деятельности, в том числе в электронной форме.....	10
в) Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования образовательной деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос.....	17
г) Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности.....	20
д) Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора).....	21
е) Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников.....	23
ж) Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований.....	24
<b>Раздел 3. «Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию»</b> .....	26
<b>Раздел 4. «Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности»</b> .....	26
а) Анализ и оценка показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности.....	26
б) Анализ и оценка наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.....	32
в) Анализ и оценка наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии.....	32
г) Анализ и оценка наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных	

ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем ..... 34

д) Анализ и оценка сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов..... 34

е) Анализ и оценка сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов) ..... 35

**Раздел 5. «Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности»..... 35**

Настоящий доклад подготовлен Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области (далее – Ростобнадзор) в соответствии с Правилами подготовки и представления докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467, и отражает результаты деятельности Ростобнадзора по осуществлению лицензирования образовательной деятельности на территории Ростовской области в 2016 году.

Полномочие Ростобнадзора по лицензированию образовательной деятельности является частью полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления на территории Ростовской области, и осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», иными федеральными законами и кодексами, Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», Приказом Минобрнауки России от 17.03.2015 № 244 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности», иными подзаконными федеральными нормативными актами в сфере образования, Положением о Региональной службе по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 18.11.2011 № 138.

Лицензирование образовательной деятельности на территории Ростовской области включает в себя:

➤ предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ростовской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»):

– рассмотрение вопроса о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности (далее – лицензия);

– рассмотрение вопроса о переоформлении лицензии;

– рассмотрение вопроса о предоставлении временной лицензии;

– рассмотрение вопроса о выдаче дубликата, копии лицензии;

– принятие решения о прекращении действия лицензии;

– ведение реестра лицензий;

– предоставление заинтересованным лицам сведений из реестра лицензий;

➤ осуществление контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности.

## **Раздел 1. «Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности»**

В процессе осуществления лицензирования образовательной деятельности Ростобнадзором проводится систематический анализ действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Ростовской области, устанавливающих порядок предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, а также регулирующих порядок реализации функций по лицензированию образовательной деятельности (в том числе по контролю за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности).

По результатам проведенного анализа, а также в ходе практической работы по предоставлению государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности Ростобнадзором отмечаются недостатки в правовом регулировании отдельных отношений в сфере лицензирования образовательной деятельности:

➤ Ни один из нормативных правовых актов не предусматривает такие причины переоформления лицензии, как изменение адреса места нахождения филиала, прекращение деятельности филиала. Соответственно не утвержден порядок переоформления лицензии, а также перечни документов и сведений, представляемых лицензиатом для переоформления лицензии в таких случаях.

➤ Статья 15 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон об образовании), предусматривающая сетевую форму реализации образовательных программ, вызывает много вопросов в связи с тем, что так и остался неразрешенным вопрос о порядке осуществления лицензионного контроля в отношении образовательной деятельности с использованием сетевой формы реализации образовательных программ (порядке проверки состояния и соответствия лицензионным требованиям помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных материально-технических объектов, методических и педагогических ресурсов, используемых при применении сетевой формы реализации образовательной программы и находящихся в распоряжении организации (не лицензиата), привлекаемой лицензиатом для реализации образовательной программы в сетевой форме).

➤ По-прежнему формально не определен обязательный и исчерпывающий перечень документов и сведений, подтверждающих наличие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона об образовании (подпункт «е» п. 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 № 966 (далее – Положение о лицензировании)).

➤ Также не определен обязательный и исчерпывающий перечень документов и сведений, подтверждающих наличие у образовательной организации условий для функционирования электронной информационно-образовательной среды, включающей в себя электронные информационные ресурсы, электронные образовательные ресурсы, совокупность информационных технологий, телекоммуникационных технологий и соответствующих технологических средств и обеспечивающей освоение обучающимися независимо от их местонахождения образовательных программ в полном объеме, в соответствии со статьей 16 Федерального закона об образовании – для образовательных программ с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий (подпункт «а» п. 7 Положения о лицензировании).

Устранение данной неопределенности особенно важно в связи с активным переходом образовательных организаций на реализацию программ дополнительного профессионального образования исключительно в форме электронного обучения с применением дистанционных технологий.

Размытость формулировок вышеуказанных лицензионных требований вызывает особенно много спорных вопросов при осуществлении лицензионного контроля и в первую очередь при проведении плановых проверок в отношении лицензиатов.

➤ На федеральном уровне отсутствует единый утвержденный для всех органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, порядок привлечения экспертов к проведению мероприятий по лицензионному контролю, в том числе учитывающий требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Также отсутствуют единые нормативы оплаты услуг экспертов (нормативные трудозатраты по различным направлениям экспертизы соответствия лицензионным требованиям), нормативы и порядок возмещения понесенных ими расходов.

➤ Проблема лицензирования образовательной деятельности, осуществляемой на территории нескольких субъектов Российской Федерации, остается законодательно и нормативно неразрешенной.

Для разрешения этой проблемы необходимо либо законодательное установление особенностей лицензирования образовательной деятельности, осуществляемой на территории нескольких субъектов Российской Федерации, в Федеральном законе об образовании и в Положении о лицензировании образовательной деятельности, в том числе в части уточнения полномочий органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности, либо регламентация применения правовых норм, устанавливающих общий порядок лицензирования деятельности, осуществляемой на территории нескольких субъектов Российской Федерации – части 5 статьи 9 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и пункта 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности».

В 2016 году данные пробелы нормативно-правового регулирования отдельных отношений в сфере лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля сохраняются, что продолжает порождать различное толкование нормативных правовых актов и может отрицательно сказаться на правоприменительной практике.

В течение 2016 года Ростобрнадзором неоднократно проводились совещания с руководителями, представителями и учредителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ростовской области, представителями общественных объединений образовательных организаций по вопросам обеспечения единой практики применения в их работе положений действующего законодательства Российской Федерации в сфере образования и предупреждения его нарушений.

В целях оперативного информирования общественности об изменениях законодательства в сфере образования, регламентирующего лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль, на официальном сайте Ростобрнадзора в сети «Интернет» размещалась справочная информация о наиболее значимых изменениях, а также обеспечивалась электронная рассылка информации по организациям, осуществляющим образовательную деятельность, и органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования.

В целях приведения нормативных правовых актов Ростовской области, регулирующих осуществление лицензирования образовательной деятельности, в соответствие с действующим законодательством, а также в целях совершенствования осуществления переданного полномочия Ростобрнадзором в отчетном году разработан 1 нормативный правовой акт:

➤ постановление Ростобрнадзора от 05.07.2016 №1 «Об утверждении форм документов, используемых Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области в процессе лицензирования образовательной деятельности».

По сравнению с 2015 годом правотворческая деятельность снизилась на 67%.

В 2016 году признаны утратившими силу 2 нормативных правовых акта по вопросам осуществления лицензирования образовательной деятельности:

приказ Ростобрнадзора от 10.02.2014 № 275 «Об утверждении форм документов, используемых Ростобрнадзором в процессе лицензирования образовательной деятельности»;

приказ Ростобрнадзора от 03.09.2014 № 2132 «О внесении изменения в приказ Ростобрнадзора от 10.02.2014 № 275»).

На конец отчетного периода общее количество нормативных правовых актов Ростовской области, являющихся основанием для осуществления переданного полномочия Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности, в действующих редакциях составило 8.

## **Раздел 2. «Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности»**

### **а) Сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование**

В соответствии с Положением о Региональной службе по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 18.11.2011 № 138, Ростобрнадзор является органом исполнительной власти Ростовской области, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования.

Деятельность Ростобрнадзора курирует первый заместитель Губернатора Ростовской области.

Ростобрнадзор возглавляет руководитель Региональной службы, который имеет в своем подчинении одного заместителя. Руководитель Региональной службы осуществляет общее руководство Ростобрнадзором, несет персональную ответственность за организацию деятельности Ростобрнадзора и результаты выполнения возложенных на Ростобрнадзор полномочий.

Деятельность Ростобрнадзора организуется на основе планирования, сочетания единоначалия в решении вопросов служебной деятельности и коллегиальности при их обсуждении, персональной ответственности государственных гражданских служащих за состояние дел на вверенном им участке работы и выполнение поручений.

Структура Ростобрнадзора утверждена распоряжением Губернатора Ростовской области от 18.12.2014 № 342 «Об утверждении структуры Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области» по согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки. В организационную структуру Ростобрнадзора в течение 2016 года изменения не вносились.

По состоянию на 31.12.2016 организационная структура Ростобрнадзора представлена 9 структурными подразделениями:

- отдел надзора в сфере образования;
- отдел контроля качества образования;
- отдел лицензирования образовательной деятельности;
- отдел государственной аккредитации образовательной деятельности;
- отдел информационно-методического обеспечения;
- сектор правовой и кадровой работы;
- сектор бухгалтерского учета и отчетности;
- сектор информационно-программного обеспечения;
- сектор хозяйственного обеспечения.

Действующая организационная структура Ростобрнадзора представлена на рисунке 2.1.



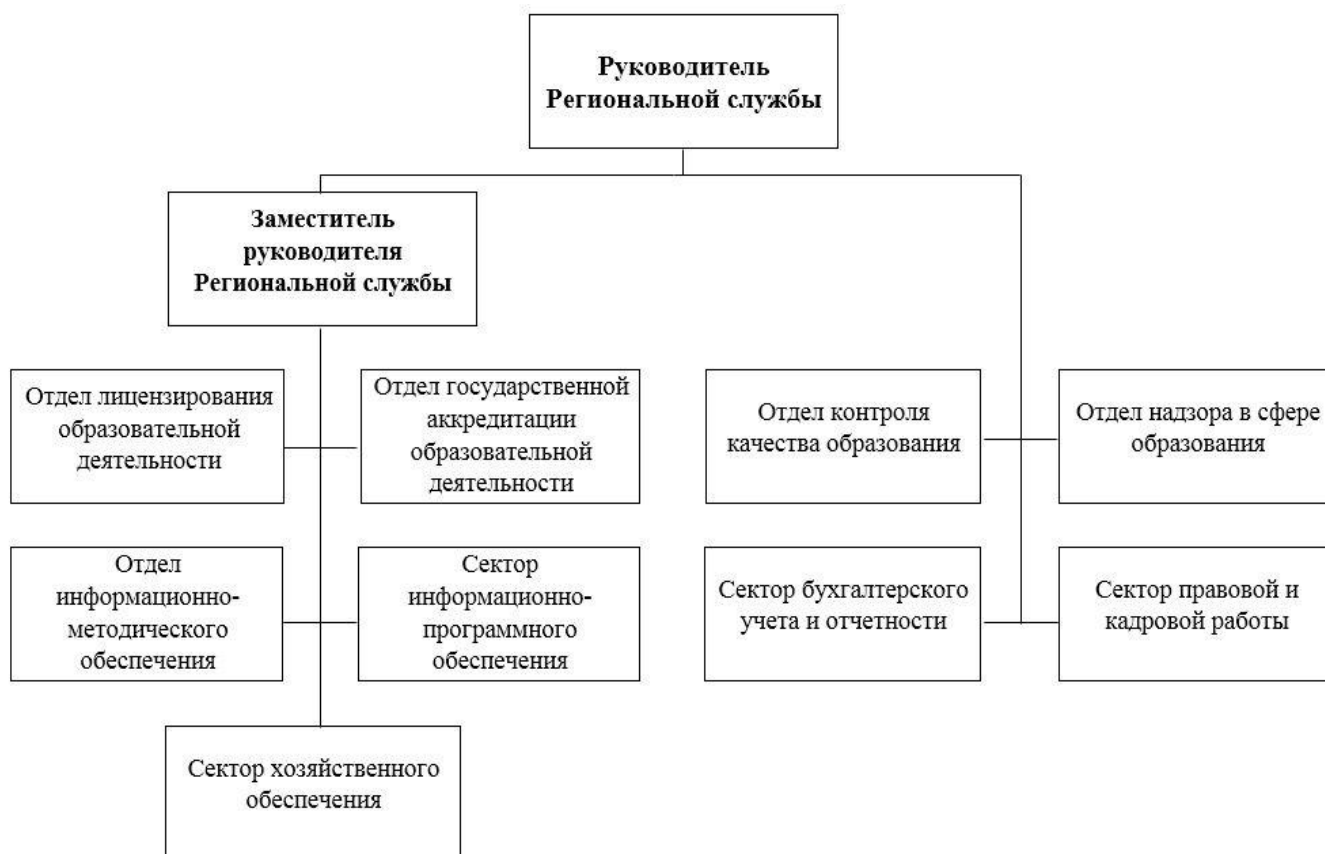


Рис. 2.1. Структура Ростобнадзора

В отчетном году численность Ростобнадзора оптимизирована, с 01.04.2016 сокращена 1 штатная единица в отделе информационно-методического обеспечения (ведущий специалист). По состоянию на 31.12.2016 общая штатная численность работников Ростобнадзора составила 36 человек, фактическая - 36 человек, из них штатная и фактическая численность государственных гражданских служащих, выполняющих функции по переданным полномочиям, составила 23 человека.

Полномочие по лицензированию образовательной деятельности осуществляется отделом лицензирования образовательной деятельности в соответствии с положением об отделе лицензирования образовательной деятельности.

Непосредственное руководство отделом лицензирования образовательной деятельности осуществляет заместитель руководителя Региональной службы и в рамках своей компетенции принимает решения по вопросам лицензирования образовательной деятельности.

Штатная численность отдела лицензирования образовательной деятельности по сравнению с 2015 годом не претерпела изменений и составляет 5 единиц или 22% от общей штатной численности Ростобнадзора по должностям, предусматривающим осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования.

Отдел лицензирования образовательной деятельности осуществляет предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной

деятельности, в том числе лицензионный контроль (проведение внеплановых проверок соискателей лицензии (лицензиатов) в связи с рассмотрением их заявлений в рамках предоставления государственной услуги, проведение плановых и внеплановых проверок соблюдения лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности), рассмотрение обращений заинтересованных лиц по вопросам лицензирования образовательной деятельности. Укомплектованность отдела лицензирования образовательной деятельности работниками составила 100%.

Кроме того, в предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности задействован главный специалист отдела информационно-методического обеспечения, осуществляющий работу по ведению реестра лицензий, подготовке выписок из реестра лицензий.

### б) Сведения об организации и осуществлении лицензирования образовательной деятельности, в том числе в электронной форме

За отчетный период в Ростобнадзор поступило 873 заявления от соискателей лицензии и лицензиатов о предоставлении лицензии, временной лицензии, переоформлении лицензии, выдаче дубликата лицензии, а также о прекращении осуществления образовательной деятельности (рисунок 2.2).

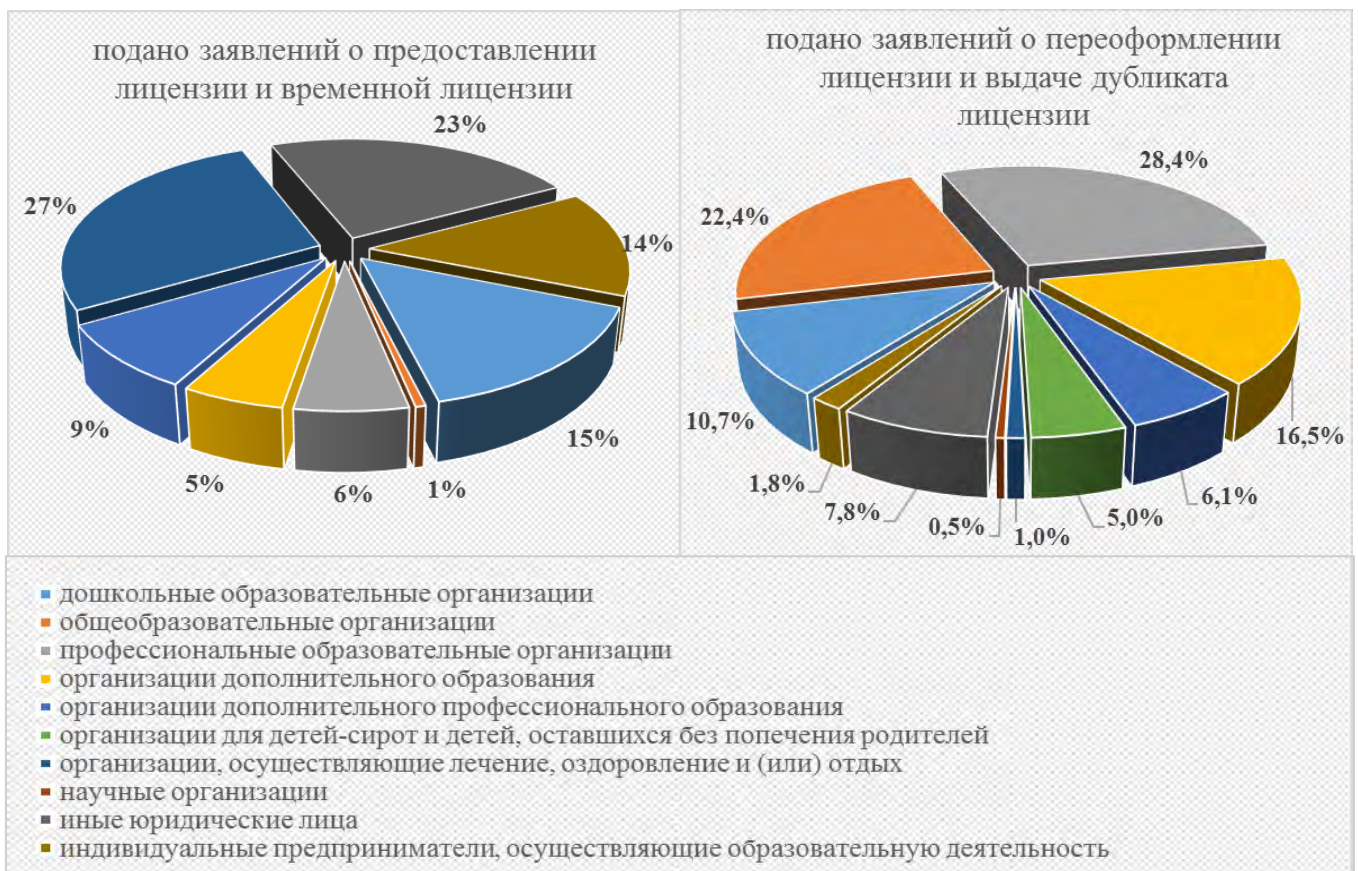


Рис. 2.2. Сведения о поданных заявлениях о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в 2016 году в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность

В электронной форме в 2016 году в Ростобрнадзор было подано 11 заявлений о переоформлении лицензии.

Все поступившие в Ростобрнадзор заявления были рассмотрены в установленные законодательством сроки.

По итогам рассмотрения в отчетном периоде 791 заявления соискателей лицензии и лицензиатов (в том числе поступивших в 2015 году):

- выдано 159 лицензий (что на 70,1% больше, чем в 2015 году);
- переоформлено 557 лицензий (что в 5 раза меньше показателя 2015 года);
- выдано 4 дубликата действующей лицензии;
- прекращено действие 61 лицензии;
- принято решение об отказе в предоставлении 1 лицензии и переоформлении 9 лицензий.

По 19 заявлениям, принятым от соискателей лицензии и лицензиатов в отчетном периоде, не истек срок рассмотрения и принятия решения.

Анализ результатов лицензирования за 2016 год показал увеличение количества выданных лицензий по сравнению с 2015 годом на 70,1%, что связано с массовым запланированным получением лицензий учреждениями социального обслуживания населения (социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, центры социальной помощи семье и детям) по заданию учредителя.

Значительное уменьшение количества переоформленных лицензий в отчетном году в сравнении с прошлым годом связано с массовым плановым переоформлением в 2015 году лицензий муниципальными и государственными образовательными организациями в целях приведения их в соответствие с действующим законодательством в сфере образования.

Распределение количества рассмотренных заявлений о переоформлении лицензии по основаниям переоформления представлено на рисунке 2.3.



Рис. 2.3. Распределение количества рассмотренных заявлений о переоформлении лицензии по основаниям переоформления в 2016 году



Наибольший удельный вес (51%) в общем количестве рассмотренных заявлений о переоформлении лицензии в 2016 году составили заявления о переоформлении в связи с изменением наименования лицензиата, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность.

Сведения о предоставленных и переоформленных лицензиях, а также о выданных дубликатах лицензии в 2016 году в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, представлены на рисунке 2.4.

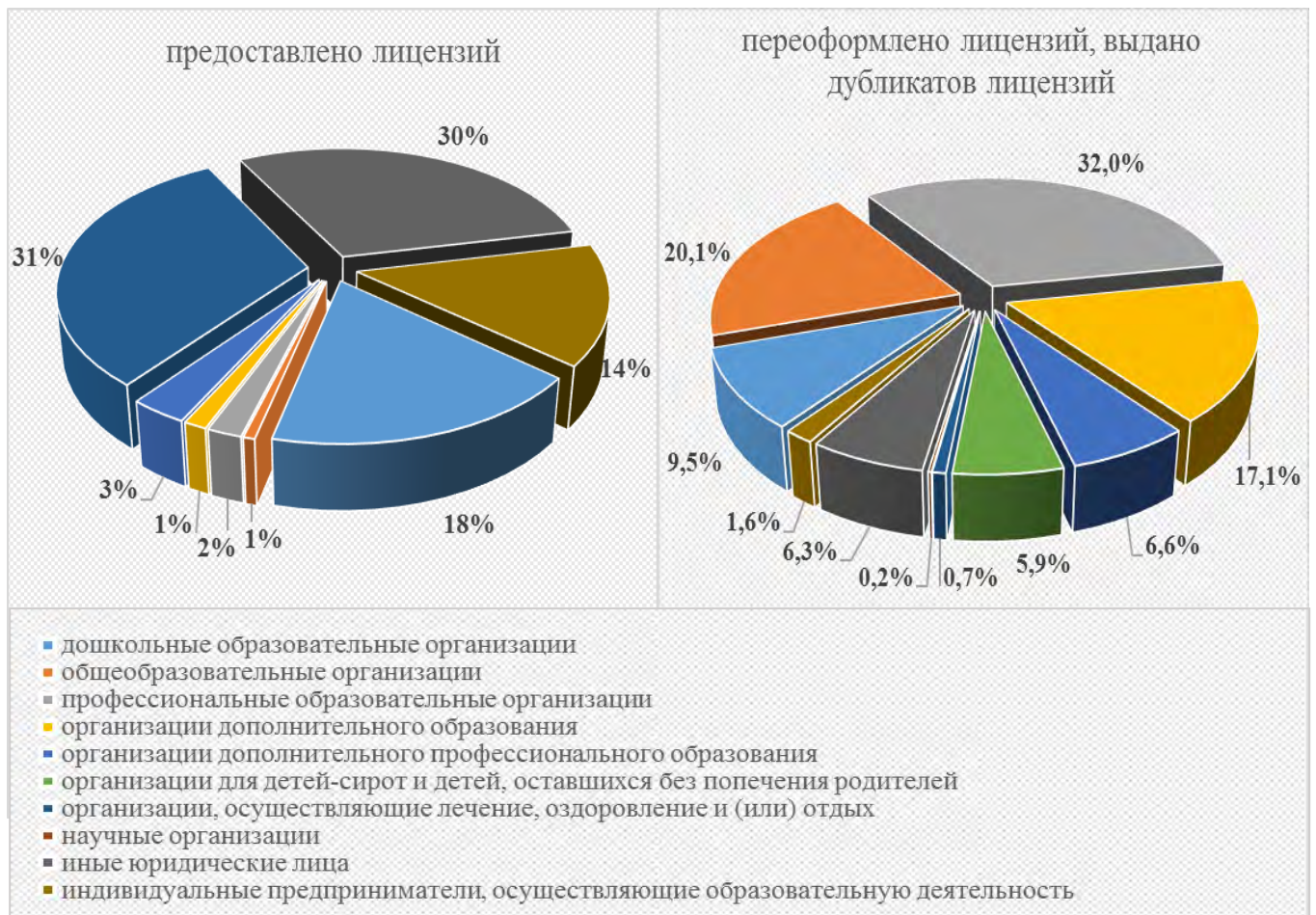


Рис. 2.4. Сведения о предоставленных и переоформленных лицензиях, а также о выданных дубликатах лицензии в 2016 году в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность

Среди соискателей лицензии в 2016 году наибольшую долю занимают организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых. Наблюдаемая тенденция связана с массовым запланированным получением лицензий учреждениями социального обслуживания населения (социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, центры социальной помощи семье и детям) по заданию учредителя.

В рамках переоформления лицензий наибольшую долю среди лицензиатов в 2016 году занимают профессиональные образовательные организации.

Предоставление Ростобрнадзором государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности организовано по принципу «одного окна», который позволяет сократить до минимума продолжительность представления заявителями документов и общее время их ожидания в очереди.

В соответствии с документооборотом, установленным в Ростобрнадзоре, распределение лицензионных дел, текущий контроль за соблюдением профильными специалистами Административного регламента предоставления Ростобрнадзором государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности (утв. приказом Минобрнауки России от 17.03.2015 № 244), контроль сформированных дел перед сдачей в архив осуществляется начальником отдела лицензирования образовательной деятельности. Порядок хранения лицензионных дел соискателей лицензии (лицензиатов) в Ростобрнадзоре утвержден соответствующим приказом Ростобрнадзора от 01.07.2014 № 1511.

Начальник отдела лицензирования образовательной деятельности также осуществляет учет бланков лицензий (приложений) и оперативный учет выданных и переоформленных лицензий (приложений к лицензиям). Порядок приобретения, учета, хранения и заполнения бланков лицензии на осуществление образовательной деятельности, временной лицензии на осуществление образовательной деятельности и приложений к ним, а также выдачи лицензии на осуществление образовательной деятельности, временной лицензии на осуществление образовательной деятельности и приложения (приложений) к ним утвержден приказом Ростобрнадзора от 01.07.2014 № 1510.

Сотрудник отдела лицензирования образовательной деятельности, назначенный ответственным за работу с документами конкретной организации, осуществляет проверку полноты и правильности оформления представленного комплекта документов. По результатам проверки он принимает документы к рассмотрению по существу или направляет соискателю уведомление с приложением перечня недостающих документов и замечаний к документам, оформление которых не соответствует установленным требованиям. Таким образом, исключается возможность предъявления к соискателям «дополнительных» замечаний, повышается ответственность сотрудников Ростобрнадзора за качество проведенной оценки представленных документов, а также устраняются условия для возможных злоупотреблений с их стороны.

Формы документов, используемых сотрудниками Ростобрнадзора в процессе лицензирования образовательной деятельности, утверждены постановлением Ростобрнадзора от 05.01.2016 № 1 и подготавливаются на основе единых шаблонов, созданных средствами текстового редактора MS Word, что в свою очередь позволяет свести к минимуму количество возможных технических ошибок, а также обеспечивает единообразие формируемых документов.

В целях повышения качества подготовки заявлений и документов, необходимых для предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, Ростобрнадзором проводится информационно-разъяснительная работа с соискателями лицензии и лицензиатами. Так, в отчетном году были проведены мероприятия следующего характера:

➤ 10 совещаний с представителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в том числе с участием специалистов министерств и ведомств Ростовской области, являющихся учредителями образовательных организаций);

➤ 298 консультации по вопросам предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности.

Значительную помощь соискателям лицензии и лицензиатам в подготовке заявлений и документов оказывает разработанное Ростобрнадзором в 2014 году информационно-справочное пособие «Методические рекомендации по подготовке документов, необходимых для получения государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности», которое размещено в открытом доступе на официальном сайте Ростобрнадзора (по адресу: [http://www.rostobrnadzor.ru/files/metod\\_recomendacii\\_Licenzirovanie.pdf](http://www.rostobrnadzor.ru/files/metod_recomendacii_Licenzirovanie.pdf)). В августе 2016 года опубликовано второе издание вышеуказанного пособия с учетом произошедших изменений в нормативно-правовом обеспечении лицензирования образовательной деятельности и практики его использования.

В целях повышения качества оказываемых консультаций и оптимизации режима работы специалистов, осуществляющих работу с лицензионными делами, определен единый день консультаций (пятница). В этот день заявители могут получить подробную консультацию у всех профильных специалистов Ростобрнадзора, а также при необходимости устранения замечаний получить помощь специалиста, ведущего конкретное лицензионное дело.

Разъяснения по наиболее актуальным вопросам даются не только на проводимых Ростобрнадзором семинарах, совещаниях, но и своевременно размещаются на официальном сайте Ростобрнадзора и информационных стендах.

В целях информационно-технологического обеспечения административных процедур в рамках осуществления лицензирования образовательной деятельности с 2010 года Ростобрнадзором используется ведомственная информационная система, разработанная на базе программного комплекса «1С: Предприятие» и включающая в себя следующий функционал:

- электронный журнал лицензионных дел;
- электронная карточка лицензионного дела;
- автоматизированные шаблоны запросов;
- модуль автоматизированного контроля сроков и стадий прохождения лицензионного дела;
- модули автоматизированной подготовки статистической информации;
- электронный реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности.

Автоматизация лицензирования образовательной деятельности позволяет не только обеспечить своевременность реализации административных процедур, сократить общие сроки производства по лицензионным делам, но и обеспечивает оперативное формирование статистических отчетов о результатах работы отдела лицензирования образовательной деятельности и Ростобрнадзора в целом.

Благодаря интеграции ведомственной информационной системы с официальным сайтом Ростобнадзора обеспечено оперативное и общедоступное информирование соискателей лицензии и лицензиатов о ходе предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности. При этом не только повышается уровень информированности соискателей лицензии и лицензиатов, но и обеспечивается общественный контроль над своевременностью реализации административных процедур.

Для повышения качества информирования обеспечивается функционирование веб-сервиса автоматизированного уведомления соискателей лицензии и лицензиатов о ходе предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности. Посредством указанного веб-сервиса на официальные адреса электронной почты организаций, осуществляющих образовательную деятельность, выполняется автоматическая рассылка сообщений о необходимости устранения нарушений в представленных документах, о принятии документов к рассмотрению по существу, а также о результате предоставления государственной услуги.

На основании принятого решения о предоставлении государственной услуги или об отказе в предоставлении государственной услуги соответствующие сведения вносятся в региональный реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности, формируемый в ведомственной информационной системе Ростобнадзора. Сведения, содержащиеся в региональном реестре лицензий, являются открытыми и общедоступными и размещены на официальном сайте Ростобнадзора по адресу: <http://www.rostobrnadzor.ru/reestr.php>.

Внедрение принципа «одного окна» при приеме документов, создание системы электронного учета движения лицензионных дел, интеграция ведомственной информационной системы с официальным сайтом Ростобнадзора – все это обеспечивает абсолютную прозрачность административных процедур, исключает возможность злоупотреблений и коррупционных рисков.

В целях совершенствования организации и повышения качества предоставления государственных услуг, в том числе государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, Ростобнадзором на основании приказа Ростобнадзора от 15.06.2012 № 2299 проводится мониторинг качества предоставления услуги.

Так, по результатам проведенного мониторинга качества предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности за 2016 год:

➤ средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии составил 15 рабочих дней (при нормативном сроке 45 рабочих дней), при этом минимальный срок рассмотрения заявления составил 3 рабочих дня, а максимальный срок – 30 рабочих дней;

➤ средний срок рассмотрения заявления о переоформлении лицензии (в случае намерения лицензиата осуществлять образовательную деятельность по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, а также при намерении лицензиата внести изменения в указанный в лицензии перечень образовательных

программ) – 19 рабочих дней (при нормативном сроке 30 рабочих дней), при этом минимальный срок рассмотрения заявления составил 4 рабочих дня, а максимальный срок – 30 рабочих дней;

➤ средний срок рассмотрения заявления о переоформлении лицензии (в случае реорганизации юридического лица, прекращения деятельности по одному адресу или нескольким адресам мест ее осуществления, указанным в лицензии, изменения наименования юридического лица или места его нахождения, а также в случае изменения места жительства, фамилии, имени и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, в целях приведения образовательной деятельности в соответствии с Федеральным законом от 29.12. 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» согласно ч. 9 ст. 108 указанного закона) – 3 рабочих дня (при нормативном сроке 10 рабочих дней), при этом минимальный срок рассмотрения заявления составил 2 рабочих дня, а максимальный срок – 10 рабочих дней.

Динамика средних сроков предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в 2015-2016 годах представлена на рисунке 2.5.

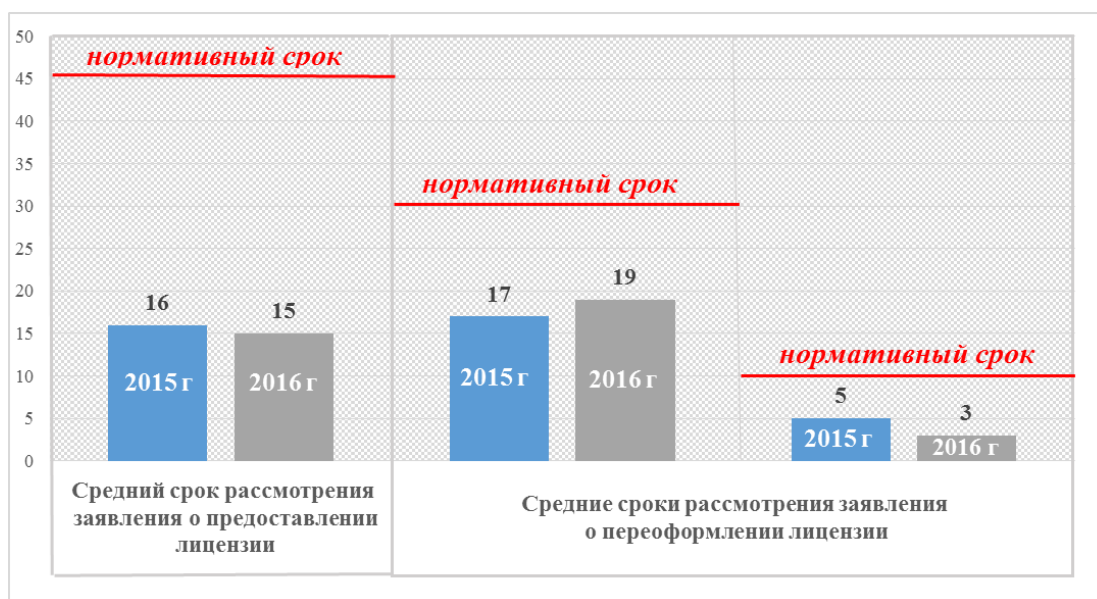


Рис. 2.5. Динамика средних сроков предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности (2015-2016 гг.)

По сравнению с 2015 годом в отчетном периоде отмечается уменьшение среднего срока рассмотрения заявления о предоставлении лицензии на 6,3%, а также снижение среднего срока рассмотрения заявления о переоформлении лицензии (в случае реорганизации юридического лица, прекращения деятельности по одному адресу или нескольким адресам мест ее осуществления, указанным в лицензии, изменения наименования юридического лица или места его нахождения, а также в случае изменения места жительства, фамилии, имени и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, в целях приведения образовательной деятельности в



соответствии с Федеральным законом от 29.12. 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» согласно ч. 9 ст. 108 указанного закона) на 40%.

Увеличение среднего срока рассмотрения заявления о переоформлении лицензии (в случае намерения лицензиата осуществлять образовательную деятельность по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, а также при намерении лицензиата внести изменения в указанный в лицензии перечень образовательных программ) на 11,8% связано с увеличением в общем количестве поступивших заявлений доли заявлений о переоформлении, в части лицензирования новых программ среднего профессионального образования, рассмотрение которых требует больших временных затрат на проведение предусмотренных процедур.

Согласно сведениям, содержащимся в региональном реестре лицензий, на конец отчетного периода общее количество действующих лицензий составило 3533, что на 1,5% больше, чем в 2015 году.

**в) Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования образовательной деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос**

В процессе предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, в целях получения необходимых заключений и подтверждения сведений, представленных соискателем лицензии (лицензиатом) Ростобнадзор осуществляет межведомственное взаимодействие с органами исполнительной власти, задействованными в предоставлении услуги.

С ноября 2012 года Ростобнадзор подключен к региональной системе межведомственного электронного взаимодействия посредством системы исполнения регламентов, что позволило в 2016 году обеспечить прием заявлений о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронном виде с использованием Единого и регионального порталов государственных услуг, а также организовать эффективное межведомственное взаимодействие при предоставлении государственной услуги.

В связи с необходимостью обеспечения правовой регламентации действий сотрудников Ростобнадзора в рамках межведомственного взаимодействия Ростобнадзором разработан и утвержден Порядок межведомственного взаимодействия при предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности (приказ Ростобнадзора от 30.06.2014 № 1505).

В настоящее время Ростобнадзором налажено эффективное межведомственное взаимодействие при предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности со всеми федеральными и региональными органами исполнительной власти.

Перечень межведомственных запросов, направляемых Ростобнадзором при предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности представлен в таблице 2.1.

**Перечень межведомственных запросов, направляемых Ростобнадзором  
при предоставлении государственной услуги по лицензированию  
образовательной деятельности**

№ п/п	Наименование межведомственного запроса, направляемого при предоставлении государственной услуги	Наименование органа власти – поставщика документов (сведений)	Технологический способ направления запросов и получения ответов, преимущественно использованный в 2016 году	Частота предоставления документов в 2016 году (единиц в месяц)
1.	Запрос сведений о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации санитарно-эпидемиологическим требованиям	Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области	Отправка запросов посредством системы исполнения регламентов региональной СМЭВ	20
2.	Запрос сведений о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации требованиям пожарной безопасности	ГУ МЧС России по Ростовской области	Почта России, электронная почта, факсимильная связь	13
3.	Запрос сведений о наличии у соискателя лицензии или лицензиата в собственности или на ином законном основании оснащенных зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, соответствующих установленным лицензионным нормативам обеспечения образовательной деятельности по заявленным для лицензирования образовательным программам	Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ростовской области	Отправка запросов посредством системы исполнения регламентов региональной СМЭВ	20

№ п/п	Наименование межведомственного запроса, направляемого при предоставлении государственной услуги	Наименование органа власти – поставщика документов (сведений)	Технологический способ направления запросов и получения ответов, преимущественно использованный в 2016 году	Частота предоставления документов в 2016 году (единиц в месяц)
4.	Запрос сведений о государственном регистрационном номере записи о создании юридического лица и данные документа, подтверждающие факт внесения сведений о юридическом лице (индивидуальном предпринимателе) в единый государственный реестр юридических лиц (единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей); данные документа о постановке соискателя лицензии (лицензиата) на учет в налоговом органе	Управление Федеральной налоговой службы по Ростовской области	Отправка запросов посредством системы исполнения регламентов региональной СМЭВ	60
5.	Запрос сведений, подтверждающих уплату государственной пошлины соискателем лицензии или лицензиатом	Управление Федерального казначейства по Ростовской области	Посредством СЭД (системы электронного документооборота). Ежедневные выписки о состоянии лицевого счета	60

Всего в 2016 году Ростобнадзором было направлено 2161 межведомственный запрос, связанный с предоставлением государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности. Средний срок ответа на межведомственный запрос составил 4,6 рабочих дней.

Наиболее эффективно функционирует межведомственное электронное взаимодействие, установленное с Управлением Федеральной налоговой службы по Ростовской области, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области и Управлением Федерального казначейства по Ростовской области. Срок предоставления ответов на запросы в эти органы исполнительной власти составляет менее 2 рабочих дней.

Ответы на межведомственные запросы в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ростовской области и ГУ МЧС России по Ростовской области, как правило, поступают в течение 5 рабочих дней.

**г) Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности**

Прием заявлений о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронном виде обеспечен с использованием Единого и региональных порталов государственных услуг.

Также в целях упрощения получения заявителями в электронном виде государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности на официальном сайте Ростобнадзора функционирует электронный сервис предоставления документов по вопросам лицензирования и государственной аккредитации образовательной деятельности, размещенный по адресу: <http://wsel.rostobrnadzor.ru>. Данный сервис предоставляет возможность соискателям лицензии и лицензиатам, используя личный кабинет, направить в Ростобнадзор заявление и прилагаемые документы в электронном виде, подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью. Взаимодействие с заявителями в электронном виде осуществляется в соответствии с Порядком работы с электронным сервисом предоставления документов по вопросам лицензирования и государственной аккредитации образовательной деятельности, утвержденным приказом Ростобнадзора от 18.06.2014 № 1395.

Для удобства соискателей лицензии и лицензиатов разработана пошаговая инструкция по работе с электронным сервисом, которая размещена на официальном сайте Ростобнадзора, а также направлена в адрес руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

По состоянию на 31.12.2016 в электронном сервисе зарегистрировано 80 пользователей. Посредством сервиса в 2016 году осуществлен прием 9 заявлений о переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности. Всего в 2016 году осуществлен прием в электронном виде 11 заявлений о переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Кроме этого, на официальном сайте Ростобнадзора в открытом доступе функционирует веб-сервис отображения информации о ходе предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности.

Таким образом, обеспечена реализация всех этапов (I-II-III-IV) перехода на предоставление услуг (функций) в электронном виде, предусмотренных для государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности и утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2009 № 1993-р.

**д) Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)**

В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» Ростобрнадзором при предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности осуществляется проведение внеплановых документарных и выездных проверок, в ходе которых устанавливается полнота и достоверность сведений, содержащихся в заявлении и документах, представленных соискателем лицензии (лицензиатом), возможность выполнения им лицензионных требований и условий.

В 2016 году было проведено 852 внеплановых проверки, из них: 426 документарных и 426 выездные.

Целью проведения внеплановых документарных проверок специалистами Ростобрнадзора является рассмотрение представленных соискателями лицензии (лицензиатами) заявлений и документов на предмет их соответствия положениям части 3 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также сведениям, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц (едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей) и других федеральных информационных ресурсах.

Задачами проведения внеплановых выездных проверок являются проверка наличия и состояния помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования и иных объектов, которые предполагается использовать лицензиатом при осуществлении образовательной деятельности, на предмет соответствия указанных объектов лицензионным требованиям, проверка наличия у лицензиата соответствующих лицензионным требованиям работников, необходимых для осуществления образовательной деятельности.

В 2016 году проверки соискателей лицензии и лицензиатов при предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности проводились специалистами Ростобрнадзора, в том числе с привлечением аккредитованных экспертов. Результаты проверок оформлены в соответствии с требованиями законодательства.

При осуществлении контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок в 2016 году фактически была проведена 151 проверка. Выполнение плана проведения проверок составило 100%.

В 2016 году из плана проведения проверок по лицензионному контролю исключено 19 проверок в связи с фактическим прекращением ведения организациями лицензированного вида деятельности и подачей в Ростобрнадзор заявлений о прекращении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Сведения о проведенных проверках при осуществлении контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность в 2016 году приведены на рисунке 2.6.

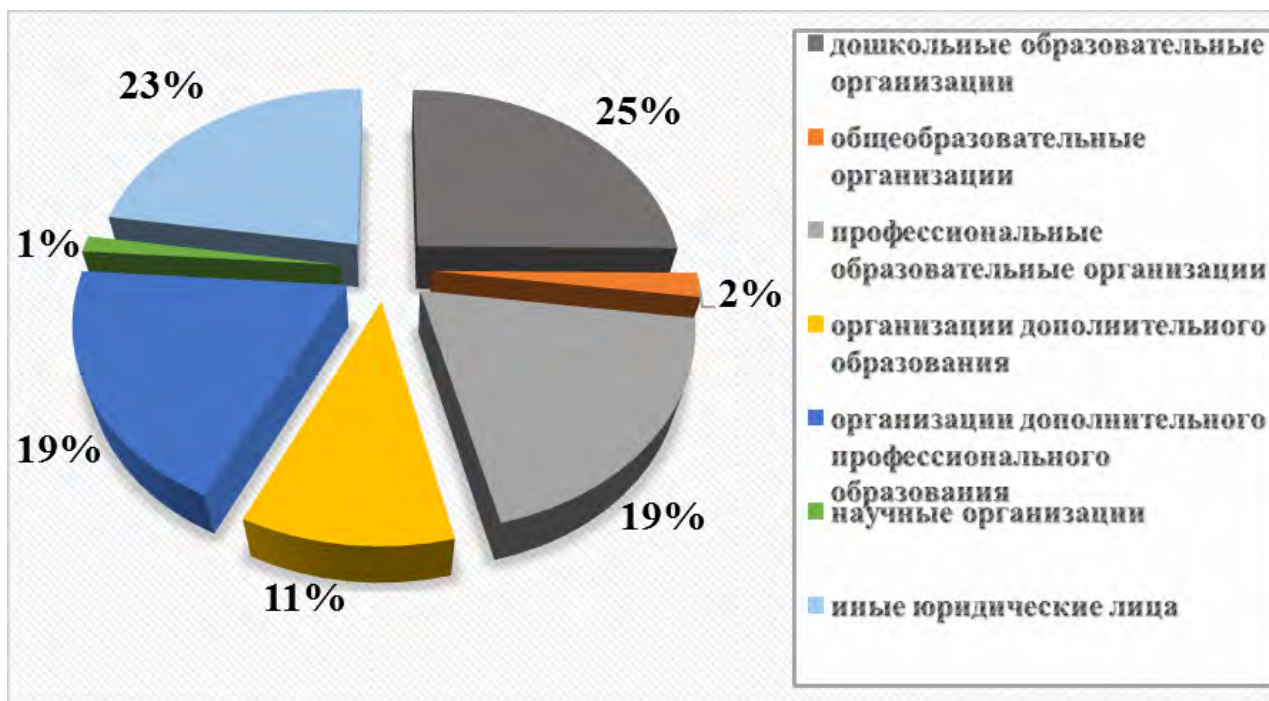


Рис. 2.6. Сведения о проведенных проверках при осуществлении контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в 2016 году

Наибольшее количество проверок контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий в 2016 году было проведено в отношении дошкольных образовательных организаций и иных юридических лиц, осуществляющих обучение.

В ходе 60 проверок, проведенных в 2016 году (39,7% от общего количества проверок) были выявлены нарушения лицензионных требований. Общее количество нарушений лицензионных требований составило 105, что на 7,1% больше по сравнению с 2015 годом.

По решению судов в 2016 году было вынесено 50 административных наказаний, из них:

- 41 – в виде административного штрафа (26 – на должностное лицо, 15 – на юридическое лицо);
- 9 – в виде административного приостановления деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Общая сумма наложенных штрафов в 2016 году составила 1765 тыс. рублей. Сумма фактически уплаченных штрафов составила 1705 тыс. рублей.

По итогам осуществления мероприятий лицензионного контроля проводятся совещания со специалистами, руководителями и заместителями руководителей образовательных организаций и их учредителями, на которых рассматриваются итоги проверок, анализируются причины выявленных нарушений, даются рекомендации по их устранению и профилактике

**е) Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников**

В Ростобрнадзоре полномочие по лицензированию образовательной деятельности реализуют сотрудники отдела лицензирования образовательной деятельности – 5 человек.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в число квалификационных требований к должностям государственной гражданской службы входят требования к уровню профессионального образования, стажу государственной гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, знаниям и умениям, необходимым для исполнения должностных обязанностей. Государственные гражданские служащие Ростобрнадзора, предоставляющие государственную услугу по лицензированию образовательной деятельности, соответствуют предъявляемым требованиям.

Все работники, осуществляющие лицензирование образовательной деятельности, имеют высшее образование.

По стажу государственной гражданской службы работники распределены следующим образом (рисунок 2.7):

от 1 года до 5 лет – 4 чел. (80%),

от 5 до 10 лет – 1 чел. (20%).

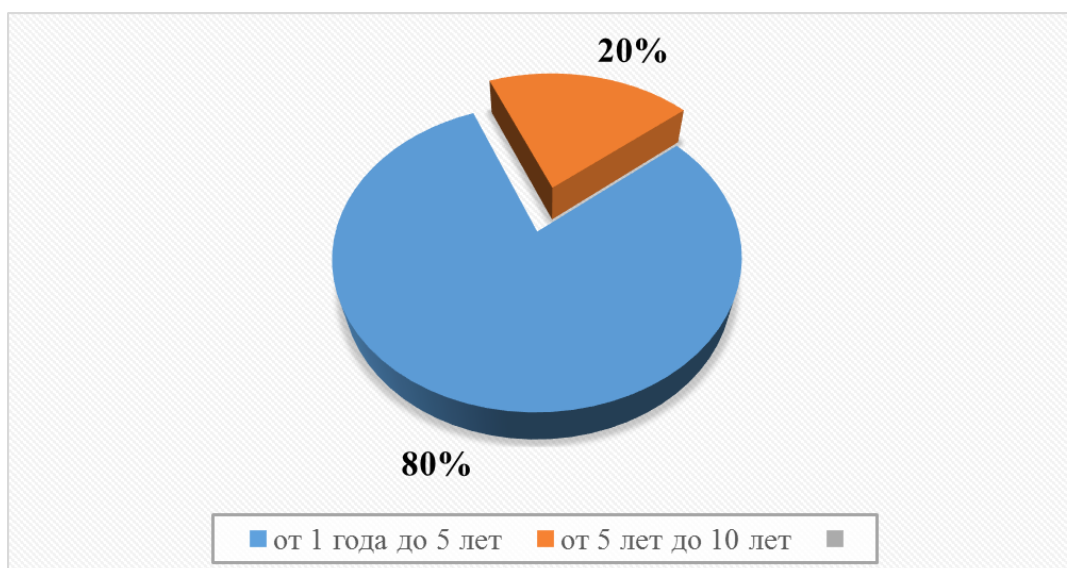


Рис. 2.7. Сведения о стаже государственной гражданской службы работников

В 2016 году 3 работникам (60% от общей численности отдела), осуществляющим лицензирование образовательной деятельности, присвоены классные чины государственной гражданской службы Ростовской области, в том числе 1 человек – очередной классный чин, 2 человека – первый классный чин.

По программам повышения квалификации обучены 3 работника (60% от общей численности отдела), осуществляющих лицензирование образовательной

деятельности, из них в рамках реализации Ростобрнадзором областного государственного заказа на дополнительное профессиональное образование государственных гражданских служащих Ростовской области на 2016 год - 2 человека.

Обучение осуществлялось по приоритетным направлениям дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих. Работники прошли обучение по следующим программам:

- «Организационно-правовые вопросы осуществления контрольно-надзорных полномочий органами государственной власти и местного самоуправления» – 1 человек;

- «Организационные и правовые основы государственной и муниципальной службы» – 1 человек;

- «Повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг. Межведомственный электронный документооборот» – 1 человек.

В 2016 году с целью формирования кадрового резерва на должности государственной гражданской службы, замещение которых предусматривает предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, проведены 2 конкурса на включение в кадровый резерв.

По состоянию на 31.12.2016 в кадровый резерв Ростобрнадзора на должности, предусматривающие реализацию полномочия по лицензированию образовательной деятельности, включены 4 человека, таким образом кадровый резерв сформирован на 80%.

#### **ж) Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований**

По фактам допущенных нарушений организациям, осуществляющим образовательную деятельность, направляются предписания (за исключением нарушений, исправление которых не представляется возможным); при совершении административных правонарушений составляются протоколы об административных правонарушениях в рамках компетенции Ростобрнадзора. В случае выявления правонарушений, по которым Ростобрнадзор не вправе самостоятельно принимать меры, соответствующая информация направляется в уполномоченные органы (Государственная инспекция труда в Ростовской области, Управление Роспотребнадзора по Ростовской области, Управление экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по Ростовской области, органы прокуратуры).

В целях предотвращения нарушений лицензиатами лицензионных требований и условий Ростобрнадзором проводится информационно-разъяснительная, профилактическая и методическая работа с лицензиатами. Так, в отчетном году были приняты предупредительные меры и проведены мероприятия следующего характера:



➤ совещания с представителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в том числе с участием специалистов министерств и ведомств Ростовской области, являющихся учредителями образовательных организаций), представителями общественных объединений образовательных организаций;

➤ еженедельное консультирование участников образовательного процесса по вопросам лицензирования образовательной деятельности, соблюдения лицензионных требований;

➤ размещение на официальном сайте Ростобнадзора материалов, содержащих информацию о результатах проведенных проверок, о типичных нарушениях, выявленных в ходе проверок, и иных сведений об осуществлении Ростобнадзором контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий;

➤ уведомление лицензиатов об истечении срока исполнения предписания посредством веб-сервиса обеспечения контроля сроков исполнения предписаний, выданных Ростобнадзором при осуществлении контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий.

С целью повышения правовой культуры лицензиатов опубликованы в электронном виде и направлены лицензиатам инструктивно-методические рекомендации и консультационные материалы, в том числе письма о типичных нарушениях в сфере законодательства об образовании и нарушениях лицензионных требований. На сайте Ростобнадзора опубликованы сборники методических материалов в помощь руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В рамках контроля за устранением нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий по соблюдению лицензионных требований и условий, проводится мониторинг исполнения предписаний. Руководители организаций, осуществляющих образовательную деятельность, которым выданы предписания, приглашаются на собеседования по разработке системы мер по устранению нарушений, указанных в предписаниях. На ежемесячной основе осуществляется мониторинг реализации согласованной системы мер.

Проведенные в 2016 году мероприятия способствуют повышению информированности юридических и физических лиц в вопросах применения (соблюдения) законодательства о лицензировании образовательной деятельности, предупреждению нарушений в сфере образования, повышению уровня их фактической компетенции. Профилактическая работа является особенно актуальной в условиях высокой материальной ответственности за правонарушения в области образования.

### Раздел 3. «Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию»

Ростобрнадзор не является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности.

### Раздел 4. «Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности»

#### а) Анализ и оценка показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности

Показатели эффективности лицензирования образовательной деятельности в рамках имеющихся полномочий в 2016 году определяются путем анализа выполнения административных процедур в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, а также принятых Ростобрнадзором своевременных предупредительных и профилактических мер и пресечения нарушений соблюдения лицензиатами лицензионных требований и условий.

В таблице 3.1 приведены показатели анализа и оценки эффективности лицензирования образовательной деятельности за 2016 год в сравнении с показателями за 2015 год.

Таблица 3.1

#### Показатели анализа и оценки эффективности лицензирования образовательной деятельности за 2016 год

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей		Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов)
		2016 год	2015 год	Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год	
1	2	3	4	5	6	7	8
а.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа 103 графы 5: «71» / («01»+«09»+ «17»+ «20») * 100		0,4	1,4	0,9	+0,5 п.п.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей		Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов)
		2016 год	2015 год	Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год	
1	2	3	4	5	6	7	8
б.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа 103 графы 5: («01»+«09»+ «17»+ «20»- «71») / («01»+«09»+ «17»+ «20») * 100		99,6	98,6	99,1	-0,5 п.п.
в.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации));	= сведения показателей строк приказа 103 графы 5: «22»/ («01» + «09») * 100		0	0	0	0
г.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	= сведения из приказа 1141 значение показателя из строки «44»	= сведения из приложения № 1 к письму Рособрнадз ора от 10.12.2015 № 05-537, значение показателя строки «47»	-	15	16	-6,3%
д.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	= (значение показателя из приказа 103 по строке «01» - значение показателя из приказа 1141 строка «43») / Приказ 103 строка «01»*100	= сведения из приложения № 1 к письму Рособрнадз ора от 10.12.2015 № 05-537, значения показателя строк: «46» / «41» * 100	-	100,0	100,0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей		Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов)
		2016 год	2015 год	Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год	
1	2	3	4	5	6	7	8
е.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	= сведения из приказа 1141, значение показателя из строки «53»	= сведения из приложения № 1 к письму Рособрнадз ора от 10.12.2015 № 05-537, значение показателя строки: «56»	-	19	17	+11,8%
		= сведения из приказа 1141, значение показателя из строки «54»	= сведения из приложения № 1 к письму Рособрнадз ора от 10.12.2015 № 05-537, значения показателей строк графы 3: «57»	-	3	5	-40%
ж.	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	= (Приказ 103 строка «09» - приказ 1141 строка «52») / Приказ 103 строка «09» * 100	= сведения из приложения № 1 к письму Рособрнадз ора от 10.12.2015 № 05-537, значения показателей строк графы 3: «55»/«49» * 100	-	100,0	100,0	0
з.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «61»/«60» * 100		0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей		Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов)
		2016 год	2015 год	Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год	
1	2	3	4	5	6	7	8
и.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	= «количество решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата»/«количество обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов» * 100		0	0	0	0
к.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «59»/«58» * 100		0	0	100,0	-100,0 п.п.
л.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «53»/«23» * 100		0	0	0	0
м.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «57»/«23» * 100		0	0	0	0
н.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «62»/«64» * 100		2,0	4,3	5,8	-1,5 п.п.
о.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «23»/«62»		1	1	1	0
п.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы: «28»/«23» * 100		40,0	39,7	29,2	+10,5 п.п.
р.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «30»		49	105	98	+7,1%

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей		Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов)
		2016 год	2015 год	Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год	
1	2	3	4	5	6	7	8
с.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «31»		0	0	0	0
т.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «36»/«28» * 100		50,0	30,0	45,8	-15,8 п.п.
у.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «49»/«28» * 100		0	0	3,4	-3,4 п.п.
ф.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «48»/«44»*100		94,2	96,6	122,7	-26,1 п.п.
х.	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), <i>в том числе</i>	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «44» / «39»		34,4	43,0	48,0	-10,4%
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «45» / «40»		20	20,8	13,0	+60,0%
	средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «47» / «42»		71,4	81,7	90,6	-9,8%
ц.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103: «23» (графа 7) / «23» (графа 5) * 100		0	0	0,99	-0,99 п.п.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей		Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов)
		2016 год	2015 год	Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год	
1	2	3	4	5	6	7	8
ч.	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103:«29» (графа 7) / «29» (графа 5) * 100		0	0	6,1	-6,1 п.п.
ш.	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «63» / «62» * 100		40	39,7	36,1	+3,6 п.п.
щ.	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «72» / («01» + «09» + «17» + «20») * 100		0	0	0	0

### Перечень причин отклонений значений показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов)

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	е	Увеличение значения показателей в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 11,8% обусловлено тем, что в общем количестве поступивших заявлений увеличилась доля заявлений о переоформлении, в части лицензирования новых программ среднего профессионального образования, рассмотрение которых требует больших временных затрат на проведение предусмотренных процедур.
2.	к	Уменьшение значения показателя в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 100,0 процентных пунктов обусловлено отсутствием обращений Ростобнадзора в суд с заявлениями об аннулировании лицензии.
3.	п	Увеличение значения показателя в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 10,5 процентных пунктов обусловлено тем, что в общем числе проверенных образовательных организаций увеличилась доля организаций, в отношении которых ранее не проводились мероприятия по лицензионному контролю
4.	т	Уменьшение значения показателя в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 15,8 процентных пункта обусловлено выявлением в результате проверок правонарушений, срок давности привлечения к административной ответственности по которым истек.
5.	ф	Уменьшение значения показателя в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 26,1 процентных пункта обусловлено тем, что срок уплаты административных штрафов, наложенных во втором полугодии 2016 года, в соответствии с КоАП РФ, не истек до окончания отчетного периода.



№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
6.	х	Уменьшение значения показателя в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 10,4% обусловлено сложившейся в Ростовской области в 2016 году практикой вынесения судебных решений.
7.		Увеличение значения показателя в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 60,0% обусловлено сложившейся в Ростовской области в 2016 году практикой вынесения судебных решений.

**б) Анализ и оценка наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации**

В 2016 году Ростобнадзором было отказано в предоставлении и переоформлении лицензии 10 организациям, осуществляющим образовательную деятельность. Во всех случаях основанием для отказа послужило установление наличия в документах, представленных соискателем лицензии или лицензиатом для получения или переоформления лицензии соответственно, искаженной информации в части несоответствия представленных в заявлении сведений полученным в результате межведомственного взаимодействия (часть 6 статьи 14 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

Наиболее часто соискателями лицензии и лицензиатами указывались недостоверные сведения о наличии заключений, подтверждающих соответствие зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации санитарно-эпидемиологическим требованиям и требованиям пожарной безопасности.

**в) Анализ и оценка наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии**

Наиболее распространенными нарушениями, по которым в 2016 году были вынесены административные наказания, являются следующие грубые нарушения лицензионных требований и условий:

- нарушения п.п. «и» п. 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности в части отсутствия у профессиональной образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения, специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в соответствии со статьей 79 Федерального закона об образовании (19 нарушений);

- нарушения п.п. «д» п. 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности в связи с несоответствием педагогических работников образовательной организации требованиям статьи 46 Федерального закона об образовании, отсутствием у них профессионального образования (18 нарушений);



- нарушения п.п. «з» п. 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности в части отсутствия у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, согласно части 6 статьи 28 Федерального закона об образовании (6 - нарушений);

- нарушения п.п. «ж» п. 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности в части отсутствия у образовательной организации санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности (6 - нарушений);

- нарушения п.п. «е» п. 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности в части отсутствия у образовательной организации согласованных с ГИБДД МВД РФ программ подготовки (переподготовки) водителей автотранспортных средств, трамваев и троллейбусов, а также ее заключения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям (4 - нарушения).

Вышеуказанные нарушения были выявлены в отчетном году в ходе проверок 60 лицензиатов (что на 1,7% выше, чем в 2015 году).

По данным фактам в 2016 году по заявлениям Ростобнадзора судами было возбуждено 50 дел об административных правонарушениях. Судами в 2016 году было принято решение о привлечении к административной ответственности по 50 делам об административных правонарушениях, из них 41 – в виде административного штрафа (26 должностных лиц и 15 юридических лиц), 9 – в виде административного приостановления деятельности.

Прекращены судами 13 дел об административных правонарушениях: 3 – в связи с отсутствием состава административного правонарушения, 2 – в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности. По 8 делам об административных правонарушениях суд ограничился объявлением устного замечания в связи с малозначительностью совершенного правонарушения.

В результате проводимой профилактической работы по мониторингу исполнения выданных предписаний в 2016 году отсутствовали лицензиаты, не исполнившие вынесенные в ходе проведения проверок соблюдения лицензионных требований и условий предписания.

**г) Анализ и оценка наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем**

В 2016 году случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, Ростобнадзором не выявлено.

В случае выявления подобных правонарушений, по которым Ростобнадзор не вправе самостоятельно принимать меры, соответствующая информация подлежит направлению в уполномоченные органы (Управление Роспотребнадзора по Ростовской области, органы прокуратуры).

**д) Анализ и оценка сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов**

В рамках использования системы мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов и предупреждения подобных нарушений Ростобнадзором в 2016 году в ходе проведения проверок соблюдения лицензионных требований и условий проводилась работа по проведению мониторинга деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на предмет выявления подобных случаев.

В случае выявления подобных правонарушений на основании указанного мониторинга информация о возможных нарушениях лицензионных требований и условий подлежит направлению в уполномоченные органы (Управление Роспотребнадзора по Ростовской области, органы прокуратуры).

**е) Анализ и оценка сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)**

В 2016 году основания и результаты проведения Ростобрнадзором мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов в судебном порядке лицензиатами не оспаривались.

**Раздел 5. «Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности»**

В 2016 году все заявления о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности рассмотрены в установленные законодательством Российской Федерации сроки, в строгом соответствии с административным регламентом.

Анализ результатов предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в 2016 году по сравнению с 2015 годом позволяет говорить об имеющихся положительных тенденциях:

➤ улучшается качество подготовки документов соискателями лицензии и лицензиатами, представляемых в Ростобрнадзор.

➤ Повышается внимание со стороны учредителей к материально-техническому оснащению образовательного процесса общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования, а также к дошкольным образовательным организациям (продолжается строительство новых детских садов).

➤ Повышается эффективность осуществления межведомственного электронного взаимодействия с органами исполнительной власти.

Системный характер носила профилактическая работа с муниципальными органами управления образованием, руководителями образовательных организаций, направленная на предупреждение нарушений законодательства в области образования, что способствовало повышению уровня исполнительской дисциплины, правовой культуры руководителей образовательных учреждений.

Продолжалось совершенствование механизмов взаимодействия с органами прокуратуры, иными надзорными органами с целью обеспечения эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Благодаря целенаправленной работе по достижению показателей оценки эффективности осуществления лицензирования образовательной деятельности в 2016 году, как и в 2015 году, сохранена положительная динамика, не допущено негативных отклонений значений основных показателей эффективности.

В целях повышения эффективности взаимодействия с соискателями лицензий и лицензиатами при предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в 2016 году планируется продолжить проведение информационно-разъяснительной, профилактической и методической работы, направленной на повышение востребованности получения государственной услуги в электронном виде.

Анализ осуществления Ростобнадзором контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий в 2016 году по сравнению с 2015 годом позволяет говорить о таком достижении, как отсутствие правонарушений, связанных с неисполнением ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений по результатам проверок. Также отсутствуют жалобы и судебные иски в отношении должностных лиц отдела лицензирования образовательной деятельности, отсутствуют жалобы на результаты проведенных Ростобнадзором проверок и на принятые по их итогам меры.

В то же время анализ правоприменительной практики по вопросам осуществления контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий в 2016 году позволил выявить следующие сложности:

➤ наблюдаются случаи неоднозначной квалификации одного и того же факта административного правонарушения судами различных инстанций. Отсутствие единообразной практики применения судами Ростовской области КоАП РФ по делам об административных правонарушениях в сфере образования создает значительные затруднения в работе Ростобнадзора, негативно влияет на эффективность исполнения переданного полномочия. В этой связи будет продолжена работа по изучению сложившейся судебной практики по делам об административных правонарушениях в сфере образования.

➤ В 2016 году осталось на высоком уровне количество случаев грубых нарушений лицензионных требований и условий, выявленных в ходе осуществления контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий.

С целью принятия мер по снижению количества случаев грубых нарушений лицензионных требований и условий, в 2017 году планируется усиление профилактической работы, а именно:

- увеличение количества проводимых совещаний с представителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность и их учредителями;
- продолжение практики систематического размещения на сайте Ростобнадзора, на информационных стендах в помещениях Ростобнадзора, инструктивных материалов по вопросам соблюдения лицензионных требований и условий, информации о грубых нарушениях лицензионных требований и условий, выявленных в ходе проверок.

В 2017 году планируется проведение 68 проверок соблюдения лицензиатами лицензионных требований и условий.

В целях недопущения нарушений законодательства в сфере образования Ростобнадзором в 2017 году планируется продолжение проведения информационно-разъяснительной, профилактической и методической работы с

лицензиатами и их учредителями, а также продолжение практики информирования правоохранительных органов области о выявленных нарушениях.

На основании анализа результатов деятельности Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области по лицензированию образовательной деятельности можно выделить следующие предложения по оптимизации и повышению эффективности предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности и осуществлению лицензионного контроля:

- необходимо разработать и утвердить на федеральном уровне единый порядок привлечения экспертов к проведению лицензионного контроля, оплаты их услуг и возмещения понесенных ими расходов, утвердить единые нормативы трудозатрат;

- предлагаем внести изменения в Положение о лицензировании образовательной деятельности, в части добавления двух нормативно не закрепленных причин переоформления лицензии (изменение адреса места нахождения филиала, прекращение деятельности филиала), а также в части изменения наименования основания переоформления лицензии в связи с намерением лицензиата оказывать новые образовательные услуги, не указанные в лицензии, в соответствии с частью 4 статьи 91 Федерального закона об образовании;

- требуется нормативно конкретизировать лицензионные требования к безопасным условиям обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, а также требования к электронной информационно-образовательной среде при реализации лицензиатом образовательных программ с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий;

- необходима регламентация процедуры лицензирования организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ в сетевой форме;

- предлагаем внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, установив скидку при оплате государственной пошлины юридическим лицам в случае направления ими заявления и документов, необходимых для предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, в электронной форме. Данная норма позволит существенно стимулировать заявителей услуги к переходу на ее предоставление в электронном виде.

В связи с необходимостью реализации единого подхода при решении вопросов по предоставлению государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности», а также осуществлению мероприятий по лицензионному контролю, эффективности выполнения переданных полномочий предлагаем организовать разработку и публикацию официальных методических рекомендаций, разъясняющих порядок лицензирования образовательной деятельности и действий лицензирующего органа при возникновении ситуаций, не определенных в действующем законодательстве, а также устанавливающих единые подходы к толкованию и правоприменению утвержденных постановлением

Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 лицензионных требований. Также предлагаем провести всероссийский анализ административной практики по вопросам нарушений лицензионных требований при осуществлении организациями образовательной деятельности.

Кроме того, положительно скажется на эффективности осуществления переданного полномочия по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю централизованная организация на федеральном уровне практико-ориентированных курсов повышения квалификации уполномоченных должностных лиц органов исполнительной власти субъектов.