

## **ОТЧЕТ**

### **о соблюдении муниципальными образовательными организациями Ростовской области требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в 2013 году**

*(по результатам мониторинга, проведенного Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области)*

Мониторинг соблюдения муниципальными образовательными организациями требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в разрезе муниципальных образований (далее – мониторинг) проводится Ростобрнадзором на постоянной основе во исполнение пункта 2.3 решения Правительства Ростовской области от 19.10.2011 № 12 «Об осуществлении Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области переданных полномочий Российской Федерации в области образования».

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (до 01.09.2013 - Законом РФ от 10.07.1992 №3266-1 «Об образовании»), Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлением Правительства РФ от 11.03.2011 № 164 «Об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования», постановлением Правительства Ростовской области от 18.11.2011 № 138 «Об утверждении Положения о Региональной службе по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области» мониторинг в 2013 году проводился по следующим направлениям:

- I. федеральный государственный надзор в сфере образования;
- II. федеральный государственный контроль качества образования;
- III. контроль соблюдения лицензиатом лицензионных требований и условий.

#### **I. Федеральный государственный надзор в сфере образования**

В 2013 году Ростобрнадзором в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования проведено 176 плановых проверок в отношении муниципальных образовательных организаций, из них 35 – выездных (в том числе 10 проверок соблюдения порядка проведения ГИА в форме ЕГЭ) и 141 – документарная. Кроме этого, проведены 3 внеплановые документарные проверки.

В разрезе муниципальных образований количество проведенных проверок в отношении муниципальных образовательных организаций и выявленных в ходе данных проверок нарушений приведены в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование муниципального образования	Количество проведенных проверок в отношении муниципальных образовательных организаций	Количество выявленных нарушений	Среднее количество выявленных нарушений на 1 проверку
1.	г. Каменск-Шахтинский	2	16	8,0
2.	Красносулинский район	2	14	7,0
3.	г. Азов	5	33	6,6
4.	Ремонтненский район	5	32	6,4
5.	г. Донецк	4	24	6,0
6.	Егорлыкский район	3	17	5,7
7.	г. Гуково	2	11	5,5
8.	Матвеево-Курганский район	1	5	5,0
9.	Аксайский район	4	19	4,8
10.	Веселовский район	1	4	4,0
11.	Зимовниковский район	1	4	4,0
12.	Куйбышевский район	1	4	4,0
13.	Мясниковский район	1	4	4,0
14.	Пролетарский (с) район	4	16	4,0
15.	Тарасовский район	4	15	3,8
16.	г. Шахты	8	26	3,3
17.	г. Новочеркасск	5	16	3,2
18.	г. Новошахтинск	3	9	3,0
19.	Обливский район	1	3	3,0
20.	Целинский район	3	9	3,0
21.	г. Ростов-на-Дону	9	25	2,8
22.	Заветинский район	4	11	2,8
23.	Верхнедонской район	2	5	2,5
24.	Песчанокопский район	6	15	2,5
25.	Неклиновский район	11	27	2,5
26.	Сальский район	7	16	2,3
27.	Шолоховский район	4	9	2,3
28.	Кашарский район	17	37	2,2
29.	Белокалитвинский район	7	15	2,1
30.	Боковский район	2	4	2,0
31.	г. Зверево	1	2	2,0
32.	Мартыновский район	2	4	2,0
33.	Морозовский район	1	2	2,0
34.	Семикаракорский район	1	2	2,0
35.	Тацинский район	1	2	2,0
36.	Усть-Донецкий район	1	2	2,0
37.	Цимлянский район	4	7	1,8
38.	Чертковский район	19	33	1,7

39.	Миллеровский район	8	13	1,6
40.	Азовский район	4	6	1,5
41.	г. Таганрог	2	3	1,5
42.	г. Волгодонск	2	2	1,0
43.	Константиновский район	2	2	1,0
44.	Советский (с) район	1	1	1,0
45.	г. Батайск	1	0	0,0
<b>Всего по области:</b>		<b>179</b>	<b>526</b>	<b>2,9</b>

Распределение среднего количества нарушений, выявленных в ходе одной проверки, в разрезе муниципальных образований области приведено на рис. 1.

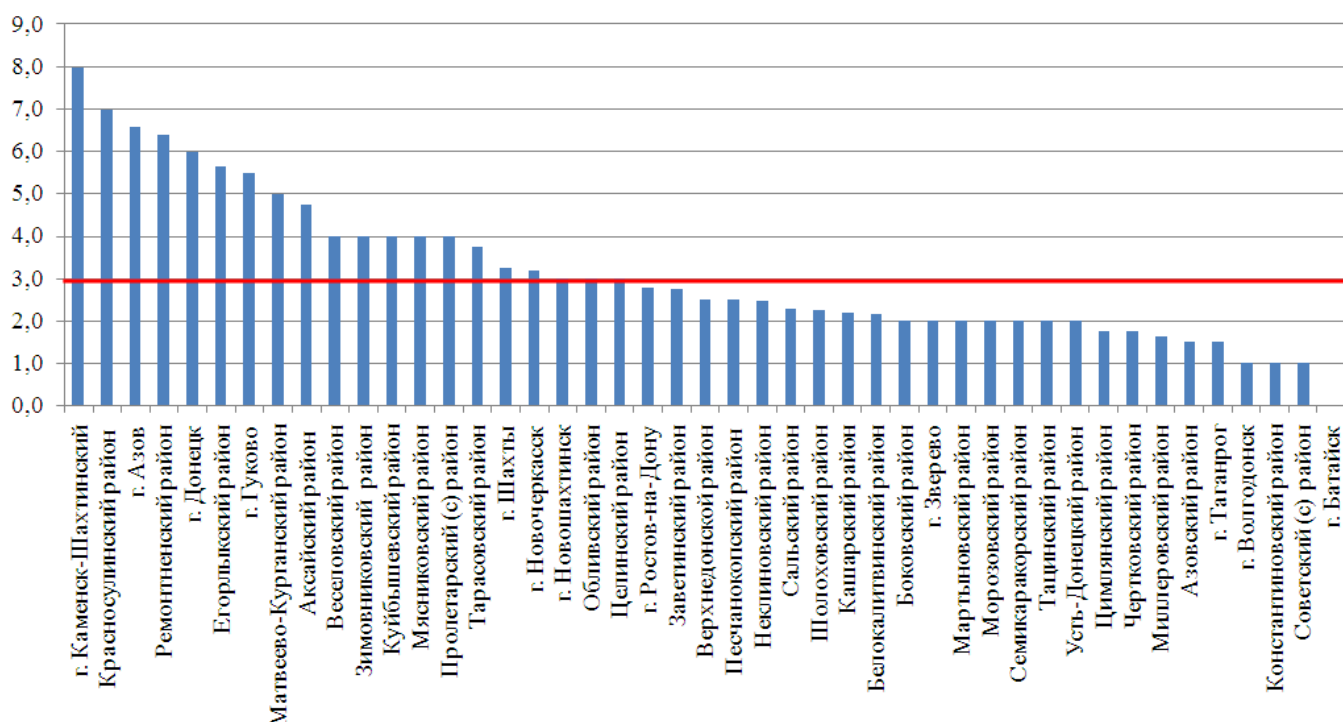


Рис. 1. Среднее количество выявленных нарушений на 1 проверку (в разрезе муниципальных образований области)

По итогам 2013 года по сравнению с 2012 годом в целом по области отмечено снижение среднего количества нарушений, выявленных в ходе одной проверки (на 27,5%).

Наибольшее среднее количество нарушений в ходе одной проверки выявлено в г. Каменске-Шахтинском (8,0) и Красносулинском районе (7,0). В указанных муниципальных образованиях значение данного показателя в среднем в 2,5 раза выше, чем в целом по области; при этом по сравнению с 2012 годом следует отметить увеличение среднего количества выявленных нарушений на 1 проверку. Так, в г.Каменске-Шахтинском показатель среднего количества нарушений,

выявленных в ходе одной проверки, увеличился в 2 раза, в Красносулинском районе – на 27,3%.

Кроме этого, еще в 18 муниципальных образованиях из 45 проверенных среднее количество нарушений, выявленных в ходе одной проверки, оказалось выше областного показателя; при этом в 12 муниципальных образованиях этот показатель выше областного в 2-2,5 раза.

В деятельности муниципальных образовательных организаций области выявлены следующие типичные нарушения:

- несоответствие уровня квалификации педагогических работников требованиям, установленным законодательством;

- несоответствие содержания уставных, локальных и распорядительных документов требованиям законодательства;

- отсутствие официального сайта у образовательной организации; несоблюдение требований об обнародовании информации, установленной законодательством, на официальном сайте образовательной организации;

- незаконное использование герба Ростовской области и Российской Федерации в документах, не относящихся к документам об образовании государственного образца.

Среди нетипичных нарушений можно выделить следующие:

- нарушение правил оказания платных образовательных услуг (гг. Азов, Шахты; Пролетарский (с) район);

- несоответствие образовательного процесса установленному расписанию занятий (г. Каменск-Шахтинский).

В рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования Ростобрнадзором также было проведено 6 плановых выездных проверок в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

В разрезе муниципальных образований количество проверок, проведенных в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и выявленных в ходе проверок нарушений приведены в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Наименование муниципального образования	Количество проверок, проведенных в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования	Количество выявленных нарушений
1.	г. Каменск-Шахтинский	1	7
2.	г. Азов	1	7
3.	Ремонтненский район	1	6
4.	г. Донецк	1	4
5.	Аксайский район	1	2
6.	Пролетарский (с) район	1	1
<b>Всего по области:</b>		<b>6</b>	<b>27</b>

Распределение количества выявленных нарушений в разрезе органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования области, приведено на рис. 2.

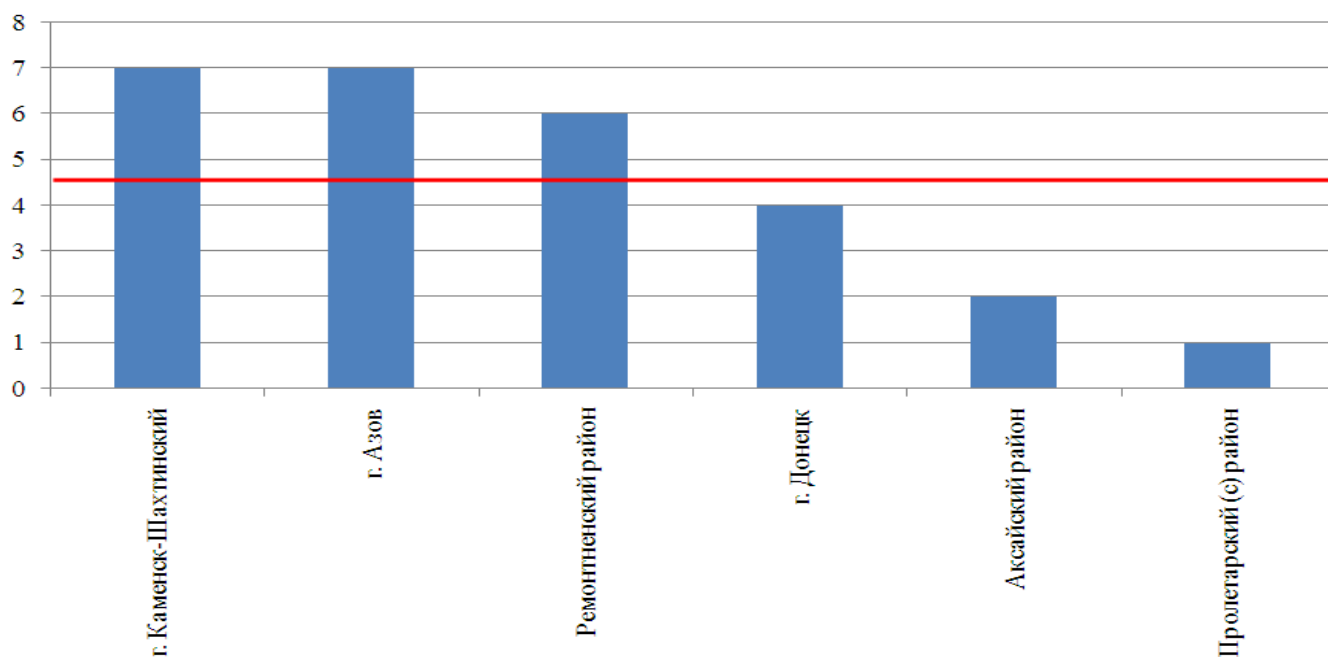


Рис. 2. Количество нарушений, выявленных в ходе проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования

По итогам 2013 года по сравнению с 2012 годом в целом по области количество нарушений, выявленных в ходе проверок органов местного

самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, осталось практически на том же уровне (2012 г. – 28 нарушений, 2013 г. – 27 нарушений).

Наибольшее количество нарушений (7) выявлено в ходе проверок 2 органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (гг. Азов, Каменск-Шахтинский). Кроме этого, выше, чем в среднем по области, выявлено нарушений в ходе проверки Ремонтненского отдела образования Администрации Ремонтненского района (6 нарушений).

В деятельности органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, выявлены следующие типичные нарушения:

– принятие локальных актов с нарушением компетенции, установленной законодательством;

– нарушение Порядка выдачи документов государственного образца об основном общем и среднем (полном) общем образовании, заполнения, хранения и учета соответствующих бланков документов, утвержденного Приказом Минобрнауки РФ от 28.02.2011 № 224;

– несоответствие нормативных правовых актов федеральному законодательству.

## **II. Федеральный государственный контроль качества образования**

В 2013 году Ростобнадзором в рамках осуществления федерального государственного контроля качества образования проведены 253 плановые проверки в отношении муниципальных образовательных организаций, из них – 107 выездных, 146 документарных.

В разрезе муниципальных образований количество проведенных проверок в отношении муниципальных образовательных организаций и выявленных в ходе данных проверок нарушений приведены в таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Наименование муниципального образования	Количество проведенных проверок в отношении муниципальных образовательных организаций	Количество выявленных нарушений	Среднее количество выявленных нарушений на 1 проверку
1.	г. Шахты	6	76	12,7
2.	Неклиновский район	11	122	11,1
3.	Кашарский район	4	42	10,5
4.	г. Новошахтинск	6	63	10,5

5.	Родионово-Несветайский район	7	71	10,1
6.	Боковский район	1	10	10,0
7.	Советский (с) район	1	10	10,0
8.	Тарасовский район	5	49	9,8
9.	Зимовниковский район	4	36	9,0
10.	Песчанокопский район	3	27	9,0
11.	Ремонтненский район	1	9	9,0
12.	г. Таганрог	5	44	8,8
13.	Красносулинский район	10	87	8,7
14.	г. Ростов-на-Дону	29	252	8,7
15.	Октябрьский (с) район	3	26	8,7
16.	Пролетарский (с) район	6	52	8,7
17.	Морозовский район	2	17	8,5
18.	г. Волгодонск	5	42	8,4
19.	Веселовский район	5	41	8,2
20.	Константиновский район	2	16	8,0
21.	Целинский район	2	16	8,0
22.	г. Донецк	2	16	8,0
23.	Миллеровский район	9	71	7,9
24.	Орловский район	8	63	7,9
25.	Семикаракорский район	7	54	7,7
26.	Дубовский район	5	38	7,6
27.	Тацинский район	5	38	7,6
28.	Азовский район	12	86	7,2
29.	Багаевский район	7	50	7,1
30.	Каменский район	9	64	7,1
31.	Аксайский район	2	14	7,0
32.	Куйбышевский район	3	21	7,0
33.	Волгодонской район	6	41	6,8
34.	Чертковский район	11	75	6,8
35.	г. Азов	6	39	6,5
36.	Верхнедонской район	3	19	6,3
37.	Егорлыкский район	6	37	6,2
38.	Цимлянский район	7	42	6,0
39.	г. Новочеркасск	5	29	5,8
40.	Мясниковский район	2	11	5,5
41.	г. Гуково	4	22	5,5
42.	Белокалитвинский район	1	5	5,0
43.	г. Батайск	5	25	5,0
44.	Матвеево-Курганский район	10	43	4,3
<b>Всего по области:</b>		<b>253</b>	<b>2011</b>	<b>7,9</b>

Распределение среднего количества нарушений, выявленных в ходе одной проверки, в разрезе муниципальных образований области приведено на рис. 3.

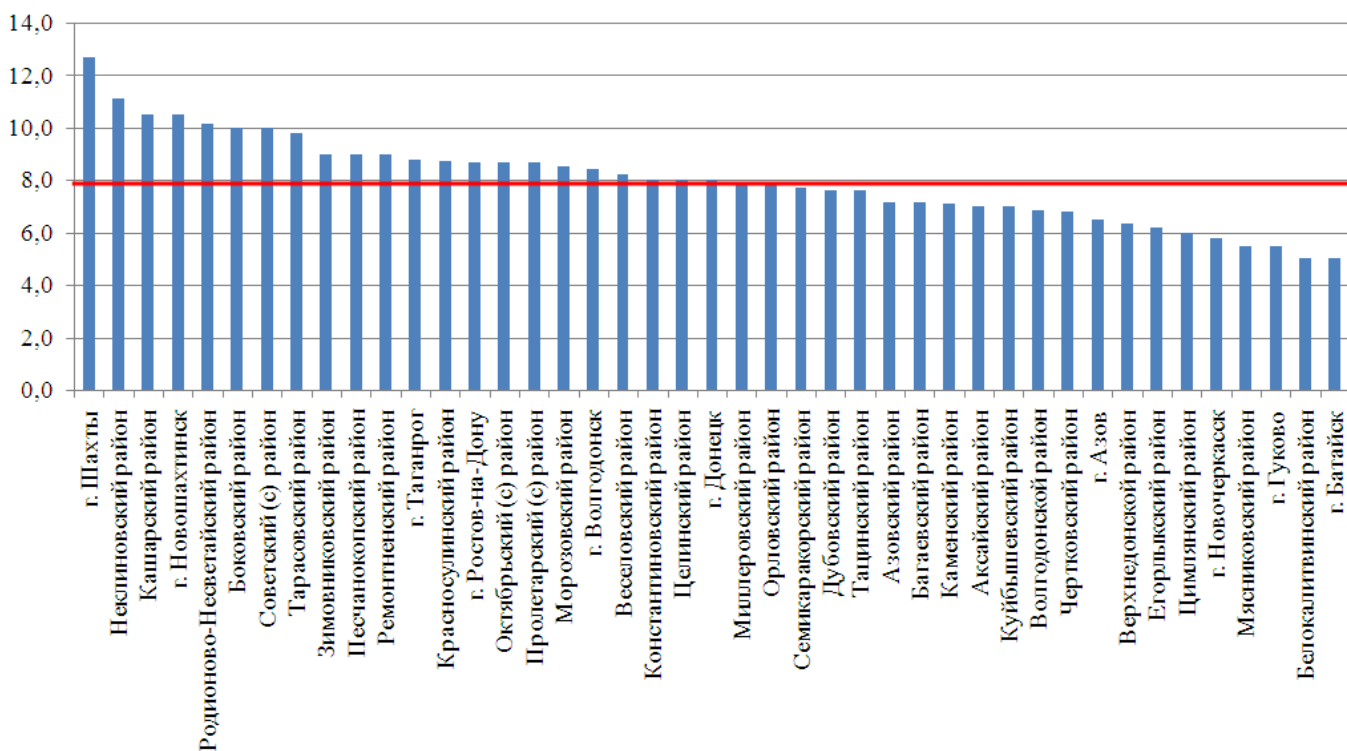


Рис. 3. Среднее количество выявленных нарушений на 1 проверку (в разрезе муниципальных образований области)

По итогам 2013 года по сравнению с 2012 годом в целом по области отмечено снижение среднего количества нарушений, выявленных в ходе одной проверки (на 7,1%).

Наибольшее среднее количество нарушений, выявленных в ходе одной проверки, имеют г. Шахты (12,7) и Неклиновский район (11,1). В указанных муниципальных образованиях значение данного показателя в среднем на 50% выше, чем в целом по области. При этом следует отметить, что в г. Шахты по сравнению с 2012 годом количество нарушений в среднем на 1 проверку увеличилось на 60,8%.

Кроме этого, еще в 20 муниципальных образованиях из 44 проверенных среднее количество нарушений, выявленных в ходе одной проверки, оказалось выше областного показателя; при этом в 5 муниципальных образованиях этот показатель выше областного в среднем на 30%.

В деятельности муниципальных образовательных организаций выявлены следующие типичные нарушения:

1. В нарушение Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:

– структура и содержание основной образовательной программы не соответствует нормативным требованиям;



– не реализуется в полном объеме компетенция и ответственность образовательной организации в части осуществления промежуточной аттестации обучающихся, установления форм, периодичности и порядка её проведения;

– регламентация внутренней системы оценки качества образования обеспечена формально; имеющиеся в образовательных организациях локальные акты не имеют практической направленности, составлены без учета особенностей образовательной организации;

– не обеспечено ведение официального сайта образовательной организации в сети Интернет в соответствии с нормативными требованиями;

– не созданы условия для реализации прав педагогических работников на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности.

2. В нарушение федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования, утвержденных приказом Министерства образования РФ от 09.03.2004 № 1312 (далее – БУП):

– нарушается структура формирования учебного плана образовательной организации;

– пояснительная записка к учебному плану не отражает в полной мере содержание образования в данной образовательной организации;

– учебные планы общеобразовательных организаций не обеспечивают на третьей ступени обучения заявленную профильную направленность.

3. В нарушение федеральных государственных образовательных стандартов по физике, химии, биологии, физической культуре:

– не созданы условия для обеспечения их реализации образовательными организациями, т.е. используемые в образовательном процессе кабинеты, лаборатории, оборудование, учебно-методическая документация не соответствуют нормативным требованиям.

### **III. Контроль соблюдения лицензионных требований и условий**

В 2013 году Ростобнадзором в рамках осуществления контроля соблюдения лицензионных требований и условий проведено 14 плановых выездных проверок в отношении муниципальных образовательных организаций.

В разрезе муниципальных образований количество проведенных проверок в отношении муниципальных образовательных организаций и выявленных в ходе данных проверок нарушений приведены в таблице 4.

Таблица 4

№ п/п	Наименование муниципального образования	Количество проведенных проверок в отношении муниципальных образовательных организаций	Количество выявленных нарушений	Среднее количество выявленных нарушений на 1 проверку
1.	г. Батайск	1	6	6,0
2.	Верхнедонской район	1	4	4,0
3.	г. Каменск-Шахтинский	2	8	4,0
4.	г. Ростов-на-Дону	3	12	4,0
5.	Зерноградский район	3	9	3,0
6.	Зимовниковский район	1	3	3,0
7.	Морозовский район	2	3	1,5
8.	г. Таганрог	1	1	1,0
<b>Всего по области:</b>		<b>14</b>	<b>46</b>	<b>3,3</b>

Распределение среднего количества нарушений, выявленных в ходе одной проверки, в разрезе муниципальных образований области приведено на рис. 4.

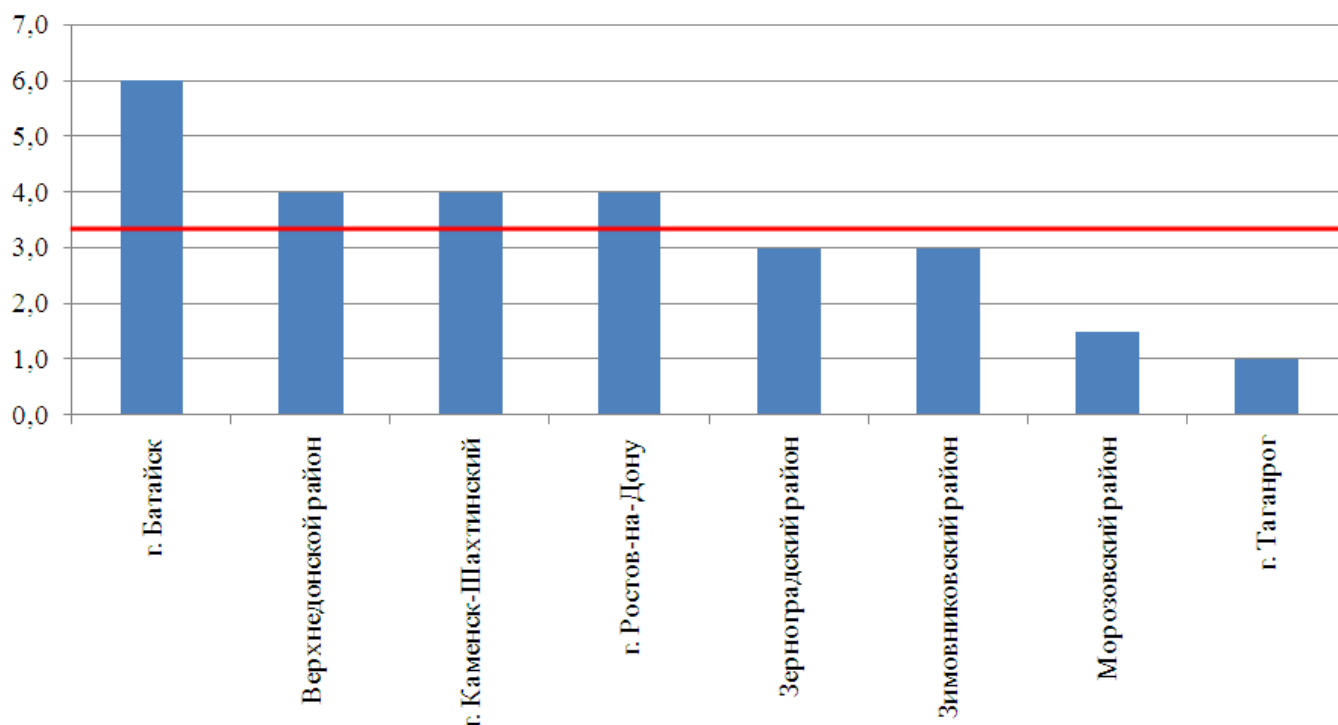


Рис. 4. Среднее количество выявленных нарушений на 1 проверку (в разрезе муниципальных образований области)

По итогам 2013 года по сравнению с 2012 годом в целом по области отмечено увеличение среднего количества нарушений, выявленных в ходе одной проверки (на 10,0%).

Наибольшее среднее количество нарушений в ходе одной проверки выявлено в г. Батайске (6,0), при этом проверка была проведена лишь в отношении 1 образовательной организации (МОУ ДОД ДЮСШ № 2). Значение показателя почти в 2 раза выше, чем в среднем по области.

Кроме этого, еще в 3 муниципальных образованиях из 8 проверенных среднее количество нарушений, выявленных в ходе одной проверки, оказалось выше, чем в целом по области.

В деятельности муниципальных образовательных организаций выявлены следующие типичные нарушения:

- нарушение лицензионных требований и условий;
- неуведомление лицензирующего органа об изменении мест осуществления образовательной деятельности;
- неуведомление лицензирующего органа об изменении наименования образовательной организации;
- несоответствие уровня квалификации педагогических работников требованиям, установленным законодательством.

Среди нетипичных нарушений можно выделить следующие:

- нарушение правил оказания платных образовательных услуг (г. Батайск);
- несоответствие образовательного процесса установленному расписанию занятий (Зерноградский район).

Руководитель Региональной службы

  
Н.В. Толстик