

**Региональная служба по надзору и контролю в сфере образования  
Ростовской области**

**ДОКЛАД  
ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ СЛУЖБОЙ ПО НАДЗОРУ И  
КОНТРОЛЮ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
И ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ТАКОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ЗА 2013 ГОД**

Ростов-на-Дону  
2014 г.

Настоящий доклад подготовлен Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области (далее – Ростобнадзор) в соответствии с Правилами подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215, отражает результаты и основные направления деятельности Ростобнадзора по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Ростовской области, а также содержит сведения об эффективности такого контроля (надзора) в 2013 году.

Полномочие Ростобнадзора по государственному контролю (надзору) в сфере образования является частью полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления на территории Ростовской области в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (до 01.09.2013 – в соответствии со статьей 28.1 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании»), и включает в себя федеральный государственный надзор в сфере образования и федеральный государственный контроль качества образования.

Деятельность Ростобнадзора по государственному контролю (надзору) в сфере образования на территории Ростовской области осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (до 01.09.2013 – в соответствии с Законом Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании»), Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», подзаконными федеральными нормативными актами в сфере образования, Положением о Региональной службе по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 18.11.2011 № 138, и направлена:

➤ на предупреждение, выявление и пресечение нарушения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований;

➤ на оценку соответствия образовательной деятельности и подготовки обучающихся в организации, осуществляющей образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, требованиям федеральных государственных образовательных стандартов посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и устранению выявленных нарушений требований федеральных государственных образовательных стандартов.

## **Раздел 1. «Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности»**

В процессе исполнения функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования на территории Ростовской области Ростобрнадзором осуществляется систематический текущий анализ действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Ростовской области, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности объектов контроля (надзора) (организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ростовской области), соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора).

По результатам проведенного анализа Ростобрнадзором отмечена противоречивость норм, свойственная отдельным нормативно-правовым актам в сфере образования. В частности, сохраняется противоречие правил пункта 11 Типового положения об образовательном учреждении среднего профессионального образования (постановление Правительства РФ от 18.07.2008 № 543) пункту 49 того же положения в части образовательного ценза педагогических работников.

Ряд норм значительно устарел. Например, типовые положения о некоторых образовательных организациях приняты еще в 90-х годах XX века и вошли в противоречие с действующими нормативными актами, имеющими большую юридическую силу.

Часть составов административных правонарушений в сфере образования не имеет четких диспозиций, что затрудняет применение данных положений КоАП РФ на практике. Так, положения части 2 статьи 5.57 КоАП РФ, предусматривают ответственность за нарушение установленного порядка реализации прав и свобод обучающихся и воспитанников организаций, осуществляющих образовательную деятельность. При этом четко установленный законодательством «порядок реализации прав и свобод обучающихся» отсутствует.

В 2013 году вышеуказанные несоответствия законодательства, усложняющие исполнение функции по государственному надзору в сфере образования, все еще сохраняются.

С целью обеспечения общедоступности действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Ростовской области, регламентирующих осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования, Ростобрнадзором в течение 2013 года проводились совещания по вопросам практического применения отдельных положений действующего законодательства Российской Федерации и Ростовской области в сфере образования и предупреждения его нарушений. На официальном сайте Ростобрнадзора в сети Интернет размещалась справочная и аналитическая информация о наиболее значимых изменениях действующего законодательства Российской Федерации и Ростовской области в сфере образования.

В целях приведения нормативно-правовых актов Ростовской области, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования, в соответствие с действующим законодательством Ростобрнадзором в 2013 году разработано 6 правовых актов, в том числе 3 правовых акта

Правительства Ростовской области и Губернатора Ростовской области и 3 приказа Ростобнадзора. По сравнению с 2012 годом нормотворческая деятельность увеличилась в 2 раза.

Сведения об изданных в 2013 году нормативных правовых актах Ростовской области по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования представлены ниже в таблице 1.1.

Таблица 1.1

Перечень нормативных правовых актов Ростовской области по вопросам осуществления государственного контроля (надзора), изданных в 2013 году

Вид нормативного правового акта (НПА) Ростовской области	Наименование НПА Ростовской области	Реквизиты НПА	
		Дата издания	Номер
1	5	6	7
НПА высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и (или) высшего государственного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации	постановление Правительства Ростовской области «О внесении изменений в постановления Правительства Ростовской области от 27.01.2012 № 80, от 18.11.2011 № 138»	23.04.2013	203
	распоряжение Губернатора Ростовской области «Об утверждении структуры Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области»	23.04.2013	74
	постановление Правительства Ростовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 18.11.2011 № 138»	05.12.2013	745
НПА органа, исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования	приказ Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области «Об аккредитации экспертов, привлекаемых Ростобнадзором к проведению мероприятий по контролю»	11.04.2013	991
	приказ Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области «О внесении изменения в приказ Ростобнадзора от 25.01.2010	20.05.2013	1383

	№ 84»		
	приказ Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области «Об аккредитации граждан, привлекаемых Ростобрнадзором в качестве экспертов, к проведению мероприятий по контролю в сфере образования Ростовской области»	27.12.2013	3281

## **Раздел 2. «Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля»**

### **а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

Ростобрнадзор возглавляет руководитель Региональной службы, который имеет в своем подчинении одного заместителя. Руководитель Региональной службы осуществляет общее руководство, несет персональную ответственность за организацию деятельности службы и результаты выполнения возложенных на нее полномочий. Деятельность Ростобрнадзора организуется на основе планирования, сочетания единоначалия в решении вопросов служебной деятельности и коллегиальности при их обсуждении, персональной ответственности государственных гражданских служащих за состояние дел на вверенном им участке работы и выполнение поручений.

По сравнению с 2012 годом организационная структура Ростобрнадзора в 2013 году претерпела изменения.

В соответствии с распоряжением Губернатора Ростовской области от 23.04.2013 № 74 «Об утверждении структуры Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области» по согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки утверждена новая структура Ростобрнадзора, в соответствии с которой:

- упразднен отдел лицензирования и государственной аккредитации образовательных учреждений;

- на основе упраздненного отдела созданы 2 структурных подразделения: отдел лицензирования образовательной деятельности и отдел государственной аккредитации образовательных учреждений.

Таким образом, по состоянию на 31.12.2013 организационная структура Ростобрнадзора представлена 9 структурными подразделениями:

- отдел надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования;

- отдел контроля качества образования;

- отдел лицензирования образовательной деятельности;

- отдел государственной аккредитации образовательных учреждений;
- отдел информационно-методического обеспечения;
- сектор правовой и кадровой работы;
- сектор бухгалтерского учета и отчетности;
- сектор информационно-программного обеспечения;
- сектор хозяйственного обеспечения.

Действующая организационная структура Ростобнадзора представлена на рис. 2.1.



Рис. 2.1. Структура Ростобнадзора

Государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется 2 структурными подразделениями Ростобнадзора:

- отделом надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования – в части осуществления функции по федеральному государственному надзору в сфере образования;
- отделом контроля качества образования – в части осуществления функции по федеральному государственному контролю качества образования.

Такое распределение полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, закреплено:

- в Административном регламенте исполнения Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области

образования (утв. постановлением Правительства Ростовской области от 02.03.2012 № 143);

- в Административном регламенте исполнения Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования (утв. постановлением Правительства Ростовской области от 02.03.2012 № 143);

- в положениях об отделе надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования и отделе контроля качества образования;

- в должностных регламентах сотрудников указанных структурных подразделений.

#### **б) Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций**

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования Ростобрнадзор выполняет следующие основные функции:

- организация и проведение проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений законодательства об образовании;

- организация и проведение проверок качества образования в целях оценки соответствия образовательной деятельности и подготовки обучающихся в организации, осуществляющей образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, требованиям федеральных государственных образовательных стандартов;

- выдача предписаний об устранении выявленных нарушений осуществляющей образовательную деятельность организации, допустившей нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования, а также в соответствии с частью 8 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в случае вынесения судом решения о привлечении организации, должностных лиц организации к административной ответственности за неисполнение в установленный срок ранее выданного предписания;

- контроль за исполнением выданных предписаний об устранении выявленных нарушений осуществляющей образовательную деятельность организации, допустившей нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- возбуждение дел об административных правонарушениях в случаях, предусмотренных статьями 5.57, 19.4, 19.5, 19.6, 19.7, 19.20, 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- запрет приема в образовательную организацию, в соответствии с частью 7 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- приостановление действия лицензии в соответствии с частью 8 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федерации» (до 01.09.2013 – в соответствии со статьями 33.1 и 38 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании»);

➤ обращение в суд с заявлением об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности в установленном порядке;

➤ приостановление действия, лишение государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки в соответствии с частью 9 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (до 01.09.2013 - в соответствии со статьями 33.2 и 38 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании»);

➤ ведение базы данных учета результатов государственного контроля (надзора) в сфере образования.

К вспомогательным (обеспечительным) функциям Ростобнадзора по исполнению полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования относится проведение следующих мероприятий:

➤ мониторинг эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования;

➤ формирование и актуализация банка контрольно-измерительных материалов для проведения контроля освоения обучающимися общеобразовательных организаций федеральных государственных образовательных стандартов;

➤ мониторинг качества общего образования, в том числе результатов государственной (итоговой) аттестации выпускников 9, 11 (12) классов Ростовской области;

➤ мониторинг обеспеченности общеобразовательных организаций области учебной литературой (учебниками);

➤ мониторинг соблюдения законодательства в сфере образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Ростовской области;

➤ мониторинг фактов незаконного взимания денежных средств (поборов) организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Ростовской области;

➤ мониторинг удовлетворенности родительской общественности качеством образования в целях выявления системных проблем, имеющих место в деятельности образовательных организаций области;

➤ принятие мер предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений обязательных требований и условий, предусмотренных федеральным и региональным законодательством в сфере образования;

➤ формирование информационно-аналитических материалов о судебной практике по делам об административных правонарушениях в сфере образования.



**в) Наименования и реквизиты нормативных правовых актов,  
регламентирующих порядок исполнения основных и вспомогательных  
(обеспечительных) функций**

В процессе исполнения основных и вспомогательных функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования Ростобнадзор в 2013 году руководствовался следующими нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (до 01.09.2013 – Закон Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании»);

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

постановление Правительства Российской Федерации от 11.03.2011 № 164 «Об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2009 № 689 «Об утверждении Правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

постановление Правительства Ростовской области от 18.11.2011 №138 «Об утверждении Положения и структуры Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области»;

постановление Правительства Ростовской области от 20.01.2012 №30 «Об утверждении перечней должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

постановление Правительства Ростовской области от 02.03.2012 № 143 «Об утверждении административных регламентов осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области образования»;

приказ Ростобнадзора от 25.01.2010 № 84 «Об организации исполнения полномочия Ростобнадзора по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере образования».

**г) Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия**

При исполнении функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования Ростобрнадзор осуществляет взаимодействие со следующими органами государственного контроля (надзора):

➤ Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области (обмен информацией, проведение совместных семинаров, совещаний);

➤ Управлением Федеральной налоговой службы по Ростовской области (обмен информацией);

➤ Управлением ГИБДД ГУ МВД России по Ростовской области на основании межведомственного соглашения о сотрудничестве по вопросам, связанным с подготовкой водителей транспортных средств организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Ростовской области;

➤ Управлением по борьбе с экономическими преступлениями ГУ МВД России по Ростовской области;

➤ министерством общего и профессионального образования Ростовской области;

➤ государственным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Ростовский областной институт повышения квалификации и переподготовки работников образования».

Кроме этого, в соответствии с переданными полномочиями Российской Федерации осуществляется взаимодействие с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки. Сотрудники Ростобрнадзора принимали активное участие в проводимых Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки семинарах и совещаниях, представляя опыт работы Ростобрнадзора.

**д) Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)**

Ростобрнадзор не имеет подведомственных государственных учреждений Ростовской области.

**е) Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок**

В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» к проведению мероприятий по контролю привлекаются эксперты, экспертные организации, аккредитованные в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 20.08.2009 № 689 «Об утверждении правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю», с целью признания компетентности граждан и организаций, планируемых Ростобрнадзором к привлечению в качестве экспертов к проведению выездных проверок в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2014 году, Ростобрнадзором в отчетном году были проведены следующие мероприятия:

- продолжена работа по подготовке и аккредитации экспертов;
- осуществлялось внесение сведений об аккредитованных экспертах в реестр экспертов, актуализация вышеуказанных сведений и их размещение на официальном сайте Ростобрнадзора.

В 2013 году Ростобрнадзором приняты заявления и документы к рассмотрению об аккредитации от 48 граждан, изъявивших желание аккредитоваться в качестве экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю. Ростобрнадзором проведены проверки полноты и достоверности содержащихся в документах сведений, а также проверки соответствия заявителей требованиям к аккредитации. По результатам проверок в течение года все заявители были аккредитованы. Указанные решения оформлены приказами Ростобрнадзора, заявителям выданы свидетельства об аккредитации в качестве эксперта.

**Раздел 3. «Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля»**

**а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)**

Ростобрнадзор является главным распорядителем и получателем средств субвенций из федерального бюджета на осуществление полномочий Российской Федерации по лицензированию и государственной аккредитации образовательной

деятельности, федеральному государственному надзору в сфере образования и федеральному государственному контролю качества образования.

На осуществление в 2013 году Ростобнадзором государственного контроля (надзора) в сфере образования планируемые объемы финансирования составили 17268,0 тыс. руб. (60% от общего объема выделенных на 2013 год субвенций на осуществление переданных полномочий Российской Федерации).

Плановые назначения предполагались на следующие расходы:

- командировочные расходы, включающие возмещение специалистам суточных расходов, расходов на оплату проезда к местам служебных командировок и обратно и расходов на оплату проживания специалистов в период служебных командировок;

- оплата услуг связи, включающих услуги доступа к сети Интернет, внутризоновой, местной и междугородней связи, оплата почтовых расходов;

- оплата услуг в области информационных технологий, включающих использование справочной правовой системы КонсультантПлюс, обслуживание системы межведомственного электронного документооборота и делопроизводства «Дело», приобретение программного обеспечения;

- оплата услуг экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

Освоение средств субвенций из федерального бюджета на осуществление государственного контроля (надзора) в 2013 году обеспечено Ростобнадзором на 33% и составило 9468,0 тыс. руб.

Динамика освоения средств субвенций из федерального бюджета на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2013 году по полугодиям представлена на рис. 3.1. По сравнению с 1 полугодием 2013 года во 2 полугодии 2013 года освоение уменьшилось на 43%, в связи с закупками, проведенными Ростобнадзором в первом полугодии.

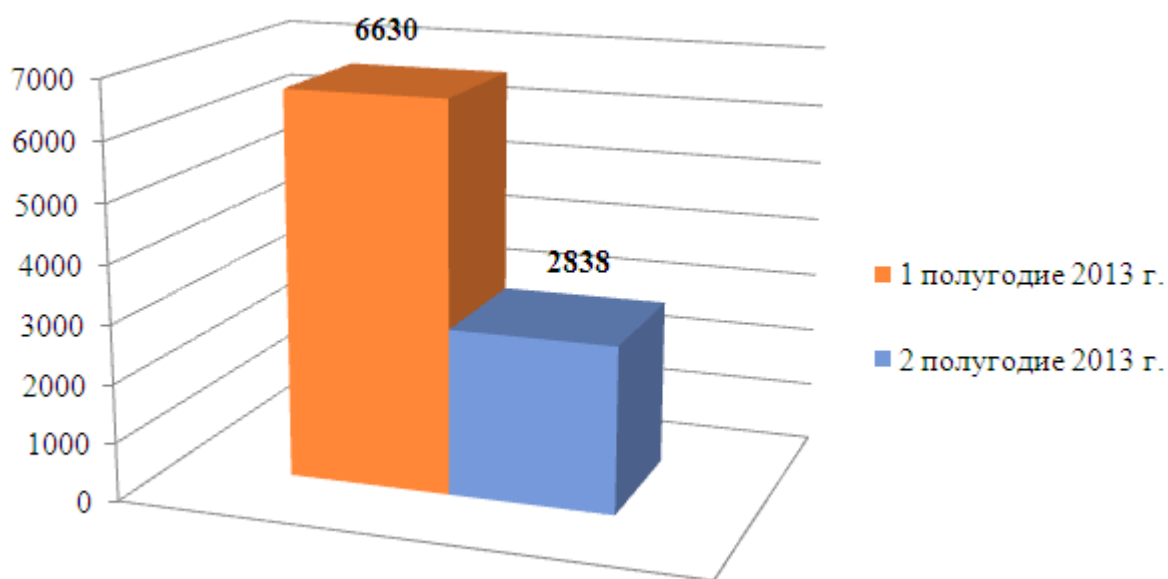


Рис. 3.1. Динамика освоения средств субвенций из бюджета Российской Федерации на осуществление государственного контроля (надзора) в 2013 году по полугодиям, тыс. руб.

Учитывая, что в 2013 году на федеральном уровне не были разработаны нормативные документы, определяющие требования к гражданско-правовому договору, заключаемому с экспертами в связи с участием в мероприятиях по контролю, объемы финансирования на 2013 год, запланированные на возмещение затрат экспертам, были возвращены в федеральный бюджет.

Объемы расходования субвенций из федерального бюджета на осуществление Ростобнадзора в 2013 году государственного контроля (надзора) в сфере образования направлены на следующие расходы (рис. 3.2):

- заработная плата и начисления на выплаты по оплате труда в размере 7370,0 тыс. руб.;
- служебные командировки специалистов по исполнению функций в размере 53,0 тыс. руб.;
- оплата услуг связи в размере 100,0 тыс. руб.;
- оплата услуг в области информационных технологий в размере 1500,0 тыс. руб.;
- приобретение материальных запасов в размере 445 тыс. руб., в том числе электронно-вычислительной техники, оргтехники, средств связи, мебели, бумаги, канцелярских товаров.

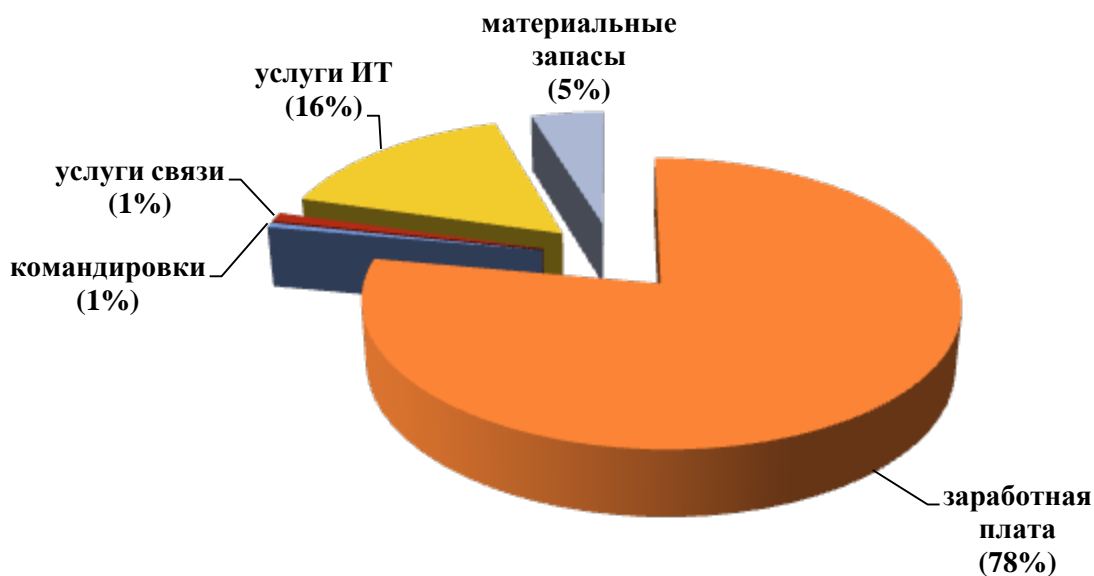


Рис. 3.2. Структура финансового обеспечения исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2013 году

В отчетном 2013 году за счет средств субвенций из бюджета Российской Федерации удалось следующее:

- улучшить материально-техническую базу Ростобнадзора путем обновления компьютерного оборудования, средств связи для пользования специалистами Ростобнадзора;

➤ обновить информационно-методическое, программное обеспечение и системы электронного документооборота.

**б) Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности**

В 2013 году количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю, не претерпело изменений в сравнении с 2012 годом и составило 10 человек, что составляет 45,5% от общей штатной численности Ростобнадзора по должностям, непосредственно осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования (рис. 3.3).

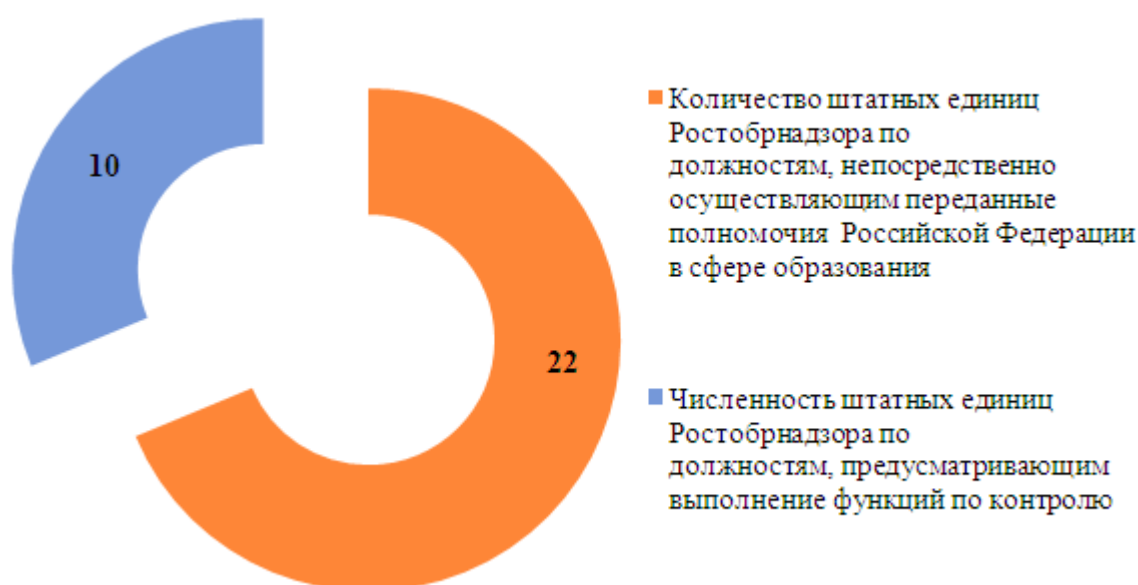


Рис. 3.3. Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю и общая штатная численность Ростобнадзора по должностям, непосредственно осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования

Укомплектованность штатными единицами Ростобнадзора, выполняющими функции по контролю составила 100%. Фактическая штатная численность государственных гражданских служащих, осуществляющих функции по контролю составила 10 человек, из них:

➤ 5 – специалисты отдела надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования;

➤ 5 – специалисты отдела контроля качества образования.

Кадровый состав работников Ростобнадзора, осуществляющих функции по контролю, в 2012 году в разрезе категорий, групп и наименований должностей представлен в таблице 3.1.

Кадровый состав работников Ростобнадзора, осуществляющих функции по контролю, в разрезе наименований, категорий и групп должностей (по состоянию на 31.12.2013)

№ п/п	Наименование должности	Категория должности	Группа должности	Количество штатных единиц, выполняющих функции по контролю
1	2	3	4	6
1.	Начальник отдела	руководители	ведущая	2
2.	Главный специалист	специалисты	старшая	3
3.	Ведущий специалист	специалисты	старшая	5
<b>Итого государственных служащих, осуществляющих функции по контролю</b>				<b>10</b>

#### в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Все сотрудники Ростобнадзора, выполняющие функции по контролю, соответствуют предъявляемым требованиям к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей.

100% государственных гражданских служащих, выполняющих функции по контролю, имеют высшее профессиональное образование, из них 40% (4 чел.) имеют стаж государственной гражданской службы от 1 года до 5 лет, 30% (3 чел.) – от 5 до 10 лет, 20% (2 чел.) – менее 1 года, 10% (1 чел.) – от 10 до 15 лет (рис. 3.4).

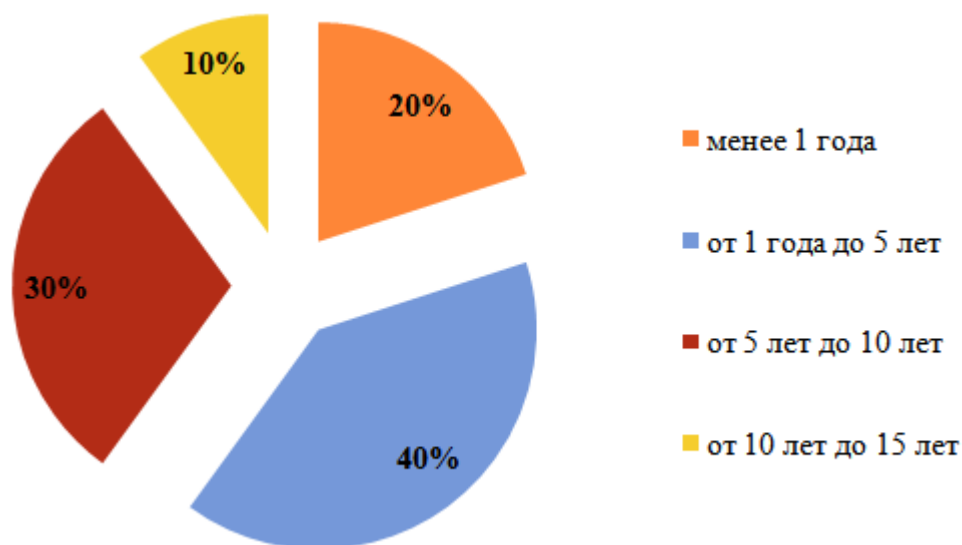


Рис. 3.4. Сведения о стаже государственной гражданской службы работников Ростобнадзора, выполняющих функции по контролю

Все государственные гражданские служащие, выполняющие функции по контролю, имеют классные чины государственной гражданской службы Ростовской области, из них в 2013 году 40% сотрудников (4 чел.) присвоены очередные классные чины, 20% (2 чел.) – классные чины присвоены впервые.

В 2013 году обучены по программам дополнительного профессионального образования 40% государственных гражданских служащих, выполняющих функции по контролю (4 чел.), из них 75% (3 чел.) – в рамках реализации областного государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку государственных гражданских служащих на 2013 год.

Все сотрудники успешно прошли обучение и получили документы государственного образца о повышении квалификации.

Сотрудники обучались по следующим программам дополнительного профессионального образования:

- «Антикоррупционная политика государства» - 1 чел. (25%);
- «Организационные и правовые основы государственной и муниципальной службы» - 1 чел. (25%);
- «Повышение эффективности и развитие личностного роста государственных и муниципальных служащих» - 1 чел. (25%);
- «Электронные услуги в деятельности органов исполнительной власти» - 1 чел. (25%).

#### г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Сведения о средней нагрузке на 1 работника Ростобнадзора по результатам осуществления в 2013 году функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования, а также принятию мер по предупреждению и устранению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования (в том числе путем направления обязательных для исполнения предписаний соответствующим организациям, осуществляющим образовательную деятельность, и их учредителям), контролю за исполнением выданных предписаний, отражены в таблице 3.2.

Таблица 3.2

Сведения о средней нагрузке на 1 работника Ростобнадзора по фактически выполненному в 2013 году объему функций по контролю

№ п/п	Наименование показателей деятельности	Объем функций (шт.)	Кол-во штатных единиц (чел.)	Величина средней нагрузки на 1 работника
1	2	3	4	5
1	Составление приказов	531	10	53,1
2	Направление уведомлений	139	10	13,9
3	Направление запросов	326	10	32,6



4	Проведение проверок	464	10	46,4
5	Выявлено правонарушений	76	10	7,6
6	Составление актов проверок	464	10	46,4
7	Составление протоколов об административных правонарушениях	131	10	13,1
8	Составление отчетов по проверкам	464	10	46,4
9	Выдача предписаний об устранении выявленных нарушений	454	10	45,4
<b>Всего</b>		<b>3049</b>	<b>10</b>	<b>304,9</b>

Анализ данных характеристик показывает, что величина средней нагрузки на 1 работника Ростобнадзора по фактически выполненному в 2013 году объему функций по контролю по всем показателям деятельности составила 304,9. При этом средний показатель количества проверок, приходящихся на 1 специалиста Ростобнадзора, выполняющего функции по контролю в 2013 году составил 46,4, что на 6,7% больше аналогичного показателя в 2012 году.

Динамика изменения величины средней нагрузки на 1 работника Ростобнадзора по фактически выполненному в 2013 году объему функций по контролю по полугодиям представлена на рис. 3.5.

Кроме того, специалистами Ростобнадзора в течение 2013 года проводились консультации граждан и организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам соблюдения законодательства в сфере образования, принимались участия в судебных заседаниях, подавались апелляционные жалобы на ранее вынесенные судебные постановления, направлялись ответы на жалобы и обращения заявителей.

В целях принятия мер предупредительного характера, направленных на недопущение нарушений физическими и юридическими лицами законодательства Российской Федерации в сфере образования проводились совещания с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и их учредителями, по вопросам исполнения ими действующего законодательства, проводился мониторинг исполнения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, вынесенных предписаний по итогам проведенных проверок.

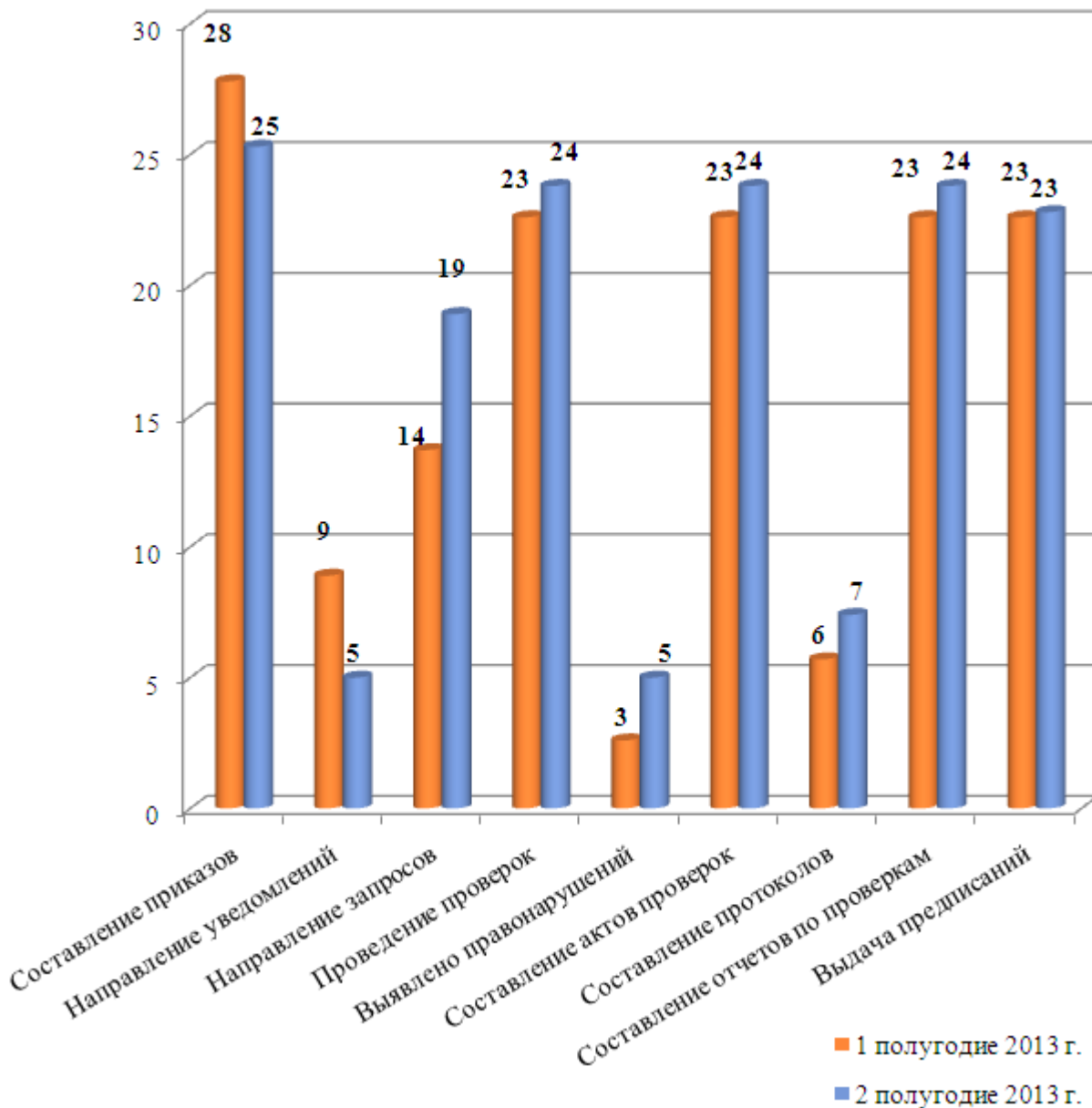


Рис. 3.5. Динамика изменения величины средней нагрузки на 1 работника Ростобнадзора по фактически выполненному в 2013 году объему функций по контролю по полугодиям

#### д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

В 2013 году Ростобнадзором эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю не привлекались. Учитывая, что в настоящее время на федеральном уровне не разработана примерная форма гражданско-правового договора с экспертом и экспертной организацией, возникает проблема по урегулированию вопросов финансового обеспечения привлечения экспертов и экспертных организаций к участию их в мероприятиях по контролю.

#### Раздел 4. «Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

##### а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования Ростобрнадзором в 2013 году фактически было проведено 464 проверки в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ростовской области (рис. 4.1). По сравнению с 2012 годом количество таких проверок выросло на 9%.



Рис. 4.1. Количество проверок, проведенных Ростобрнадзором в 2013 году, по направлениям контроля (надзора)

Динамика количества проведенных проверок государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2013 году по полугодиям представлена на рис. 4.2.

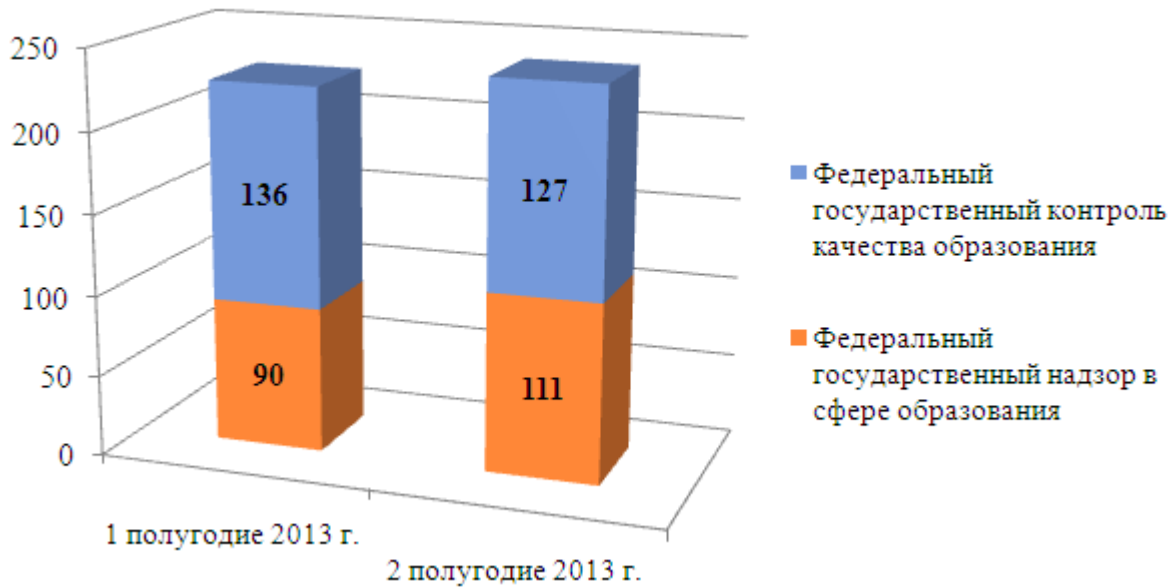


Рис. 4.2. Динамика количества проведенных проверок государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2013 году по полугодиям

Во 2 полугодии 2013 года по сравнению с 1 полугодием 2013 года общее количество проведенных проверок в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования увеличилось на 5,3% за счет увеличения количества проверок федерального государственного надзора в сфере образования на 23,3%.

Проверки проводились в отношении различных типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность (рис. 4.3).



Рис. 4.3. Проведение проверок в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в 2013 году

Сведения об осуществлении Ростобрнадзором государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Ростовской области в 2013 году в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, приведены в приложении к докладу.

Наибольшее количество проверок государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2013 году (64,2%) было проведено в отношении общеобразовательных учреждений, из них 50,6% - в рамках осуществления федерального государственного контроля качества образования.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования в 2013 году осуществлялся в форме 325 документарных и 139 выездных проверок.

Динамика проведения данных проверок в 2013 году по полугодиям представлена на рис. 4.4.

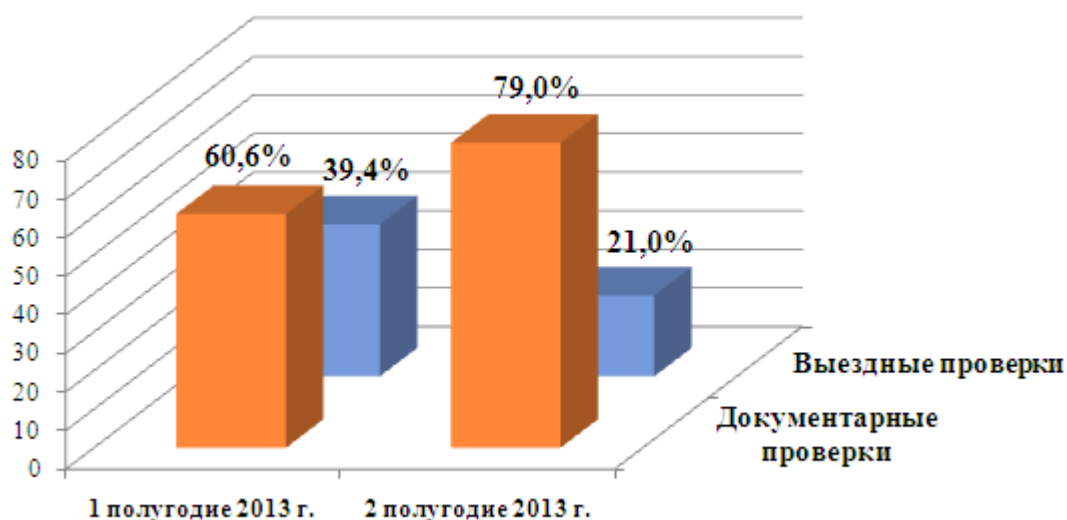


Рис. 4.4. Соотношение проведенных в 2013 году документарных и выездных проверок (в динамике по полугодиям)

В ходе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования Ростобрнадзором выявлено 76 правонарушений (что на 52% больше по сравнению с 2012 годом), из них:

65 (85,5%) – в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования;

11 (14,5%) – в рамках осуществления федерального государственного контроля качества образования.

Во 2 полугодии 2013 года было выявлено 50 правонарушений, что на 24 правонарушения (92,3%) больше, чем в 1 полугодии 2013 года (26 правонарушений).

Доля проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, составила 8,6% от общего числа проведенных проверок (в 2012 году данный показатель был равен 6,6%).

Типичными нарушениями, выявленными при проведении проверок, являются: в части осуществления федерального государственного надзора в сфере образования:

- нарушение прав участников образовательного процесса;
- несоответствие содержания Устава требованиям законодательства Российской Федерации;

- нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в частности, обязанности родителей (законных представителей) оказывать посильную помощь организации, осуществляющей образовательную деятельность, в части укрепления ее материально-технической базы, привлечения обучающихся к труду, не предусмотренному образовательной программой, организация приема обучающихся в общеобразовательные организации на конкурсной основе и т.п.);

- утверждение локальных актов неуполномоченным в соответствии с Уставом органом управления организации, осуществляющей образовательную деятельность;

- несоблюдение порядка оказания платных образовательных услуг;

- нарушения порядка выдачи документов государственного образца об основном общем и среднем (полном) общем образовании, заполнения, хранения и учета соответствующих бланков документов;

- значительная часть официальных сайтов проверенных организаций в сети Интернет не соответствуют нормативным требованиям.

в части осуществления федерального государственного контроля качества образования:

- несоблюдение принципов преемственности реализуемых учебных программ и используемых учебников;

- отсутствие в образовательных организациях распорядительных (регламентирующих) документов, обеспечивающих исполнение полномочий образовательной организации (ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; до 01.09.2013 – ст. 32 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании»); в частности общеобразовательными организациями не обеспечивается реализация эффективного внутреннего мониторинга качества образования, локальные акты зачастую отражают теорию вопроса;

- не созданы условия для реализации прав педагогических работников на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности;

- недостаточная библиотечно-информационная база некоторых сельских образовательных организаций;

- большинство официальных сайтов проверенных организаций в сети Интернет не соответствуют нормативным требованиям.

Деятельность Ростобнадзора по работе с обращениями граждан, в том числе, по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, регламентируется положениями Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а

также требованиями, установленными Федеральным законом № 294-ФЗ в части оснований проведения внеплановых проверок.

В 2013 году Ростобнадзором было зарегистрировано 211 обращений граждан по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, что на 70,2% больше, чем в 2012 году. Все обращения были получены в письменном виде почтовой доставкой или по электронной почте.

Наиболее часто в обращениях затрагивались следующие вопросы:

- о незаконных сборах денежных средств в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;
- о нарушениях прав граждан в результате незаконного ведения образовательной деятельности;
- о нарушении прав педагогических работников;
- о нарушениях прав граждан на получение образования;
- о конфликтных ситуациях в образовательных организациях.

На основании жалобы гражданина в 2013 году была проведена 1 внеплановая проверка, в ходе которой были выявлены следующие нарушения:

- несоответствие официального сайта организации, осуществляющей образовательную деятельность, в сети Интернет нормативным требованиям;
- несоблюдение порядка оказания платных образовательных услуг;
- несоответствие локального акта, регламентирующего порядок предоставления платных образовательных услуг требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Кроме того, по результатам вышеуказанной проверки в МУ «Управление образования города Ростова-на-Дону» направлена информация с целью информирования о результатах проверки.

По результатам рассмотрения обращений граждан по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования:

- на 140 обращений (66,4%) – даны разъяснения;
- 39 обращений (18,5%) – направлены по подведомственности;
- 18 обращений (8,5%) – решены положительно, приняты меры;
- 7 обращений (3,3%) – не рассматривались по просьбе заявителя;
- 5 обращений (2,4%) – являются анонимными;
- 2 обращения (0,9%) – направлены в прокуратуру Ростовской области для принятия мер.

#### **б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности**

В 2013 году Ростобнадзором эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю не привлекались. Учитывая, что в настоящее время на федеральном уровне не разработана примерная форма гражданско-правового договора с экспертом и экспертной организацией, возникает проблема по урегулированию вопросов финансового обеспечения привлечения экспертов и экспертных организаций к участию их в мероприятиях по контролю.

**в) Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

В 2013 году случаев причинения юридическими лицами, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Ростобнадзором не выявлено.

**Раздел 5. «Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений»**

**а) Сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)**

По каждому факту допущенных нарушений организациям, осуществляющим образовательную деятельность, направляются предписания, при совершении административных правонарушений составляются протоколы об административных правонарушениях в рамках компетенции Ростобнадзора. В случае выявления правонарушений, по которым Ростобнадзор не вправе самостоятельно принимать меры, соответствующая информация направляется в уполномоченные органы (Государственная инспекция труда в Ростовской области, Управление Роспотребнадзора по Ростовской области, Управление по борьбе с экономическими преступлениями ГУ МВД России по Ростовской области, органы прокуратуры).

По результатам проведенных проверок в 2013 году в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в адрес проверенных организаций направлено 454 предписания об устранении выявленных нарушений.

Возбуждено 131 дело об административных правонарушениях.

Сумма уплаченных административных штрафов в бюджеты различных уровней составила 1744 тыс. рублей.

Динамика количества мер реагирования, принятых Ростобнадзором в 2013 году по фактам выявленных нарушений, по полугодиям представлена на рис. 5.1.

Таким образом, во 2 полугодии 2013 года по сравнению с 1 полугодием 2013 года отмечено увеличение количества направленных предписаний по фактам



выявленных нарушений (на 0,9%), количества возбужденных дел (на 29,8%) и суммы уплаченных штрафов (в 2,1 раза).

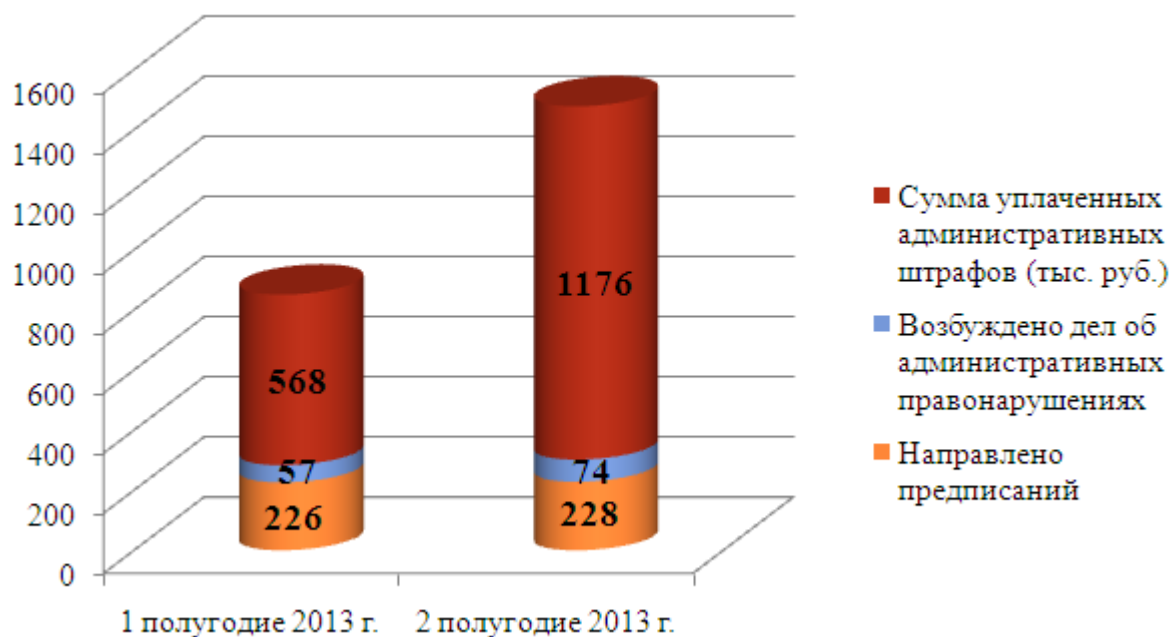


Рис. 5.1. Динамика количества мер реагирования, принятых Ростобнадзором в 2013 году по фактам выявленных нарушений, по полугодиям

Основной причиной поступления денежных средств от назначенных штрафов не в полном объеме является направление юридическими и должностными лицами, привлеченными к административной ответственности, взыскиваемых сумм на код бюджетной квалификации, несоответствующий коду бюджетной квалификации по уплачиваемым штрафам, указанному Ростобнадзором.

В отношении 5 образовательных организаций за невыполнение предписания применен такой вид административного наказания, как административное приостановление деятельности.

В отношении 2 образовательных организаций (МБОУ СОШ № 27 г. Шахты, ГБОУ НПО РО ПУ № 63 г. Гуково) приостановлено действие государственной аккредитации по программе начального общего образования и по укрупненной группе направления подготовки рабочих кадров «100 000. Сфера обслуживания».

#### **б) Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны**

В течение 2013 года Ростобнадзором в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации об образовании были приняты следующие предупредительные меры:

➤ проведено 7 семинаров, совещаний, круглых столов со специалистами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с участием представителей органов исполнительной власти, имеющих подведомственные образовательные организации, по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования;

➤ по итогам проведенных проверок направлены информационные письма учредителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с предложениями по совершенствованию мероприятий по контролю за деятельностью проверенных организаций и недопущению аналогичных нарушений в других подведомственных им организациях;

➤ проводилось консультирование участников образовательного процесса по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования;

➤ обеспечивалось систематическое размещение на сайте Ростобрнадзора, на информационных стендах в помещениях Ростобрнадзора нормативных правовых актов Ростобрнадзора, инструктивных материалов по вопросам осуществления контрольно-надзорных функций в сфере образования, информации о типичных нарушениях, выявленных в ходе проведения проверок;

➤ разработан и в июне 2013 года введен в эксплуатацию веб-сервис обеспечения контроля сроков исполнения предписаний, выданных Ростобрнадзором в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования; посредством указанного веб-сервиса на официальные адреса электронной почты организаций, осуществляющих образовательную деятельность, выполняется автоматическая рассылка сообщений об истечении сроков исполнения предписаний, полученных от Ростобрнадзора

➤ в целях повышения эффективности осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования Ростобрнадзором проводятся мониторинги: обеспеченности общеобразовательных организаций области учебной литературой (учебниками);

соблюдения законодательства в сфере образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Ростовской области;

фактов незаконного взимания денежных средств (поборов) организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Ростовской области;

удовлетворенности родительской общественности качеством образования в целях выявления системных проблем, имеющих место в деятельности образовательных организаций области.

**в) Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)**

В 2013 году юридическими лицами в суде основания и результаты проведения в их отношении мероприятий по контролю не оспаривались.

Однако 2 должностных лица образовательных организаций и 2 организации, в отношении которых по результатам проверок были применены административные наказания в виде штрафа по ч.1 ст.19.5, ч.1 ст.19.30 КоАП РФ, подали жалобу на вынесенные постановления, из них:

➤ 2 жалобы были удовлетворены, постановления о назначении наказаний в виде штрафов отменены, а производство по делу прекращено в связи с отсутствием состава;

➤ 2 другие жалобы оставлены без удовлетворения, а вынесенные ранее в их адрес постановления – без изменения.

**Раздел 6. «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля»**

Показатели эффективности государственного контроля (надзора) в рамках имеющихся полномочий в 2013 году определяются путем анализа принятых Ростобрнадзором своевременных предупредительных и профилактических мер и пресечения нарушений законодательства в сфере образования.

Одним из показателей анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) является выполнение ежегодного плана проведения плановых проверок, которое в 2013 году составило 96,2%. Это связано с тем, что 18 плановых проверок не были проведены по следующим обстоятельствам:

2 – в связи с прекращением осуществления организациями образовательной деятельности к моменту проведения проверки;

16 – в связи с отсутствием полномочий у Ростобрнадзора для проведения проверок федерального государственного контроля качества образования в отношении дошкольных образовательных организаций (в связи с вступлением в силу с 01.09.2013 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

В таблице 6.1 приведены показатели анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) за 2013 год в сравнении с показателями за 2012 год, а также в динамике по полугодиям 2013 года.

Показатели анализа и оценки эффективности  
государственного контроля (надзора) за 2013 год

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей <sup>1</sup>	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2013 года от 2012 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2013 года	Второе полугодие 2013 года	2013 год	2012 год*	
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	$= \frac{\langle 01 \rangle - \langle 02 \rangle}{\langle 52 \rangle}$ по графе 5	99,6	93,2	96,2	99,1	-2,9
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	$= \frac{\langle 55 \rangle}{\langle 54 \rangle}$ по графе 5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3.	Доля проверок, результаты	$= \frac{\langle 45 \rangle}{\langle 01 \rangle}$	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

<sup>1</sup> Приведенные формулы используют значения вида «(N)», где «N» - значение ячейки, расположенной в строке номер N, в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503 г., за соответствующий отчетный период.

	которых признаны недействительным и (в процентах общего числа проведенных проверок)	по графе 5					
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	= «49»/«01» по графе 5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц,	= «51»/ «50» по графе 5	6,0	6,2	12,2	11,2	+1,0

	индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю						
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	= «01»/ «51» по графе 5	1,0	1,01	1,004	1,0	+0,004
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= «02»/ «01» по графе 5	0,4	0,8	0,6	0,2	+0,4
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= «20»(по графе7)/ «20»(по графе5)	0,0	0,0	0,0	0,1	-0,1
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по	= «05»/ «02» по графе 5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

	фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)						
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия	= «06»/ «02» по графе 5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

	(памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)						
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= «19» / «01» по графе 5	5,8	11,3	8,6	6,6 <sup>2</sup>	+2,0
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа	= «24» / «19» по графе 5	100,0	100,0	100,0	100,0 <sup>3</sup>	0,0

<sup>2</sup> В целях обеспечения корректности сравнения значений показателей за 2013 год с 2012 годом произведен перерасчет значения показателя за 2012 год.

<sup>3</sup> В целях обеспечения корректности сравнения значений показателей за 2013 год с 2012 годом произведен перерасчет значения показателя за 2012 год.



	проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)						
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	= «25» / «24» по графе 5	46,2	51,9	50,0	63,6	-13,6
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а	= «17» / «51» по графе 5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

	также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)						
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= «18»/ «51» по графе 5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
16.	Количество случаев причинения	= «62» по графе 5	0	0	0	0	0

	юридическими лицами, индивидуальными предпринимателям и вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)						
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	= «23»/ «20» по графе 5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

\* Данные указываются на основании доклада за 2012 год.

**Перечень причин отклонений значений показателей 2013 года от 2012 года  
(более 10 процентов)**

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	13	Уменьшение значения показателя в 2013 году по сравнению с 2012 годом на 13,6 связано с тем, что не все дела об административных правонарушениях, возбужденные Ростобнадзором в 4 квартале 2013 года, рассмотрены судами Ростовской области в отчетном периоде.

Результаты проведенных проверок в 2013 году свидетельствуют о пока еще недостаточном уровне соблюдения законодательства организациями, осуществляющими образовательную деятельность, что подтверждает необходимость активизации контрольно-надзорной и профилактической работы. Наблюдается увеличение в 2013 году числа случаев неисполнения проверенными организациями, осуществляющими образовательную деятельность, выданных предписаний (в 3 раза по сравнению с 2012 годом) и, соответственно, числа административных правонарушений за это.

С целью принятия мер по своевременному и полному исполнению проверенными организациями предписаний, выданных Ростобнадзором, планируется:

- проведение совещаний с представителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, по вопросам исполнения выданных предписаний;
- еженедельное размещение на сайте Ростобнадзора информации о ходе исполнения учреждениями предписаний Ростобнадзора;
- направление информационных писем учредителям проверенных учреждений о необходимости обеспечения своевременного исполнения подведомственными учреждениями выданных предписаний.

Подобными мерами в 2012 году уже удавалось добиться снижения количества других нарушений.

Отмечается уменьшение количества нарушений, выявляемых при проведении проверок организаций тех муниципальных образований, где уже ранее проверялись другие организации, и результаты проверок направлены учредителям для принятия мер. Подобные мероприятия будут продолжены и в 2014 году.

## **Раздел 7. «Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля»**

### **а) Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности**

Анализ осуществления Ростобнадзором государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2013 год позволяет сделать следующие выводы.

Всего за 2013 год контрольно-надзорными мероприятиями в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования охвачены 12,3% организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории области (в 2012 году – 11,3%).

Осуществлялся контроль за исполнением предписаний об устранении нарушений законодательства в сфере образования, выданных по результатам проверок (в том числе посредством разработанного в 2013 году веб-сервиса обеспечения контроля сроков исполнения предписаний, выданных Ростобнадзором).

Мероприятия по контролю, проведенные Ростобнадзором, а также принятые предупредительные меры, способствовали приведению деятельности образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.

Обеспечено информирование общественности о результатах контрольно-надзорной деятельности путем размещения информации на официальном Ростобнадзора в сети Интернет.

С целью обеспечения объективности проводимых оценок сформирован региональный инструментарий, который используется при проведении экспертизы уровня освоения обучающимися общеобразовательных учреждений области федеральных государственных образовательных стандартов. Это база контрольно-измерительных материалов, анкеты, памятки, рекомендации для руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

На основании анализа результатов деятельности Ростобнадзора за 2013 год необходимо выделить следующие предложения по оптимизации и повышению эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере образования на 2014 год:

- увеличение охвата образовательных организаций области контрольно-надзорными мероприятиями посредством увеличения количества проводимых Ростобнадзором плановых проверок;

- активизация работы по привлечению к проведению мероприятий по контролю экспертов и экспертных организаций;

- увеличение охвата обучающихся при проведении экспертиз установления соответствия подготовки обучающихся федеральным государственным образовательным стандартам в целях эффективного осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования;

- продолжение работы по анализу и обобщению региональной судебной практики по делам об административных правонарушениях в сфере образования для ее использования в работе Ростобнадзора.

С целью предупреждения нарушений законодательства в сфере образования в 2014 году планируется:

- продолжение работы по реализации комплекса профилактических мероприятий информационно-просветительской направленности (в том числе в целях своевременного и полного исполнения выданных предписаний);

- проведение совещаний, семинаров, круглых столов с представителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, представителями органов исполнительной власти, имеющих подведомственные образовательные организации;

- продолжение практики проведения мониторинга обеспеченности учащихся бесплатными учебниками и учебными пособиями, а также проведения мероприятий по вопросам законности взимания денежных средств с родителей учащихся;

- повсеместное использование практики информирования учредителей образовательных организаций о выявленных нарушениях.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2014 году планируется проведение 701 проверки, что на 46,3% больше, чем было запланировано в 2013 году.

Показателями эффективности и результативности государственного контроля (надзора) в сфере образования в Ростовской области в 2014 году будут являться:

➤ выполнение утвержденного плана проведения Ростобрнадзором плановых проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на 2014 год – 100 %;

➤ отсутствие проверок, проведенных с грубыми нарушениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ;

➤ привлечение экспертов к проведению выездных проверок;

➤ удельный вес предписаний, выполнение которых проверено в установленные сроки – 100 %;

➤ продолжение формирования методической базы (обращения за разъяснениями законодательства в федеральные органы (Рособрнадзор, Минобрнауки);

➤ формирование базы контрольно-измерительных материалов для проведения экспертизы уровня освоения обучающимися федеральных государственных образовательных стандартов.

#### **б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности**

Анализ правоприменительной практики по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в области образования в 2013 году выявил следующие сложности:

1. Наблюдаются случаи неоднозначной квалификации одного и того же факта административного правонарушения судами различных инстанций.

Отсутствие единообразной практики применения судами Ростовской области КоАП РФ по делам об административных правонарушениях в сфере образования создает значительные затруднения в работе Ростобрнадзора, негативно влияет на эффективность исполнения переданного Российской Федерацией полномочия.

В связи с этим, необходимо продолжение работы по изучению сложившейся судебной практики по делам об административных правонарушениях в сфере образования, актуальным является вопрос информирования регионов о судебной практике в разрезе субъектов Российской Федерации.

2. В связи с отсутствием в настоящее время нормативных правовых актов, утверждающих примерную форму гражданско-правового договора с экспертом и экспертной организацией, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования, а также регламентирующих нормативы трудозатрат для оплаты труда экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, возникают противоречия в вопросе привлечения экспертов и экспертных организаций к мероприятиям по контролю.

3. Законодательство в сфере реализации функции по федеральному государственному контролю качества образования характеризуется недостаточностью, т.к. на федеральном уровне не разработан порядок разработки (методические рекомендации) педагогических измерительных материалов, используемых при проведении экспертизы качества освоения обучающимися образовательных программ.

**в) Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности**

В 2013 году было зафиксировано увеличение правонарушений, связанных с неисполнением ранее выданных Ростобрнадзором предписаний по проведенным проверкам.

С целью принятия мер по своевременному и полному исполнению проверенными организациями предписаний, выданных Ростобрнадзором, необходимо:

➤ проведение совещаний с представителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, по вопросам исполнения выданных предписаний;

➤ еженедельное размещение на сайте Ростобрнадзора информации о ходе исполнения организациями предписаний Ростобрнадзора;

➤ уведомление организаций, осуществляющих образовательную деятельность, сообщений об истечении сроков исполнения предписаний по результатам проведенных проверок (в том числе посредством разработанного веб-сервиса обеспечения контроля сроков исполнения предписаний, выданных Ростобрнадзором);

➤ направление информационных писем учредителям проверенных организаций о необходимости обеспечения своевременного исполнения подведомственными организациями выданных предписаний.

В связи с возникающими проблемами при осуществлении федерального государственного контроля качества образования в части проведения экспертизы качества освоения обучающимися образовательных программ возникает необходимость разработки на федеральном уровне единого федерального инструментария, включающего в себя программные продукты и контрольно-измерительные материалы.

Руководитель Региональной службы

 Н.В. Толстик

Приложение  
к докладу Ростобнадзора об осуществлении  
государственного контроля (надзора)  
в 2013 году

**Сведения об осуществлении Ростобнадзором государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Ростовской области в 2013 году в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность**

№ п/п	Наименование показателя	Организации, осуществляющие образовательную деятельность, в отношении которых органом государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляются переданные полномочия (далее - объекты надзора и контроля)							
		всего (графа 3 равна сумме граф 4 - 13)	в том числе:						
			дошкольные образовательные учреждения	общеобразовательные учреждения	образовательные учреждения дополнительного образования детей	образовательные учреждения начального профессионального образования	образовательные учреждения среднего профессионального образования	образовательные учреждения дополнительного профессионального образования	иные организации, ведущие образовательную деятельность
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Общее количество объектов надзора и контроля	3783	1305	1419	474	115	82	53	335
2	Количество проверенных объектов надзора и контроля (всего)	462	87	298	51	7	11	0	8
2.1	в том числе по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в области образования	199	68	63	51	1	8	0	8
2.2	в том числе по вопросам контроля качества образования	263	19	235	0	6	3	0	0
3	Количество выданных предписаний по результатам проверок (всего)	454	84	297	47	7	11	0	8
3.1	в том числе по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в области образования	191	65	62	47	1	8	0	8
3.2	в том числе по вопросам контроля качества образования	263	19	235	0	6	3	0	0